

ЕВРАЗЭС: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРИТЯЖЕНИЕ



**МОСКВА
2005**

Редакционный совет:

Г.А. Рапога - председатель.
С.Д. Примбетов - заместитель председателя.
К.А. Ажекбаров,
О.Р. Григорьев,
Г.Р. Исламова,
Т.Ш. Кулматов,
В.С. Никаноров,
А.В. Точин.

Выпускающий редактор В.М. Зюбин.

Компьютерная верстка А.В. Нерезенко, Н.Д. Ломова
Фото: из архива Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС.

Электронную версию книги можно прочитать на официальном сайте Евразийского экономического сообщества (<http://www.evrazes.com>).

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Глава 1. От Таможенного союза к Евразийскому экономическому сообществу.....	9
1.1. Хроника экономической интеграции	
1.2. Таможенный союз: что удалось	
1.3. Создание «евразийской пятерки»	
Глава 2. Правопреемник Таможенного союза.....	17
2.1. Цели и задачи ЕврАзЭС	
2.2. Организационно-правовая основа Сообщества	
Глава 3. Концепция развития.....	25
3.1. Барьеры на пути интеграции	
3.2. Приоритетные направления развития	
Глава 4. Режим свободной торговли.....	29
4.1. Зоны свободной торговли: международный опыт	
4.2. Становление зоны свободной торговли в СНГ	
4.3. Создание режима свободной торговли в ЕврАзЭС	
Глава 5. Формирование таможенного союза в рамках ЕврАзЭС	39
5.1. Ключевой элемент экономической интеграции	
5.2. Общий таможенный тариф	
5.3. Унификация торговых режимов стран ЕврАзЭС	
5.4. Применение защитных мер	
5.5. Нетарифные меры регулирования	
5.6. Координация позиций при присоединении к Всемирной торговой организации	
5.7. Проведение единой таможенной политики	
5.8. Важная составляющая экономического единства	
Глава 6. Экономическая политика и интеграционный процесс.....	65
6.1. Теоретические аспекты и практика интеграции	
6.2. На пути к единой экономической политике	
6.3. Анализ состояния и развития экономики	
6.4. Согласование шагов по реформированию экономики	
6.5. Макроэкономическая политика	

Глава 7. Создание условий для взаимодействия в реальном секторе экономики	77
7.1. Стимулирование сотрудничества	
7.2. Гармонизация корпоративного законодательства	
7.3. Создание благоприятных инвестиционных условий	
7.4. Правовая основа реализации межгосударственных целевых программ	
7.5. Развитие международного лизинга	
7.6. Взаимодействие с бизнес-сообществом	
7.7. Первый Евразийский экономический форум	
7.8. Международный конгресс «ЕврАзЭС – Деловой Мир»	
Глава 8. К общему рынку энергетики	93
8.1. Ключевая задача Сообщества	
8.2. Совместные проекты в области энергетики	
Глава 9. Взаимодействие в агропромышленном секторе	99
9.1. Проведение согласованной агропромышленной политики	
9.2. Взаимодействие в отдельных сегментах аграрного рынка	
9.3. Формирование общего аграрного рынка в условиях вступления государств ЕврАзЭС в ВТО	
Глава 10. Общий рынок услуг.....	109
10.1. Международная практика регулирования торговли услугами	
10.2. Формирование Общего рынка услуг ЕврАзЭС	
Глава 11. Транспортный союз.....	117
11.1. К единому транспортному пространству	
11.2. Скоординированная транспортная политика	
11.3. Тарифы на услуги транспорта в межгосударственном и транзитном сообщениях	
11.4. Транзитно-транспортный потенциал Сообщества	
Глава 12. Основные направления бюджетной политики.....	127
12.1. Опыт формирования бюджета в Европейском Союзе	
12.2. Бюджет Евразийского экономического сообщества	
12.3. Гармонизация бюджетного законодательства	
Глава 13. Согласование основных направлений налоговой политики.....	131
13.1. Опыт гармонизации налогового законодательства в Европейском Союзе	
13.2. Краткая характеристика национальных налоговых систем государств ЕврАзЭС	
13.3. Согласование налоговой политики	
13.4. Гармонизация налогового законодательства	

Глава 14. Сотрудничество в валютно-финансовой сфере	143
14.1. Обеспечение свободы движения капитала	
14.2. Формирование общего финансового рынка	
14.3. Согласование принципов и условий перехода на единую валюту	
Глава 15. Сотрудничество в социально-гуманитарной сфере и в области миграционной политики.....	155
15.1. Согласованная социальная политика	
15.2. Обеспечение свободы перемещения граждан	
15.3. Регулирование трудовой миграции	
15.4. На пути к общему образовательному пространству	
Глава 16. Гармонизация законодательства государств Сообщества.....	163
16.1. Цель – общее правовое пространство	
Глава 17. Международное сотрудничество.....	169
17.1. Признание ЕврАзЭС Организацией Объединенных Наций	
17.2. Диалог с Европейским союзом	
17.3. Отношения с Всемирной таможенной организацией	
17.4. Взаимодействие с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе	
17.5. Регулярные контакты с Всемирным банком и Европейским банком реконструкции и развития	
17.6. Ближайшие партнеры – Содружество Независимых Государств и Организация Договора о коллективной безопасности	
Глава 18. Научное сотрудничество.....	175
18.1. Взаимодействие научных кругов ЕврАзЭС	
18.2. Интеграционные задачи, требующие научно-теоретических обоснований их решения	
18.3. Подготовка кадров по вопросам интеграции	
Глава 19. Математические модели расчета интеграционных процессов	185
19.1. Пофакторный анализ взаимной торговли товарами стран ЕврАзЭС	
19.2. Пофакторный анализ взаимной торговли услугами стран ЕврАзЭС	
19.3. Пофакторный анализ взаимной инвестиционной деятельности	
Приложения.....	200
1. Договор об учреждении ЕврАзЭС	
2. Перечень международных договоров	

ВВЕДЕНИЕ

10 октября 2000 года в городе Астане главы государств — Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). За прошедшие годы накоплен уникальный опыт кооперации в экономической и гуманитарной сферах. Сообщество своими реальными делами в экономической области оказывает положительное влияние на все постсоветское пространство, оно стало локомотивом интеграционных процессов. Национальные экономики стран ЕврАзЭС демонстрируют устойчивый рост, положительную динамику имеют инвестиционная активность и внешнеторговый оборот, в лучшую сторону изменяются индикаторы социального развития. Все это происходит благодаря эффективному использованию ресурсов и возможностей интеграции.

Вырос международный авторитет ЕврАзЭС. Сообществу предоставлен статус наблюдателя в Генассамблее ООН. Интерес к установлению контактов с ним проявляют влиятельные международные и региональные организации. Добиться таких результатов за столь короткий исторический срок было непросто.

Начальный этап становления новых независимых государств, образовавшихся в результате распада СССР, был отмечен двумя противоречащими друг другу тенденциями. С одной стороны, вновь образованные страны стремились как можно быстрее укрепить собственный суверенитет, с другой — они старались сохранить экономические связи, сложившиеся в рамках некогда единого государства.

На первых порах откровенно доминировала первая тенденция. Негативную роль сыграл и такой фактор: правящая в тот период элита России не желала обременять себя заботой о судьбе бывших союзных республик, а у ее партнеров по СНГ существовали опасения относительно возврата «российских великодержавных настроений». Оказавшись в «свободном плавании» и не находя реальной поддержки друг у друга, страны СНГ активно занялись поиском новых экономических партнеров в странах дальнего зарубежья. Это стремление находило определенный отклик у международных экономических и финансовых институтов, предоставлявших возможности для получения кредитов и иной финансовой помощи. Однако при ближайшем рассмотрении масштабы и условия этой помощи оказались далеки от ожидаемых.

Постепенно, по мере укрепления суверенитетов и становления государственности, взаимное недоверие стало уступать место прагматизму, который диктует необходимость извлечения максимальной пользы из взаимного экономического сотрудничества.

Назовем еще один фактор, объективно подталкивающий развивающиеся страны к экономической интеграции. Как ни странно, это глобализация. Не все в мире согласны с наметившимся разделением населения планеты на «золотой миллиард», проживающий в развитых странах, и «все остальное» — то есть бесперспективное. Многие

страны при таком делении рискуют остаться на задворках цивилизации, лишаются возможности экономического развития. Люди начали понимать, что один из главных способов противодействия этой тенденции — создание экономически эффективных региональных объединений.

Необходимо также вспомнить и о национальной безопасности стран постсоветского пространства. На первый взгляд, безопасность не имеет к экономической интеграции прямого отношения. Но жизнь убедительно свидетельствует: именно экономическая интеграция создает ту прочную основу, на которой легче решаются многие сложные вопросы обеспечения как региональной, так и глобальной безопасности.

Все эти вместе взятые факторы заставили новые независимые государства повернуться лицом друг к другу, активнее искать пути более тесного экономического взаимодействия.

В течение последнего десятилетия неоднократно предпринимались попытки создать организацию, которая бы способствовала сохранению сложившихся связей между народами, проживающими в бывших советских республиках, в определенной степени смягчила социальные и экономические последствия распада единого государства, обеспечила условия для равноправного диалога и сотрудничества. К таковым относятся:

Содружество Независимых Государств (СНГ) учреждено в 1991 году в г. Минске. В него вошли Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Россия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, Украина.

Организация Центрально-Азиатского сотрудничества (ОЦАС) образована в 1994 году в г. Чолпон-Ата Киргизской Республики. Вошли — Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан. В 2004 г. к ОЦАС присоединилась и Россия.

Таможенный союз (ТС) образован в 1995 году в г. Минске. Вошли — Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан.

ГУУАМ — аббревиатура от названий стран, входящих в организацию, — Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдавия. Образована в 1999 году в г. Вашингтоне. (В 2005 г. Узбекистан вышел из состава этой организации).

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) образована в 2001 году в г. Шанхае. Вошли — Казахстан, Киргизия, Китай, Россия, Таджикистан, Узбекистан.

Особняком в этом перечне стоит Союз Беларуси и России, изначально ставивший своей целью наивысшую форму интеграции — создание союзного государства.

Все эти многообразные объединения свидетельствуют о том, что новые независимые государства находятся в поиске таких форм взаимоотношений, которые гарантировали бы им суверенитет, стабильность, безопасность и экономическое процветание.

С созданием ЕврАзЭС на постсоветском пространстве стало развиваться еще одно интеграционное образование. Экономическое сближение стран Сообщества, которые занимают стратегическое положение в Евразии, обладают богатейшими природными

ресурсами, научно-техническим потенциалом и квалифицированными кадрами, стало насущным требованием сегодняшнего дня.

Учитывая мировую практику, прежде всего Европейского союза, в основу строительства организации изначально были заложены такие принципы, как наличие жесткой организационной структуры, предполагающей, в частности, принятие решений большинством голосов и обязательность их исполнения, долевое финансирование деятельности, придание этой организации статуса международной.

Что это за организация? Каковы ее цели? Какие выгоды получают простые граждане и бизнесмены от участия их государств в этом Сообществе? На эти и многие другие вопросы постарались ответить авторы книги.

«Евразийский союз альтернативы не имеет».
*Председатель Межгоссовета ЕвразЭС,
Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев*

ГЛАВА 1 ОТ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА К ЕВРАЗИЙСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СООБЩЕСТВУ

1.1. ХРОНИКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

В Беловежском соглашении было заявлено, что Союз Советских Социалистических Республик перестал существовать как субъект международного права и геополитическая реальность. С этого момента начали свой отсчет сложные процессы становления новых независимых государств. Но, заботясь о суверенитете, никто из здравомыслящих политиков не ставил под сомнение необходимость сохранения и развития на новой основе исторических связей между народами бывшего Советского Союза. Об этом красноречиво свидетельствует хроника интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

1991 год.

Интеграция бывших союзных республик началась с создания СНГ. Однако через несколько лет стало ясно, что ряд вопросов, особенно в торгово-экономической области, не находит своего решения, и некоторые страны СНГ стали искать новые направления интеграционного взаимодействия.

1994 год.

Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев, выступая на встрече с профессорско-преподавательским составом Московского государственного университета, выдвинул идею создания Евразийского союза в рамках Содружества Независимых Государств. Однако она не нашла в тот период поддержки.

1995 год.

Российская Федерация предложила новую концепцию интеграции. Она инициировала подписание сначала двустороннего (Республика Беларусь и Российская Федерация, 6 января 1995 года), а затем и трехстороннего Соглашения о Таможенном союзе (20 января 1996 года). В него вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация. Позднее к этому союзу присоединились Киргизия и Таджикистан.

Решение вопросов реализации последнего Соглашения было возложено на трехстороннюю межправительственную белорусско-казахстанско-российскую комиссию, которую возглавили вице-премьер-министры трех стран.

1996 год.

29 марта Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика и Российская Федерация подписали Договор об углублении интеграции в экономиче-

ской и гуманитарной областях. Этим Договором была учреждена новая региональная организация, получившая название Таможенный союз (ТС).

Высшим органом управления в Таможенном союзе являлся Межгосударственный Совет, в состав которого входили главы государств, главы правительств, министры иностранных дел.

Оценив на практике нецелесообразность дальнейшей работы трехсторонней комиссии, Стороны договорились создать Интеграционный Комитет — постоянно действующий рабочий орган по формированию Таможенного союза и развитию интеграции в других областях экономики, наделенный исполнительными и координирующими функциями.

1998 год.

Республика Таджикистан выразила желание стать членом Таможенного союза.

1999 год.

26 февраля 1999 года странами ТС подписан Договор о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве.

Межгосударственный Совет принял Решение о признании Республики Таджикистан полноправным участником Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года и Таможенного союза.

2000 год.

Главы пяти государств-членов Таможенного союза вновь вернулись к евразийской экономической модели и договорились о создании Евразийского экономического сообщества. Так возникла международная организация, имеющая международный статус и наделенная более широкими полномочиями в решении вопросов интеграционного взаимодействия.

1.2. ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ: ЧТО УДАЛОСЬ

Как следует из Договора, Евразийское экономическое сообщество является правопреемником Таможенного союза.

Это означает, что развитие интеграции в рамках нового Сообщества продолжается с того уровня, который достигнут Таможенным союзом. Давайте посмотрим, что было сделано в рамках ТС, а заодно и кратко напомним о некоторых этапах его создания и становления.

В соответствии с общепризнанными международными нормами и правилами Таможенный союз в качестве торгово-экономического объединения должен иметь:

- а) единую таможенную территорию;
- б) общий таможенный тариф;
- в) режим, не допускающий каких-либо тарифных и нетарифных ограничений (лицензирование, квотирование) во взаимной торговле, за исключением случаев, преду-

смотренных Договором;

г) упрощение и последующую отмену таможенного контроля на внутренних таможенных границах;

д) однотипные механизмы регулирования экономики, базирующиеся на универсальных рыночных принципах хозяйствования и гармонизированном экономическом законодательстве;

е) органы управления;

ж) единую таможенную политику и применение единых таможенных режимов.

Одной из основных задач формирования Таможенного союза являлось создание единой таможенной территории. Это предполагало, в первую очередь, применение Общего таможенного тарифа¹ и мер нетарифного регулирования внешней торговли² во взаимоотношениях с третьими странами.

Формирование Общего таможенного тарифа (ОТТ) на товары, ввозимые на единую таможенную территорию, включает в себя согласование ставок ввозных пошлин национальных таможенных тарифов стран-участниц по всем товарным позициям в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД)³.

К моменту подписания соглашения о Таможенном союзе ставки таможенных пошлин национальных таможенных тарифов стран-участниц (Белоруссия, Казахстан и Российская Федерация) имели минимальные отличия. Это создавало уверенность в том, что поставленные задачи будут выполнены. За полгода были согласованы основные документы, направленные на гармонизацию внешнеторгового и таможенного законодательства, на основании которых в июле 1995 года в г. Алма-Ате был подписан Протокол о завершении первого этапа формирования Таможенного союза. В нем, в частности, было зафиксировано, что национальные таможенные тарифы стран-участниц полностью согласованы. У России и Белоруссии тарифы совпадали практически на 100 %, Казахстаном принят российский таможенный тариф, за исключением восьми позиций по цветным металлам, которые являлись его основными экспортными товарами.

Однако договоренности о согласованной тарифной политике не сработали, и

¹ Общий таможенный тариф – это согласованный перечень единых ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенные территории государств – членов ТС из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

² Нетарифные меры регулирования внешней торговли – ограничения во внешней торговле в виде квотирования, лицензирования экспорта и импорта, национальные меры в области экспортного контроля, регистрационные меры и сертификация ввозимой и вывозимой продукции.

³ С 1995 года действует товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности СНГ, которая была составлена на основе девятизначной системы кодирования товаров и включает около 9 тыс. товарных позиций. В 2002 году страны ЕврАзЭС перешли на ТН ВЭД ЕврАзЭС, которая имеет десятизначную систему кодирования товаров и включает около 11 тыс. товарных позиций.

государства-участники под давлением объективных и субъективных факторов в одностороннем порядке стали изменять ставки импортных пошлин.

В итоге уровень совпадающих ставок ввозных пошлин снизился к 1998 году до 47 %, к 1999 году он несколько вырос — до 57 % и сохранялся примерно на этом уровне до момента учреждения ЕврАзЭС.

Существенное влияние на процесс формирования Общего таможенного тарифа оказала работа по присоединению стран ЕврАзЭС ко Всемирной торговой организации (ВТО), поскольку основу этих процессов составляют договоренности по согласованию ввозных таможенных пошлин.

Правилами ВТО допускается вступление в эту организацию как отдельных стран, так и региональных торговых объединений. Например, страны Европейского союза использовали обе возможности. И страны Таможенного союза также могли сначала завершить процесс создания единой таможенной территории, а затем возобновить переговорный процесс по вступлению в ВТО в качестве регионального торгового объединения. Если же вступать в ВТО каждому из государств в отдельности, то индивидуальные условия вступления могут расходиться настолько, что это исключит или по меньшей мере крайне затруднит формирование единой таможенной территории. После длительных дискуссий стороны пришли к согласию вести эти два процесса (вступление в ВТО и создание Таможенного союза) одновременно. При этом создавался механизм согласования позиций по вступлению в ВТО, предусмотренный Протоколом о международных торговых переговорах от 3 июня 1997 года. Этот механизм, однако, не позволил в полной мере согласовать позиции сторон. И в ноябре 1998 года Киргизская Республика вступила в ВТО, приняв в рамках этой организации тарифные уступки, снижающие до 17 % уровень совпадения ставок таможенного тарифа Киргизии с Общим таможенным тарифом остальных стран Таможенного союза.

Подводя итог этой сферы деятельности, можно сказать, что странам «пятерки» на стадии формирования Таможенного союза до 2000 года не удалось решить основную задачу — создание единой таможенной территории, а также добиться согласования позиций по вступлению в ВТО. Вместе с тем им удалось приостановить процесс дезинтеграции и решить ряд очень важных задач. И главная из них — создание режима свободной торговли (отмена тарифных и количественных ограничений)⁴, который впоследствии был унаследован Евразийским экономическим сообществом.

Если проанализировать правовые акты Таможенного союза, то мы не найдем до-

⁴ Режим свободной торговли — режим предполагающий неприменение тарифных и количественных ограничений в отношении товаров, происходящих с таможенной территории договаривающихся сторон, применение единой системы взимания косвенных налогов и взаимное неприменение мер, которые прямо или косвенно могут привести к дискриминации в отношении товара, происходящего с территории одной из сторон, по сравнению с аналогичными товарами, происходящими с таможенной территории другой стороны.

кумента, который фиксировал бы учреждение зоны (режима) свободной торговли пяти стран. Вместе с тем такой режим существует в рамках ТС, и его правовой основой являются двусторонние соглашения.

К моменту преобразования Таможенного союза в ЕврАзЭС были решены следующие задачи.

В торгово-экономической области:

согласован на 60 % Общий таможенный тариф для трех стран ТС (Белоруссия, Казахстан и Россия);

начато согласование мер нетарифного регулирования и формирование общих торговых режимов в отношении третьих стран.

В области экономической политики:

согласованы основные направления проведения структурной перестройки экономики государств - участников ТС;

введена взаимная конвертируемость национальных валют;

согласованы меры по обеспечению взаимодействия национальных валютно-финансовых систем;

начато создание общей платежной системы;

осуществлен переход на принцип взимания косвенных налогов «по стране назначения».

определена концепция формирования единого экономического пространства.

В гуманитарной области в соответствии с заявлением «О десяти простых шагах на встречу простым людям» заключено 13 международных актов, в рамках реализации которых:

введен безвизовый режим перемещения граждан;

согласован процесс получения скорой медицинской помощи;

упрощена процедура отправления почтовых и денежных переводов;

согласован упрощенный порядок приобретения гражданства;

создана правовая основа признания и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях.

В правовой и организационной сферах:

начата гармонизация национального законодательства в торговой, налоговой, таможенной, валютно-финансовой и социальной областях;

разработано 10 модельных законов;

сформировано 14 советов и комиссий по основным направлениям интеграционного сотрудничества.

1.3. СОЗДАНИЕ «ЕВРАЗИЙСКОЙ ПЯТЕРКИ»

Почти пятилетний опыт работы Интеграционного Комитета выявил проблемы в организации деятельности Таможенного союза, что и послужило толчком к созданию новой международной организации на принципиально другой основе. Основными проблемами в деятельности Таможенного союза можно назвать следующие:

1. Неэффективность принятия решений по всем вопросам консенсусом.

Консенсус, действующий при принятии решений на уровне Интеграционного Комитета, не учитывал экономического потенциала стран ТС и позволял им блокировать решения, к которым они были не готовы. Опыт Европейского союза показывает, что только с подписанием в 1987 году Единого европейского акта, который установил новый порядок принятия решений не консенсусом, а большинством голосов, интеграционный процесс в ЕС стал развиваться более динамично.

2. Отсутствие наднациональных функций.

Это не позволяло проводить единую внешнеторговую политику. В результате решение вопросов внешнеторговой деятельности проводилось каждой стороной самостоятельно, то есть на национальном уровне.

3. Невыполнение или нарушение сторонами принимаемых решений. Экономическая нестабильность, сильная зависимость от внешнеэкономических и политических факторов, давление международных организаций вынуждали страны ТС зачастую принимать решения, нарушающие ранее достигнутые договоренности, или не выполнять их.

4. Различие механизмов трансформации принятых международных документов в национальные законодательства. Это приводило к несогласованности в сроках ратификации и вступления в силу принимаемых международных договоров и решений и, как следствие, невозможности их реализации.

5. Принятие сторонами национальных законодательных актов по вопросам формирования ТС без согласования с другими членами союза. Несмотря на то что утверждено и действует Положение о порядке принятия проектов законодательных актов правительствами сторон по вопросам Таможенного союза, государства-участники, думая только о своих национальных интересах, зачастую принимали решения без согласования с партнерами по ТС.

6. Отсутствие санкций к сторонам-нарушителям.

Существующее положение позволяло сторонам без всяких последствий не выполнять принятые решения, основываясь на национальных интересах, и не принимать во внимание коллективные интересы ТС.

7. Недостаточно высокий статус организации.

Таможенный союз не обладал статусом международной организации.

Все перечисленное существенно тормозило развитие интеграционных процессов в Таможенном союзе. В Заявлении, подписанном в октябре 2000 г. главами государств

ЕврАзЭС, говорилось, что создание новой международной организации — свидетельство единства их политической воли еще более решительно идти по пути взаимного многопланового сотрудничества с перспективой выхода на реальную интеграцию.

Кроме того, отмечалось в Заявлении, существует потребность в более тесном сближении и унификации национального законодательства, проведении мероприятий, направленных на увеличение совокупного экономического потенциала и согласованной структурной перестройки экономик. Завершение формирования Таможенного союза и создание Единого экономического пространства требуют новых форм и механизмов взаимодействия.

Этим и была продиктована необходимость трансформации ранее существовавшего регионального интеграционного объединения — Таможенного союза — в новую международную организацию — ЕврАзЭС.

«В стране, которой правят хорошо, стыдятся бедности. В стране, которой правят плохо, стыдятся богатства».

Конфуций, древнекитайский мыслитель (ок. 551-479 до н.э.)

ГЛАВА 2

ПРАВОПРЕЕМНИК ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

2.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ЕВРАЗЭС

В Договоре об учреждении ЕврАзЭС определено, что данное Сообщество создается для эффективного продвижения процесса формирования сторонами таможенного союза и единого экономического пространства. Ранее заключенные договоры, а также решения органов управления интеграцией продолжают действовать в части, не противоречащей этому Договору.

Одновременно с подписанием Договора об учреждении ЕврАзЭС главами пяти государств было принято заявление, в котором сформулированы основные задачи, решению которых должна быть посвящена деятельность создаваемого Сообщества. Назовем их.

В области внешнеторговой и таможенной политики:

завершение оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования;

ведение согласованной системы преференций;

установление общих правил торговли товарами и услугами и их доступа на внутренние рынки;

выработка согласованной позиции государств-членов во взаимоотношениях с ВТО и другими международными экономическими организациями;

ведение унифицированного порядка валютного регулирования и валютного контроля;

создание механизма эффективного функционирования платежно-расчетных отношений;

создание общей унифицированной системы таможенного регулирования, в рамках которой действуют унифицированные правила таможенного оформления и таможенного контроля, применяются единые таможенные режимы;

обеспечение экономической безопасности на внешних границах Сообщества, борьбы с контрабандой и иными видами таможенных правонарушений;

укрепление и обустройство внешних границ Сообщества.

В области экономической политики:

проведение согласованной структурной перестройки экономик;

разработка и реализация совместных программ социально-экономического развития;

создание общей платежной системы;
обеспечение взаимодействия валютно-финансовых систем;
создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности;
формирование общего рынка транспортных услуг и единой транспортной системы;
формирование общего энергетического рынка;
проведение совместных исследований и разработок по приоритетным направлениям науки и технологии;
создание равных условий для доступа на рынки сторон иностранных инвестиций;
создание унифицированной системы правового регулирования, формирования и деятельности финансово-промышленных групп на многосторонней и двусторонней основе.

В социально-гуманитарной области:

гармонизация национальных систем образования, развитие науки и культуры;
гармонизация национальных систем обеспечения минимальных социальных стандартов;
предоставление гражданам государств - членов Сообщества равных прав в получении образования и медицинской помощи на всей его территории.

В правовой сфере:

сближение и гармонизация национального законодательства;
создание механизма согласования принятия национальных законодательных и иных нормативных правовых актов государствами-членами по вопросам, затрагивающим обязательства сторон в рамках ЕврАзЭС;
синхронизация сроков выполнения внутригосударственных процедур по договорам, заключенным в рамках ЕврАзЭС;
обеспечение взаимодействия правовых систем государств-участников в целях создания общего правового пространства в рамках Сообщества.

Следует отметить, что положения заявления глав пяти государств послужили основой для разработки Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003 – 2006 и последующие годы.

2.2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА СООБЩЕСТВА

Работа в рамках Таможенного союза выявила ряд существенных недостатков в организационно-правовой сфере. Отчасти они объяснялись низким правовым статусом организации. Именно поэтому в Договоре об учреждении ЕврАзЭС был четко прописан его статус как международной организации. Это означает, что ЕврАзЭС является самостоятельным субъектом международного права, который обладает полномочиями, добровольно передаваемыми ему государствами - членами Сообщества.

ЕврАзЭС пользуется на территории каждой стороны правоспособностью, необходимой для реализации его целей и задач.

ЕврАзЭС может устанавливать отношения с государствами и международными организациями и заключать с ними договоры.

ЕврАзЭС пользуется правами юридического лица и для реализации своих целей и задач может, в частности:

заключать договоры;

приобретать имущество и распоряжаться им;

выступать в суде;

открывать счета и совершать операции с денежными средствами.

Регистрация Договора об учреждении ЕврАзЭС в Секретариате Организации Объединенных Наций¹ (в соответствии со статьей 102 Устава ООН) служит обязательным условием получения Евразийским экономическим сообществом статуса международной организации. 15 декабря 2002 года вступила в силу подписанная главами пяти государств Конвенция о привилегиях и иммунитете ЕврАзЭС.

В структуре управления Сообществом можно условно выделить три ветви — исполнительную (Межгосударственный Совет, Интеграционный Комитет), законодательную (Межпарламентская Ассамблея) и судебную (Суд Сообщества).

В мае 2001 года решением пяти президентов был утвержден состав Интеграционного Комитета (ИК) и определена структура его Секретариата. В мае 2002 года сформированы Межпарламентская Ассамблея (МПА), Бюро Межпарламентской Ассамблеи и Секретариат МПА. В апреле 2004 года утвержден Статут Суда Сообщества.

В итоге структура руководящих и рабочих органов ЕврАзЭС приобрела следующую конфигурацию.

Высшим органом ЕврАзЭС определен Межгосударственный Совет (МГС), в состав которого входят главы государств и главы правительств государств — членов Сообщества. Характер рассматриваемых вопросов и принимаемых этим органом решений определяется уровнем входящих в его состав лиц. Это — принципиальные вопросы Сообщества, определяющие стратегические направления его развития и требующие принятия политических решений. Председателем МГС избирается один из глав государств сроком на один год на ротационной основе. Межгоссовет собирается на свои заседания не реже трех раз в год, причем один раз — на уровне глав государств и два раза — на уровне глав правительств.

На Интеграционный Комитет возложена ответственность за организацию работы Сообщества, отработка всех принимаемых в ЕврАзЭС международных

¹ Регистрация Договора об учреждении ЕврАзЭС в Секретариате ООН осуществлена 30 апреля 2003 г., а 5 января 2004 г. Сообщество получило статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

правовых актов, решение текущих вопросов. В состав его входят заместители глав правительств. Ему предписано проводить заседания не менее одного раза в квартал, но на деле деятельность ИК отличается большей интенсивностью и зависит от срочности и количества решаемых вопросов².

В период между заседаниями Интеграционного Комитета текущую работу Сообщества обеспечивает Комиссия Постоянных представителей (КПП) при ЕврАзЭС. В состав ее входят Постоянные представители (Постпреды), по одному от каждой из сторон, назначаемому главой государства.

Председательствующими в ИК и КПП автоматически становятся представители той страны, глава государства, которой возглавляет Межгоссовет.

Организация работы и информационно-техническое обеспечение руководящих органов ЕврАзЭС возлагаются на Секретариат ИК, состоящий из 85 должностных лиц и сотрудников и размещающийся в Москве (2/3 состава) и Алма-Ате (1/3 состава). Секретариат возглавляет Генеральный секретарь ЕврАзЭС, который назначается Межгосударственным Советом сроком на три года. Структура Секретариата ИК утверждена Межгоссоветом.

В рамках ЕврАзЭС действуют вспомогательные органы, которые создаются для реализации целей и задач Сообщества и решения наиболее важных проблемных вопросов межотраслевого и многофункционального характера, определяемых решениями Межгоссовета. Обычно вспомогательные органы создаются в форме советов.

Вспомогательными органами в основном ведется экспертная проработка конкретных проблем интеграции.

В настоящее время создан один вспомогательный орган ЕврАзЭС – Совет по пограничным вопросам государств - членов Сообщества, созданный решением Межгосударственного Совета на уровне глав государств.

Весьма важный орган – Совет руководителей центральных/национальных банков государств ЕврАзЭС учрежден пятисторонним соглашением от 15 февраля 2001 года.

В качестве вспомогательных органов для решения задач ЕврАзЭС действуют советы и комиссии при Интеграционном Комитете, которые формируются по отраслевому и функциональному принципу.

Советы и комиссии ответственны перед Интеграционным Комитетом и подотчетны ему. К их числу относятся:

Комиссия по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Комиссия по взаимодействию в области экспортного контроля при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

² Так, в 2002 году, когда разрабатывались базовые документы функционирования ЕврАзЭС, было проведено 6 заседаний ИК, а в 2003 году, когда отработывалась стратегия Сообщества на среднесрочную перспективу, проведено 7 заседаний, в 2004 г. их было 6.

Совет руководителей налоговых служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Совет руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Совет по энергетической политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Совет по транспортной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Комиссия по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фито-санитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Совет по взаимному признанию и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Совет министров юстиции при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Совет руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Совет по социальной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Совет по агропромышленной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС;

Совет руководителей органов страхового надзора и регулирования страховой деятельности при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Комиссия по защите внутренних рынков государств-членов ЕврАзЭС при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Сотрудничество законодательных ветвей власти государств ЕврАзЭС осуществляется в рамках Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС. Ассамблея является правопреемником Межпарламентского Комитета, действовавшего на основании Договора от 29 марта 1996 года и Договора от 26 февраля 1999 года.

Местом нахождения Ассамблеи и Секретариата Бюро МПА является Санкт-Петербург.

Ассамблея формируется из парламентариев, делегируемых парламентами сторон. В ее состав входят 70 депутатов парламентов 5 государств. Из них 28 – от Российской Федерации, по 14 – от Белоруссии и Казахстана, по 7 – от Киргизии и Таджикистана. Председатель Ассамблеи и его заместители избираются на заседании Ассамблеи из числа руководителей парламентов (палат парламентов) государств - членов Сообщества в порядке, установленном Регламентом Ассамблеи.

МПА является органом парламентского сотрудничества в рамках ЕврАзЭС, рассматривающим вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства сторон и приведения его в соответствие с договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС, в целях реализации задач Сообщества.

Межпарламентская Ассамблея в пределах своих полномочий:

разрабатывает Основы законодательства в базовых сферах правоотношений, под-

лежащие рассмотрению Межгоссоветом;

принимает типовые проекты, на основе которых разрабатываются акты национального законодательства;

обращается с рекомендациями к Межгоссовету, запросами и рекомендациями к Интеграционному Комитету и парламентам сторон, с запросами к Суду Сообщества.

Положение о Межпарламентской Ассамблее утверждается Межгосударственным Советом.

Условия и порядок проведения заседаний Ассамблеи, формирования Бюро МПА, постоянных и временных комиссий и других органов МПА, организация их деятельности определяются Регламентом Межпарламентской Ассамблеи, утверждаемым Межпарламентской Ассамблеей.

Обеспечение деятельности МПА и Бюро МПА, а также советов и комиссий при Ассамблее осуществляет Секретариат Бюро МПА. Руководит работой Секретариата Бюро МПА Ответственный секретарь, который назначается самим Бюро МПА.

В качестве вспомогательных органов Межпарламентской Ассамблеи выступают постоянные комиссии и советы при Ассамблее.

В состав постоянных комиссий входят члены парламентских делегаций от каждого государства — члена Сообщества. В необходимых случаях допускается делегирование полномочий члена постоянной комиссии другому представителю национального парламента.

Организацию деятельности комиссии осуществляет председатель, который избирается членами комиссии из его состава открытым голосованием, как правило, на два года на ротационной основе.

Постоянные комиссии Ассамблеи осуществляют:

подготовку и предварительное рассмотрение проектов основ законодательства в базовых сферах правоотношений, типовых проектов законодательных актов и других документов и представляют их на заседания Ассамблеи и ее Бюро;

рассмотрение других вопросов в пределах своей компетенции.

МПА может также создавать временные комиссии на основании постановления Бюро или Ассамблеи для решения каких-либо конкретных вопросов деятельности Ассамблеи.

Временные комиссии прекращают свою деятельность после выполнения возложенных на них задач либо досрочно по решению Бюро или Ассамблеи.

Регламентом Межпарламентской Ассамблеи также определено, что Бюро МПА вправе создавать при Ассамблее научно-экспертные советы в соответствии с предметами ведения постоянных комиссий.

Научно-экспертные советы являются постоянно действующими совещательными органами, осуществляющими научно-аналитическое и экспертно-правовое обеспечение деятельности Ассамблеи и ее органов, подготовку рекомендаций по вопросам гар-

монизации (сближения и унификации) национального законодательства.

Научно-экспертный совет состоит из председателя Совета, пяти заместителей председателя, назначаемых по представлению национальных парламентов, секретаря Совета, представителей Секретариата Интеграционного Комитета, заинтересованных министерств и ведомств, высококвалифицированных специалистов и ученых, а также представителей общественных организаций государств ЕврАзЭС.

В настоящее время действуют следующие научно-экспертные советы:

Научно-экспертный совет по вопросам формирования правовой базы ЕврАзЭС;

Научно-экспертный совет по гармонизации национальных законодательств в сфере экономической политики и финансов;

Научно-экспертный совет по гармонизации национальных законодательств в сфере внешнеэкономической деятельности, таможенного и валютного регулирования;

Научно-экспертный совет по гармонизации национальных законодательств в сфере безопасности и по внешнеполитическим вопросам;

Научно-экспертный совет по гармонизации национальных законодательств в области социальной политики и реформирования социальной сферы.

Суд ЕврАзЭС обеспечивает единообразное применение сторонами действующих в рамках Сообщества международных договоров и решений органов ЕврАзЭС. Суд Сообщества формируется из представителей сторон в количестве не более двух представителей от каждой стороны. Судьи назначаются Межпарламентской Ассамблеей по представлению Межгоссовета сроком на шесть лет.

Местом нахождения Суда Сообщества является город Минск.

Организация и порядок деятельности Суда Сообщества определяются его Статутом, утверждаемым Межгоссоветом.

К ведению Суда Сообщества относится разрешение межгосударственных споров экономического характера:

возникающих при применении Договора и других действующих международных договоров в рамках ЕврАзЭС и принятых органами ЕврАзЭС решений;

возникающих при исполнении обязательств, предусмотренных действующими международными договорами в рамках ЕврАзЭС и решениями органов ЕврАзЭС.

К ведению Суда Сообщества могут быть отнесены иные споры, предусмотренные действующими международными договорами в рамках ЕврАзЭС.

Споры рассматриваются Судом Сообщества по заявлению заинтересованных сторон в лице их правительств.

Следует отметить, что в 2003 году главами государств ЕврАзЭС было принято решение об обращении в Совет глав государств СНГ с предложением временно, до формирования Суда Евразийского экономического сообщества, возложить его функции на Экономический Суд СНГ. Предложение было поддержано.

Правовое оформление данного факта было осуществлено путем заключе-

ния Соглашения между ЕврАзЭС и СНГ о выполнении Экономическим судом СНГ функций Суда ЕврАзЭС от 3 марта 2004 года.

Таким образом, можно констатировать, что прочно сформирована организационно-правовая основа функционирования ЕврАзЭС как международной организации, являющейся самостоятельным субъектом международного права, призванной обеспечить реализацию целей и задач, поставленных ее учредителями.

Тем не менее следует отметить, что на этом совершенствование основ функционирования Сообщества не завершено. В настоящее время идет дальнейшая проработка вопросов, связанных с уточнением статуса решений органов ЕврАзЭС, определением их места в иерархии актов в правовой системе государств. Идет подготовка предложений о передаче части национальных полномочий государств ЕврАзЭС органам Сообщества и об организационно-правовом механизме их реализации.

«Терпение и победа — два старинных друга».

Таджикская пословица

ГЛАВА 3 КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ

3.1. БАРЬЕРЫ НА ПУТИ ИНТЕГРАЦИИ

В августе 2002 года Председатель Межгоссовета ЕврАзЭС, Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев представил главам государств ЕврАзЭС доклад о положении дел в Сообществе за прошедшие два года с момента его создания.

В докладе было признано, что для эффективного продвижения интеграционных процессов необходимо решить ряд сложных проблем. Назовем их:

1. Отсутствие синхронности в проведении экономических реформ. Это влияет на динамику и направленность интеграционных процессов, а также на степень согласованности национальных законодательств.

2. Различия в уровнях экономического развития стран ЕврАзЭС, что создает серьезные препятствия на пути достижения целей Сообщества. Каждый этап интеграции может быть эффективно реализован только при достижении определенного уровня развития экономики всеми государствами, входящими в интеграционное объединение.

3. Реализация на практике достигнутых договоренностей. Это ахиллесова пята всех объединений на постсоветском пространстве. Принятые решения очень часто так и остаются на бумаге.

Практика работы Европейского союза и Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) позволяет сделать полезные для Сообщества выводы. Межгосударственная структура СЭВа и административный (бюрократический) механизм сотрудничества дали ограниченные результаты, так как не позволили в полной мере реализовать решения, принятые сообща высшими должностными лицами. В то же время наднациональная структура ЕС, наделенная распорядительными функциями по определенным вопросам экономической политики (то есть передача странами- участниками части национального суверенитета в пользу общей выгоды), и экономический механизм реализации принятых решений позволили Евросоюзу пойти дальше всех существующих интеграционных объединений.

4. Отсутствие механизма согласования национальных интересов государств-участников. Несомненно, это тормозит развитие интеграционных процессов в Сообществе.

5. Противоречия в вопросах торговой политики. Между странами ЕврАзЭС остаются противоречия в этой сфере, что отрицательно влияет на экономику стран и не способствует укреплению положительного имиджа Сообщества.

3.2. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

В докладе Председателя Межгоссовета ЕврАзЭС, Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева, поддержанном всеми главами государств Сообщества, были сформулированы стратегические направления и конкретные шаги, которые позволят решить существующие проблемы и продвинуться в интеграционном сотрудничестве.

Основываясь на сделанных докладчиком выводах, было решено активизировать темпы интеграционного сотрудничества. Правительствами сторон совместно с Интеграционным Комитетом был разработан и в феврале 2004 года принят концептуальный документ – Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003 - 2006 и последующие годы. Утвержден план мероприятий по их реализации.

Приоритетные направления развития ЕврАзЭС содержат положения стратегического характера:

1. Сотрудничество в рамках Евразийского экономического сообщества обозначено в качестве приоритета национальной внешнеэкономической политики стран Сообщества. Это должно найти отражение в политических документах стратегического характера – ежегодных посланиях президентов, постановлениях правительств, проводиться в жизнь органами власти.

2. Государства ЕврАзЭС добровольно передают часть своих полномочий органам ЕврАзЭС либо иным структурам, создаваемым на межгосударственном уровне.

3. Правительствам сторон поручено:

обеспечить синхронизацию темпов экономических реформ в государствах посредством оказания взаимопомощи в их проведении, разработки программ технического содействия, проведения консультаций и т.д.;

разработать эффективный организационно-правовой механизм реализации и контроля выполнения принятых договоров и решений, предусматривающий взаимодействие органов Сообщества с национальными структурами, внутрисударственный контроль над исполнением принятых договоренностей и согласование в рамках ЕврАзЭС решений, принимаемых на национальном уровне в сфере экономической политики;

сформировать эффективный механизм согласования интересов на основе компенсационного принципа решения спорных интересов наших стран и стимулирования членов Сообщества.

Документом определены основные направления деятельности Сообщества:

1. Проведение согласованной экономической политики:
достижение макроэкономической стабилизации;

- проведение согласованной структурной перестройки экономик;
сближение уровней экономического развития государств ЕврАзЭС.
2. Формирование таможенного союза ЕврАзЭС:
разработка общего таможенного тарифа;
проведение единой торговой политики;
проведение единой таможенной политики;
формирование единых органов управления таможенного союза;
согласование позиций по вступлению в ВТО.
3. Взаимодействие в реальном секторе экономики:
создание равных условий для деятельности хозяйствующих субъектов;
обеспечение благоприятного инвестиционного климата;
реализация совместных инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики;
- развитие международного лизинга;
взаимодействие предпринимательских кругов.
4. Формирование и совместное развитие энергетического рынка:
создание общего энергетического рынка;
предоставление национального режима по тарифам на энергетическую продукцию и услуги;
формирование совместных топливно-энергетических балансов;
инвестиционные проекты в области энергетики.
5. Взаимодействие в агропромышленном секторе:
проведение согласованной агропромышленной политики;
выработка единых правил субсидирования сельского хозяйства;
взаимодействие в отдельных сегментах аграрного рынка.
6. Формирование общего рынка услуг:
гармонизация законодательства в сфере услуг;
согласование режимов торговли услугами в отношении третьих стран;
согласование переговорных позиций при вступлении в ВТО по условиям доступа на рынок услуг.
7. Формирование транспортного союза:
создание общего транспортного пространства;
разработка единой тарифной базы ЕврАзЭС на услуги железнодорожного транспорта;
реализация совместных инвестиционных проектов в области транспорта.
8. Формирование общего финансового рынка и развитие валютной интеграции:
проведение согласованной денежно-кредитной политики;
гармонизация законодательства в области валютного регулирования и валютного контроля;

либерализация движения капитала в рамках ЕврАзЭС и согласованное регулирование в отношении третьих стран;

гармонизация банковского законодательства;

формирование общего страхового и фондового рынков;

согласование принципов и условий перехода на единую валюту.

9. Согласование основных направлений бюджетной и налоговой политики:

гармонизация бюджетного и налогового законодательства;

единые принципы взимания и администрирования косвенных налогов;

совершенствование систем налогообложения малого бизнеса.

10. Сотрудничество в социально-гуманитарной сфере и в области миграционной политики:

формирование согласованной социальной политики;

обеспечение свободы перемещения граждан;

регулирование трудовой миграции;

проведение единой визовой политики в отношении третьих стран;

создание общего образовательного пространства.

11. Формирование правовой системы ЕврАзЭС:

правовое оформление наднациональных органов Сообщества;

разработка организационно-правового механизма реализации актов ЕврАзЭС;

разработка системы контроля над выполнением обязательств, принятых государствами - членами ЕврАзЭС.

Мероприятия по реализации Приоритетных направлений конкретизируют необходимые действия по каждому из перечисленных одиннадцати направлений. Осуществление их на практике позволит: ускорить формирование Единого экономического пространства с использованием перспективных форм и механизмов взаимодействия; реализовать совместными усилиями общие выгоды с учетом национальных интересов участников; развивать общий рынок Сообщества; обеспечить совместную защиту от возможного экономического ущерба со стороны третьих стран; усилить потенциал противодействия общим экономическим угрозам, связанным, в частности, с обострением международной конкуренции, обусловленной развитием процесса глобализации в мировой экономике, и в результате создать благоприятные условия для свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

«Когда в Поднебесной много запретов, народ беднеет».
Лао-цзы, древнекитайский мыслитель

ГЛАВА 4 РЕЖИМ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

4.1. ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

В мире имеется множество региональных экономических группировок, находящихся на различных стадиях развития интеграционного процесса. Наиболее известные – Европейский союз (ЕС), Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР).

Развитие интеграционных процессов в экономических объединениях, как правило, проходит через следующие этапы:

- зона свободной торговли;
- таможенный союз;
- общий рынок (единое экономическое пространство);
- валютный союз;
- политический союз.

В статье XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ-94) зона свободной торговли (ЗСТ) определяется как «группа из двух или более таможенных территорий, в которых отменены пошлины и другие ограничительные правила регулирования торговли... для значительной части торговли между составляющими территориями в отношении товаров, происходящих из этих территорий».

При этом участники зоны свободной торговли не осуществляют какой-либо существенной координации между собой в отношении применения таможенных пошлин и других мер регулирования международной торговли товарами с третьими странами.

Как правило, соглашения предусматривают создание ЗСТ в течение ряда лет путем постепенной взаимной отмены таможенных пошлин и нетарифных ограничений.

Классическим примером зоны свободной торговли является Европейская ассоциация свободной торговли ЕАСТ, в рамках которой не применялось единых пошлин на импорт. В настоящее время в мире созданы или находятся в процессе формирования порядка 100 зон свободной торговли.

В современном понимании зона свободной торговли – преференциальная зона, в рамках которой поддерживается свободная от таможенных и количественных ограничений международная торговля товарами, произведенными в этих государствах.

Случаи, при которых страны могут увеличить уровень таможенного обложения или применять специальные защитные меры, условия и срок их действия, сфера распространения защитных мер, а также величина пошлин предусматриваются в соглаше-

ниях о зоне свободной торговли.

Положительная цель таких соглашений — создание стабильного и предсказуемого характера торговой политики стран-участниц. Взаимодействие стран - участниц зоны свободной торговли, регулирование деятельности во внешнеторговой и других областях не предполагают создания постоянно действующих наднациональных систем управления. Все совместные решения, как правило, принимаются на уровне высших должностных лиц.

Международный опыт свидетельствует о трудностях осуществления унификации национального законодательства в региональных объединениях, включающих страны, находящиеся на разных уровнях развития и с разной степенью диверсификации экономики.

МЕРКОСУР (Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай) на этом пути продвинулся значительно дальше других региональных объединений. Объединение было учреждено в 1991 г. на основе договора Асунсьона — базового документа, определившего механизмы и структуру общего рынка четырех государств.

Главной задачей МЕРКОСУР было обеспечение свободного движения товаров и услуг и более тесное взаимодействие в проведении макроэкономической политики.

Установление режима ЗСТ должно было стимулировать развитие кооперации в промышленности, прежде всего в машиностроении, энергетике, отраслях высоких технологий с целью обеспечить благоприятные условия для устойчивого развития зональной торговли. Меньше внимания уделялось сближению финансовых и банковских систем. Важным фактором создания южноамериканского общего рынка стала необходимость обеспечения стабильного энергоснабжения.

В институционную структуру МЕРКОСУР входит Совет Общего рынка, состоящий из министров иностранных дел и экономики, Группа Общего рынка, Торговая Комиссия, Парламентская Комиссия, Социально-экономический консультативный форум, Административный секретариат и рабочие подгруппы. Важнейшие вопросы рассматриваются на ежегодных совещаниях президентов стран-участниц.

Торговая Комиссия МЕРКОСУР является основным рабочим органом. Направлениями деятельности Торговой Комиссии являются: составление списков товаров, производимых на территории стран-участниц; окончательная унификация таможенной политики; разработка системы санкций за нарушение правил торговли; создание системы безопасности; отмена таможенных пошлин; защита прав потребителей; стимулирование экспорта; создание зон свободной торговли; заключение торговых соглашений. Комиссия заседает минимум один раз в месяц. Решения принимаются Комиссией по согласованию с высшими органами.

Успешное создание ЗСТ и быстрый рост объема взаимной торговли поставили на повестку дня углубление регионального сотрудничества.

В декабре 1994 г. было подписано соглашение Оуру-Прету о преобразовании ЗСТ

Организации	Год создания	Страны-члены
<u>ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ</u>		
Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА)	1994	Канада, Мексика, США
Ассоциация государств Юго-восточной Азии (АСЕАН)	1967	Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Бруней: Вьетнам (1996), Лаос и Мьянма (1998), Камбоджа (1999)
Австралийско-новозеландское торговое соглашение об углублении экономических связей	1983	Австралия, Новая Зеландия
<u>ТАМОЖЕННЫЕ СОЮЗЫ</u>		
Арабский общий рынок	1964	Египет, Ирак, Иордания, Ливия, Мавритания, Сирия, Йемен
Центроамериканский общий рынок	1961	Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа
<u>ОБЩИЙ РЫНОК</u>		
Латиноамериканская интеграционная ассоциация (ЛАИА)	1960	Аргентина, Боливия, Бразилия, Чили, Колумбия, Эквадор, Мексика, Перу, Уругвай, Венесуэла
Общий рынок Южного конуса - МЕРКОСУР	1991	Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай
Карибское сообщество и Карибский общий рынок - КАРИКОМ	1973	Антигуа и Барбуда, Багамские острова, Барбадос, Белиз, Доминика, Гренада, Гайана, Ямайка, Монтсеррат, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Тринидад и Тобаго
<u>ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СОЮЗЫ</u>		
Европейские сообщества, позже – Европейский союз	1957, 1993	Австрия, Бельгия, Великобритания, Дания, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Швеция, Чехия, Венгрия, Словакия, Словения, Эстония, Латвия, Литва, Польша, Кипр, Мальта
Содружество Независимых Государств	1992	Армения, Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан
Межстрановая инициатива	1993	Бурунди, Коморские острова, Кения, Мадагаскар, Маливи, Мавритания, Намибия, Руанда, Сейшельские острова, Танзания, Уганда, Замбия, Зимбабве

в Таможенный союз (ТС). Наряду с поэтапным устранением оставшихся таможенных барьеров во взаимной торговле для всех участников соглашение предусматривает введение Единого внешнего таможенного тарифа (ЕВТТ) на продукцию, импортируемую из третьих стран. Ставки ЕВТТ установлены в пределах от 0 до 20% и охватывают примерно 85% единой товарной номенклатуры.

В отношении остальных 15 % номенклатуры товаров определен особый порядок формирования Общего таможенного тарифа. Так на товары инвестиционного назначения установлена единая ставка таможенной пошлины ОТТ 14 % с постепенным приведением в соответствие с ней национальных тарифов — до 2006 г.; на продукцию информатики и телекоммуникаций — ставка пошлины Общего таможенного тарифа установлена в размере 16 % до 2006 г. для всех стран.

Важным достижением южноамериканской интеграции является то, что разные по своему уровню государства могут не только сосуществовать в единой организации, но и успешно сотрудничать.

НАФТА (Канада, Мексика, США) — региональное торговое объединение, не предполагающее создание единого экономического пространства. Участники торгового соглашения приняли обязательства по созданию зоны свободной торговли, снятию во взаимной торговле тарифных и нетарифных ограничений.

Соглашение не предусматривает создания центральных координирующих органов. Соблюдение положений Соглашения возложено на правительства стран-участниц.

НАФТА имеет программу по устранению тарифных барьеров, которая включает в себя четыре этапа. На первом этапе часть тарифных ограничений устранена с подписанием Соглашения; на втором — в течение 5 лет; на третьем — в течение 10 лет и на последнем долгосрочном этапе — в течение 15 лет.

В течение долгосрочного периода каждая из трех стран устраняет оставшийся 1 % тарифных ограничений на импорт особо «чувствительных» товаров (зерно, порошковое молоко, фасоль — для Мексики; молочные продукты и птица — для Канады; фрукты и овощи — для США).

Явным успехом торгового союза явилось удвоение объемов внутренней торговли и инвестиций. В рамках объединения созданы Комиссия и трехсторонние межправительственные комитеты по реализации положений, предусмотренных Соглашением.

АСЕАН (Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Бруней, Вьетнам, Лаос и Мьянма, Камбоджа).

За пять лет поэтапного формирования ЗСТ государства-участники смогли добиться определенного успеха. Так, средневзвешенный уровень внутрирегиональных тарифов на основную группу товаров был снижен с 12,67 % в 1993 г. до 6,15 % в 1998 г. Выросла доля внутригрупповой торговли, которая в 1970 г. составила 17,8 % всей внешней торговли стран АСЕАН, в 1990 — 18 %, в 1999 г. достигла 22,5 %. Однако, это намного меньше, чем в ЕС или НАФТА за тот же период (60 % и 40 % соответственно). По прогнозу к 2008 г. объем внутригрупповой торговли между странами АСЕАН будет составлять 50 %.

4.2. СТАНОВЛЕНИЕ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ В СНГ

Первые попытки организации зоны свободной торговли в рамках регионально-го сообщества бывших республик СССР относятся к началу 90-х гг., когда одним из значимых многосторонних соглашений государств - участников Содружества Независимых Государств явилось подписание Договора о создании Экономического союза (24 сентября 1993 г.). В соответствии с Договором предполагалось формирование Экономического союза стран СНГ через организацию зоны свободной торговли, таможенного союза. Последним этапом планировалось создание валютного союза.

Договором предполагалось обеспечение условий для предоставления свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Для реализации этого рамочного соглашения необходимо было подписание отдельных соглашений в различных отраслях экономической деятельности.

Так, 15 апреля 1994 г. было подписано многостороннее Соглашение о создании зоны свободной торговли.

Жизнь внесла определенные коррективы в планы Содружества, положения, определенные Соглашением о создании зоны свободной торговли, в полной мере не реализовались.

Впоследствии был подписан Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о создании зоны свободной торговли от 2 апреля 1999 г.

В соответствии с указанным Соглашением страны СНГ не применяют импортные и экспортные пошлины или количественные ограничения в отношении товаров, происходящих из государств - участников. Соглашением было установлено, что стороны согласуют перечни товаров, не подпадающих под режим свободной торговли.

Также государства - участники Соглашения предоставляют национальный режим в отношении внутренних налогов и сборов; правил транзита.

Соглашением предусмотрено, что изъятия из режима свободной торговли могут применяться на основе двусторонних соглашений о свободной торговле, в которых стороны согласуют их поэтапную отмену.

Зона свободной торговли рассматривалась как переходный период к формированию таможенного союза.

В рамках Содружества существуют многочисленные изъятия из режима свободной торговли, устанавливаемого на двусторонней основе, а вопрос об унификации импортных таможенных тарифов даже не стоит в повестке дня.

В других соглашениях, заключенных странами СНГ, также предусмотрена координация торговой политики в отношении третьих государств, но фактически они не реализуются даже в тех случаях, когда несогласованность позиций наносит прямой ущерб взаимным связям.

Различия между государствами - участниками СНГ в условиях и уровнях развития,

подходах к взаимному сотрудничеству привели к разноскоростному развитию интеграционного процесса и, как следствие, появлению в рамках Сообщества субрегиональных образований.

Была выдвинута концепция «разноскоростной» интеграции в рамках Содружества, в соответствии с которой каждый из последовательных этапов интеграции (зона свободной торговли, таможенный союз и т.д.) охватит лишь часть наиболее подготовленных стран Содружества.

4.3. СОЗДАНИЕ РЕЖИМА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ В ЕВРАЗЭС

Реализация концепции «разноскоростной» и «разноуровневой» интеграции была очень важна при нарастании центробежных тенденций в СНГ. Однако сокращение взаимных экономических связей на постсоветском пространстве не было равномерным. Одновременно усилилась экономическая взаимосвязанность и взаимозависимость отдельных стран СНГ.

Так, в 90-е гг. увеличилась взаимная торговля России с Беларуссией и Казахстаном, что наряду с другими факторами стало объективной основой для формирования нового интеграционного объединения — Таможенного союза.

Создание Таможенного союза явилось альтернативой медленным темпам интеграции в рамках СНГ. Концепция «разноскоростной» и «разноуровневой» интеграции позволяла указанным государствам перейти к более глубокой степени интеграции, не дожидаясь остальных стран - партнеров по Содружеству.

В основе проекта формирования ЕврАзЭС лежит мировая практика создания группой заинтересованных государств полноценной ЗСТ, а в последующем создания единой таможенной территории.

Функционирование режима свободной торговли на пространстве ЕврАзЭС обусловлено также следующими факторами:

готовностью стран к объединению и открытию национальных рынков;
географической близостью стран-участниц и соответственно тесными торговыми связями между ними;

наличием элементов взаимодополняемости структур национальных экономик.

Так, в частности, о масштабах экономической взаимосвязи России и Беларуссии говорит тот факт, что около 50% белорусского экспорта приходится на Россию.

Инициаторами формирования зоны свободной торговли как первого этапа Таможенного союза выступили Республика Беларуссия и Российская Федерация, располагающие наиболее развитыми торговыми связями в регионе. 6 января 1995 г. между ними было подписано Соглашение о Таможенном союзе. Затем к нему стали подключаться новые члены — Республика Казахстан (1995), Киргизская Республика (1996) и Республика Таджикистан (1999).

В развитие договоренностей, принятых в рамках Соглашений о Таможен-

ном союзе от 6.01.95 года и 20.01.95 года, был подписан Договор о таможенном союзе и едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г., которым определено, что первым этапом создания единого экономического пространства является завершение формирования таможенного союза. Одной из основных частей таможенного союза должен стать режим свободной торговли без изъятий и ограничений.

Формирование Евразийского экономического сообщества в качестве торгово-экономического объединения также предполагает осуществление взаимных внешнеторговых операций на основе режима свободной торговли без изъятий и ограничений.

Комплекс мероприятий по созданию таможенного союза ЕврАзЭС предполагалось осуществить в два этапа.

Первым этапом является установление режима свободной торговли без изъятий и ограничений, и прежде всего отмена тарифных и количественных ограничений во взаимной торговле. Основой этого процесса в рамках Евразийского экономического сообщества стали двусторонние соглашения о свободной торговле между государствами Сообщества. По указанным двусторонним соглашениям сторонами проведены внутригосударственные процедуры, необходимые для их вступления в силу. Последнее из них — Соглашение о свободной торговле между Киргизской Республикой и Республикой Таджикистан — было подписано в 2000 г.

Со времени подписания этого соглашения и образования Евразийского экономического сообщества в 2000 году, объем взаимной торговли в рамках интеграционного образования увеличился почти в два раза (*см. цветную вклейку*).

Изъятия из режима свободной торговли между государствами ЕврАзЭС практически отсутствуют, и стороны проводят консультации по вопросам соблюдения режима свободной торговли (РСТ) в рамках Комиссии по таможенно — тарифному и нетарифному регулированию при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Создание зоны (режима) свободной торговли в рамках Сообщества, в пределах которой все товары могут беспрепятственно перемещаться, предполагает не только ликвидацию всех внутренних таможенно-тарифных барьеров и снятие количественных ограничений, но и устранение налоговых барьеров, уменьшение различий в налогообложении, влияющих на взаимную торговлю в зоне ЕврАзЭС. Прежде всего подлежат гармонизации системы взимания НДС и акцизов, оказывающие наибольшее влияние на взаимную торговлю. Все страны ЕврАзЭС перешли на принцип «страны назначения», который предусматривает применение нулевой ставки НДС при экспорте и возврат НДС из бюджета. Проводится работа по гармонизации акцизной политики.

На настоящем этапе интеграции в рамках Сообщества торгово-экономические от-

ношения с государствами, не входящими в ЕврАзЭС, устанавливаются торговые режимы каждым государством ЕврАзЭС на национальном уровне.

Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. (статья 15) предусмотрено, что если одна из сторон имеет соглашение о режиме свободной торговли с третьей страной, эта сторона согласовывает с другими сторонами перечни изъятий и ограничений из режима свободной торговли.

Немаловажным аспектом, сдерживающим завершение формирования в рамках ЕврАзЭС режима свободной торговли без изъятий и ограничений, была несогласованность позиций сторон по вопросу применения по отношению к государствам-участникам СНГ, не входящим в ЕврАзЭС, изъятий из режима свободной торговли, действующего в рамках СНГ.

Пунктом 1 статьи 3 Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. предусмотрено неприменение сторонами таможенных пошлин, а также налогов и сборов, имеющих с ними эквивалентное действие, и количественных ограничений на ввоз (вывоз) товаров, происходящих с таможенной территории одной из сторон и предназначенных для таможенных территорий других сторон.

Пунктом 2 указанной статьи предусмотрена возможность введения изъятий из торгового режима, устанавливаемого в соответствии с пунктом 1, на основании двусторонних документов.

Такие двусторонние документы (протоколы об изъятиях) подписаны с государствами - участниками СНГ, не входящими в ЕврАзЭС, всеми государствами - членами ЕврАзЭС, за исключением Киргизской Республики. При этом в указанных протоколах предусмотрена различная номенклатура товаров, подпадающих под изъятия.

Данная ситуация негативно влияет на реализацию режима свободной торговли без изъятий и ограничений в рамках ЕврАзЭС.

В настоящее время практически устранена несогласованность позиций сторон по вопросу применения по отношению к государствам-участникам СНГ, не входящим в ЕврАзЭС, изъятий из режима свободной торговли, действующего в рамках СНГ:

Межгоссовет ЕврАзЭС в 2002 году утвердил Единый перечень товаров, подпадающих под изъятия из режима свободной торговли государств ЕврАзЭС с государствами-участниками СНГ, не входящими в ЕврАзЭС.

В указанный перечень включен ограниченный круг товаров.

Следующим шагом явилось принятие Межгоссоветом в 2004 г. Единого графика отмены изъятий из режима свободной торговли по указанным товарам, который предусматривает дифференцированную отмену изъятий начиная с первой половины 2006 г. до 2012 г., включительно.

Кроме того, для защиты внутренних рынков государств ЕврАзЭС, исклю-

Информация о двусторонних соглашениях о свободной торговле, подписанных государствами-членами ЕвразЭС

	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Киргизская Республика	Российская Федерация	Республика Таджикистан
Республика Беларусь		Соглашение подписано 23.09.1997 Вступило в силу 20.07.1999 РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 30.03.1999 Вступило в силу 17.03.2000 РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 13.11.1992 Вступило в силу 20.04.1993 РСТ без изъятий и ограничений введен 01.01.1995	Соглашение подписано 03.09.1998 Вступило в силу 30.11.1999 РСТ без изъятий и ограничений
Республика Казахстан	Соглашение подписано 23.09.1997 РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 22.06.1995 Вступило в силу 11.11.1995 Протоколом от 21.01.2000 введен РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 22.10.1992 Вступило в силу 07.05.1993 Протоколом от 20.01.1995 введен РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 22.11.1995	
Киргизская Республика	Соглашение подписано 30.03.1999 РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 22.06.1995 Вступило в силу 09.08.1995 Протоколом от 21.01.2000 введен РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 08.10.1992 Вступило в силу 24.03.1993	Соглашение подписано 19.01.2000 РСТ без изъятий и ограничений	
Российская Федерация	Соглашение подписано 13.11.1992 Вступило в силу 24.04.1993 РСТ без изъятий и ограничений введен 01.01.1995	Соглашение подписано 22.10.1992 Вступило в силу 07.06.1993 Протоколом от 20.01.1995 введен РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 08.10.1992 Вступило в силу 14.02.1993		Соглашение подписано 10.10.1992 Вступило в силу 08.04.1993
Республика Таджикистан	Соглашение подписано 03.09.1998 Вступило в силу 20.11.1998 РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 22.11.1995 Вступило в силу 01.04.1997	Соглашение подписано 19.01.2000 Вступило в силу 12.03.2000 РСТ без изъятий и ограничений	Соглашение подписано 10.10.1992 Вступило в силу 08.04.1993	

чения реэкспорта товаров, подпадающих под изъятия, было принято решение руководствоваться Соглашением о таможенном и налоговом контроле за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции на территориях государств ЕврАзЭС от 30 марта 2002 г.

Также предложено положение указанного Соглашения распространить на сахар белый. Протокол о внесении изменений и дополнений в указанное Соглашение был утвержден Межгоссоветом ЕврАзЭС в марте 2005 г. Протокол предусматривает включение сахара белого (код ТН ВЭД ЕврАзЭС 1701 99 100) в перечень товаров, производство и оборот которых на территориях государств ЕврАзЭС контролируются таможенными и налоговыми органами странами ЕврАзЭС в соответствии Соглашением.

Принятие этого документа завершает формирование механизма защиты внутренних рынков государств ЕврАзЭС в условиях неприменения отдельными членами Сообщества указанных изъятий из режима свободной торговли.

Завершающим элементом в формировании режима свободной торговли и первого этапа Таможенного союза Евразийского экономического сообщества должно стать подписание Протокола о завершении формирования режима свободной торговли в полном объеме и его соблюдении государствами-членами ЕврАзЭС.

ЕДИНЫЙ ГРАФИК

отмены изъятий государствами-членами Сообщества по товарам, включенным в Единый перечень изъятий из режима свободной торговли государств ЕврАзЭС с государствами-участниками СНГ, не входящими в ЕврАзЭС

Код ТН ВЭД ЕврАзЭС	Наименование товара	Сроки отмены изъятий
1701 99 100	Сахар белый	до 1 января 2007 года
2207 10 000	Спирт этиловый неденатурированный, с концентрацией спирта 80 об.% или более	1 января 2012 года *
2207 20 000	Спирт этиловый и прочие спирты, денатурированные, либо концентрации	1 января 2012 г ода *
2208 60	Водка	до 1 июля 2006 года
2208 90 910	Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80 об.%, в сосудах емкостью 2 л. и менее	1 января 2012 года
2208 90 990	Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80 о 6.%, в сосудах емкостью более 2 л.	1 января 2012 года
2402	Сигары, сигары с обрезанными концами, сигариллы и сигареты из табака или его заменителей	до 1 июля 2006 года

* По спирту этиловому (код ТН ВЭД ЕврАзЭС 2207 10 000 и 2207 20 000) Республика Казахстан отменяет изъятия с Грузией в 1 полугодии 2006 года.

«Чтобы дойти до цели, надо прежде всего идти».
О.Бальзак, французский писатель

ГЛАВА 5 ФОРМИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РАМКАХ ЕВРАЗЭС

5.1. КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Как показывает мировой опыт, при всем многообразии форм экономической интеграции ее развитие в основном проходит три этапа – от создания зоны свободной торговли (ЗСТ) через таможенный союз (ТС) к единому экономическому пространству (ЕЭП) (*см. цветную вклейку.*)

Можно говорить о том, что если зона (режим) свободной торговли определяет свободу передвижения товаров, произведенных на территории государств Сообщества, то Таможенный союз определяет единые правила торговли товарами с третьими странами. Таможенный союз имеет как внутреннюю, так и внешнюю сферу воздействия.

Это означает, что на единую территорию Сообщества через его внешние границы поступают товары по унифицированным правилам. В этом случае их свободное обращение внутри Сообщества не наносит экономического ущерба ни одному из его членов.

Проведение государствами-членами Таможенного союза единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран на практике означает, что члены Сообщества должны придерживаться единых правил в двух основных сферах внешнеторгового регулирования: таможенно-тарифной и нетарифной.

К первой относятся:

- применение единых ввозных таможенных пошлин на импортируемые товары, формирование Общего таможенного тарифа (ОТТ);
- применение унифицированных торговых режимов в торговле с третьими странами;
- применение единой системы преференций в торговле с развивающимися и наименее развитыми странами.

Ко второй категории относятся:

- установление запретов и ограничений при экспорте и/или импорте товаров;
- введение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;
- техническое регулирование, санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;
- экспортный контроль.

В соответствии с действующими торговыми соглашениями таможенный союз включает в себя определенное количество взаимосвязанных мер. Так, статья 9 Римского договора об учреждении Европейского экономического сообщества от 25.03.57 г. (ныне ст. 23 Договора о ЕС) следующим образом определяет место таможенного союза

в структуре ЕЭС: «Основой Сообщества является таможенный союз, который охватывает всю торговлю товарами и предусматривает запрещение импортных и экспортных пошлин и любых равнозначных сборов в торговых отношениях между государствами – членами, а также установление общего таможенного тарифа в их отношениях с третьими странами».

Таможенный союз, являясь базисом единого экономического пространства, представляет собой интеграционную структуру, состоящую прежде всего из единой таможенной территории, общего таможенного тарифа, единых торговых режимов и единых мер нетарифного регулирования по отношению к третьим странам.

Функционирование таможенного союза требует изменений в механизме управления интеграционными процессами, и главным его элементом становится некий наднациональный институт, обеспечивающий единую таможенно-тарифную политику и приспособление внутренних рынков к возникающим общим интересам.

В мировой практике имеется лишь один опыт успешного формирования таможенного союза, управляемого через механизм наднациональных институтов, это – Европейский союз. Роль органа, которому делегированы некоторые полномочия национальных органов исполнительной власти, выполняет Европейская Комиссия.

Комиссия ЕС является административным органом, которая готовит предложения для Совета министров, контролирует выполнение его постановлений, принимает собственные решения по отдельным вопросам.

Особенностью Комиссии ЕС с момента образования европейских сообществ является то, что страны-члены европейских сообществ сразу делегировали Комиссии часть своего суверенитета. В составе первого европейского сообщества – Европейское объединение угля и стали (ЕОУС, 1951) Комиссия именовалась как Высший руководящий орган, наделенный наднациональными функциями, исполняющий роль посредника между правительствами стран-членов.

В Римском договоре, в частности, говорится: Комиссия управляет различными фондами и программами ЕС, включая те, что имеют целью помощь странам, не входящим в ЕС. Статьей 155 Договора об учреждении Европейского экономического сообщества (ЕЭС, 1957) установлено следующее:

«Для обеспечения надлежащего функционирования и развития общего рынка Комиссия:

гарантирует применение положений настоящего Договора и мер, предпринимаемых институтами для этого;

выносит рекомендации или заключения по вопросам, связанным с настоящим Договором, если последний специально предусматривает это или если Комиссия почитает это необходимым;

располагает собственными полномочиями принимать решения и участвовать в разработке мер, предпринимаемых Советом и Европарламентом, теми способами, ко-

торые предусмотрены в настоящем Договоре;

осуществляет полномочия, которые Совет передает ей для выполнения принятых им постановлений».

Наднациональный характер Комиссии обеспечивается, в частности, автономностью формирования бюджета. Ее доходная часть, как в целом ЕС, в настоящее время состоит из следующих поступлений:

отчисления от валового внутреннего продукта стран-членов ЕС;

отчисления в бюджет от налога на добавленную стоимость, взимаемого самостоятельно каждой страной-членом ЕС;

сборы, надбавки, дополнительные или компенсационные суммы, другие пошлины, устанавливаемые ЕС в отношении торговли с третьими странами в рамках действия механизма единой сельскохозяйственной политики Сообщества, а также сборы и пошлины, предусмотренные в рамках соглашений об организации внутренних рынков сахара и глюкозы;

пошлины от введения общего таможенного тарифа на промышленные товары, установленные Сообществом в отношении торговли с третьими странами, когда товар впервые пересекает границу ЕС;

прочие доходы.

Подавляющую часть общего бюджета Европейского союза составляет смета Комиссии. По оценке, расходная часть бюджета ЕС в 2003 году составила свыше 97,5 млрд. евро, из них 95,6 млрд. евро (свыше 98% бюджета ЕС) идет на финансирование деятельности Комиссии. Административные расходы (зарплата, пенсия, оплата помещений и оборудования) составляют около 5% бюджета Комиссии (приблизительно 4,0 млрд. евро).

В программном документе «Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы» обозначены основные этапы формирования Таможенного союза Сообщества. Большая часть из этих позиций уже выполняется, а к некоторым из них еще предстоит приступить. Этапы решения этих задач показаны в таблице (*см. цветную вставку*).

К моменту учреждения в октябре 2000 г. Евразийского экономического сообщества был фактически установлен режим свободной торговли на основе двусторонних соглашений о свободной торговле.

Одновременно подписан ряд международно-правовых актов, регулирующих торгово-экономические отношения Сообщества с третьими странами и, таким образом, создающих основу будущего Таможенного союза:

Протокол о международных торговых переговорах государств-участников соглашений о Таможенном союзе при вступлении во Всемирную торговую организацию от 3 июня 1997 г.;

Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования при формировании Та-

моженного союза от 22 октября 1997 г.;

Протокол о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе от 22 января 1999 г.;

Соглашение об Общем таможенном тарифе государств-участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 г.;

Соглашение о мерах по регулированию доступа на рынки государств-участников Таможенного союза товаров и услуг из третьих стран от 6 октября 2000 года.

5.2. ОБЩИЙ ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ

Одной из наиболее важных составляющих Таможенного союза ЕврАзЭС является Общий таможенный тариф ЕврАзЭС (ОТТ ЕврАзЭС).

ОТТ ЕврАзЭС создается путем унификации государствами-членами Сообщества ввозных таможенных пошлин на товары, поступающие из третьих стран. Инструмент ОТТ важен не только для взимания таможенных пошлин, но и для ряда сфер деятельности Сообщества, например сбора статистических данных, связанных с внешней торговлей ЕврАзЭС, или применения различных мер торговой политики.

Идеальным было бы согласовать все 100% номенклатуры товаров, находящихся во внешнеторговом обороте (для стран ЕврАзЭС это – порядка 12000 товарных позиций). Однако реально такая стопроцентная унификация невозможна, хотя бы потому, что экономические интересы, а иногда и форс-мажорные обстоятельства в том или ином государстве требуют исключений из общих правил в сторону ослабления или ужесточения торгового режима для того или иного вида товаров. Поэтому охватить унификацией всю товарную номенклатуру внешнеторговой деятельности (ТН ВЭД ЕврАзЭС) даже при самых благоприятных обстоятельствах не удастся.

На пути к достижению этой цели страны ЕврАзЭС проделали уже достаточно большой путь сначала в рамках соглашений о Таможенном союзе¹, а затем – в рамках Евразийского экономического сообщества.

Достигнутые в январе 1995 г. договоренности о создании Таможенного союза, а также принятая в их развитие Программа действий правительств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по реализации договоренностей о дальнейшем расширении и углублении взаимного сотрудничества позволили их участникам – России, Белоруссии и Казахстану – почти полностью согласовать свои импортные таможенные пошлины, доведя уровень унификации до 95 % и выше, о чем был подписан соответствующий Протокол. Впоследствии в силу разных причин этот уровень унификации между тремя государствами не удалось удержать, и к 2000 году он

¹ Соглашение о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995г.

составил 60 %, хотя в рамках Союза Беларуси — России Таможенный тариф был почти полностью унифицирован (см. *цветную вклейку*).

В предыдущих главах уже рассматривались причины медленного продвижения вперед в этой сфере.

В числе основных причин, влияющих на дальнейшее формирование ОТТ ЕврАзЭС следующие:

пополнение номенклатуры ТН ВЭД ЕврАзЭС новыми товарами, в частности продукцией высокой степени переработки, новыми технологиями.

принципиальные расхождения в позициях Казахстана и России (Белоруссия на 90 % приняла российские ввозные пошлины). Отличие национального Таможенного тарифа Республики Казахстан от Таможенного тарифа Российской Федерации заключается в том, что доля нулевых ставок таможенных пошлин в казахстанском тарифе свыше 27 %, а в национальных тарифах Республики Беларусь и Российской Федерации — менее 1 %, что не позволяет сформировать ОТТ ЕврАзЭС и, как следствие, создать в обозримой перспективе Таможенный союз;

степень согласования позиций Сторон при присоединении к Всемирной торговой организации (ВТО). При присоединении стран Сообщества к ВТО на различных условиях доступа на их рынки товаров из третьих стран формировать ОТТ ЕврАзЭС и соответственно создать Таможенный союз будет весьма затруднительно.

Попытки согласовать эти два процесса предпринимались еще в 1997 г. в рамках соглашений о Таможенном союзе. При этом в основу был положен принцип, предполагающий самостоятельное ведение переговоров с ВТО при одновременном согласовании позиции стран Сообщества друг с другом. Механизм согласования позиций не сработал, результатом чего было вступление в ВТО Киргизской Республики в ноябре 1998 г.

При отсутствии должной координации в результате переговоров с ВТО, установление единого порядка регулирования внешнеторговой деятельности государств-членов ЕврАзЭС будет весьма сложно.

Важным фактором, влияющим на формирование ОТТ ЕврАзЭС, является наличие чувствительных для национальных экономик государств Сообщества товаров. Речь идет о таких товарах, на регулировании импорта которых государство хотело бы сохранить «свободу рук», исключив их из подлежащего тарифной унификации списка товаров. Обычно к этой категории относятся предметы импорта, в которых в силу социальных или экономических причин государство крайне заинтересовано (и от партнеров по Сообществу оно их получить не может) или, наоборот, крайне не заинтересовано, дабы защитить национального производителя.

В соответствии с существующими договоренностями² правительства стран Сооб-

² Соглашение об Общем таможенном тарифе государств-участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 г.

щества ежегодно формируют национальные перечни чувствительных товаров для их утверждения (фиксирования) Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС.

При этом количество товаров, включаемых в этот перечень, ограничено устанавливаемой ежегодно «квотой» — долей в совокупном импорте каждого государства за истекший год. В 2002 г. эта доля составляла 15 % совокупного импорта, в 2004 г. — 8 %, а в 2005 г. доля снижена до 5 %. При этом для Таджикистана делается исключение: перечень чувствительных товаров состоит лишь из одной позиции — глинозема и его доля не должна превышать 25 % совокупного импорта этой страны.

По товарной номенклатуре национальных перечней стороны сохраняют за собой право самостоятельно вносить изменения в ставки ввозных таможенных пошлин с одновременным информированием Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, за исключением товарной номенклатуры, включенной в Базовый перечень Общего таможенного тарифа ЕврАзЭС (БП ОТТ ЕврАзЭС)³.

В соответствии с Мероприятиями по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003-2006 гг. и последующие годы сформирован Сводный перечень чувствительных товаров государств-членов ЕврАзЭС на 2005 г., который в совокупности составил около 3000 позиций, или 25 % ТН ВЭД ЕврАзЭС, (5 % в совокупном импорте).

Для создания условий для дальнейшего формирования Общего таможенного тарифа ЕврАзЭС необходимо изменить принцип формирования перечня чувствительных товаров путем замены стоимостного ограничения (доли в совокупном импорте каждого государства за истекший год) на количественное (количество позиций). Принятие этого решения приведет к единому знаменателю в определении как доли унифицированных ставок пошлин (ОТТ ЕврАзЭС) в ТН ВЭД ЕврАзЭС, так и доли чувствительных товаров в ТН ВЭД ЕврАзЭС.

Следующим шагом должна послужить разработка критериев для дифференциации национальных перечней чувствительных товаров для каждой страны Сообщества.

Несмотря на существенные различия в экономических потенциалах и структуре производства Республики Таджикистан по сравнению с партнерами по Таможенному союзу, таджикской стороной проводится определенная работа по плавному сближению и присоединению к БП ОТТ ЕврАзЭС. Положительная динамика выражается в заметном сближении ставок национального таможенного тарифа Республики Таджикистан с БП ОТТ ЕврАзЭС (уровень унификации составляет 73%).

Киргизская Республика, присоединившись в 1998 г. к ВТО, приняла обязательства по связыванию ставок ввозных таможенных пошлин на довольно низком уровне, в на-

³ Базовый перечень единых ставок таможенных пошлин Республики Белоруссия, Республики Казахстан и Российской Федерации, упорядоченных в соответствии с товарной номенклатурой, которая применяется для классификации товаров во внешней торговле ЕврАзЭС (ТН ВЭД ЕврАзЭС).

стоящее время в национальном таможенном тарифе приблизительно 45 % ТН ВЭД ЕврАзЭС — нулевые ставки пошлин. Приняв такие, достаточно либеральные тарифные обязательства перед ВТО, Киргизия, естественно, сегодня не может обеспечить достигнутый в рамках «тройки» (Белоруссия, Россия, Казахстан) уровень согласованности импортных тарифных пошлин. В результате уровень совпадения киргизского национального тарифа с БП ОТТ ЕврАзЭС составляет всего лишь 33 %, или 19 % ТН ВЭД ЕврАзЭС.

Вместе с тем Киргизская Республика, отмечая свою приверженность делу интеграции в рамках ЕврАзЭС, заявила о готовности воспользоваться своим правом в соответствии с нормами и правилами ВТО вносить изменения в обязательства перед этой международной организацией после завершения присоединяющимися к ВТО странами Сообщества переговорного процесса.

Введение ОТТ ЕврАзЭС позволит странам вести единую таможенно-тарифную политику, что необходимо как для строительства общего рынка, так и для защиты экономических интересов всех государств Сообщества.

5.3. УНИФИКАЦИЯ ТОРГОВЫХ РЕЖИМОВ СТРАН ЕВРАЗЭС

Внешняя торговля хозяйствующих субъектов (компаний, фирм) государств Сообщества с партнерами из третьих стран регламентируется международными договорами и соглашениями, устанавливающими торговый режим.

В торговле с третьими странами применяются следующие торговые режимы: режим наибольшего благоприятствования (РНБ); режим свободной торговли (РСТ); преференциальный режим.

Режим наибольшего благоприятствования является одним из основных универсальных торговых режимов (most favored nation regime — MFN) — условие, закрепленное в международных торговых соглашениях, предусматривающее предоставление договаривающимися сторонами друг другу всех прав, преимуществ и льгот, которыми пользуется или будет пользоваться любое третье государство⁴.

Данный режим означает право каждого государства на основе взаимности пользоваться всеми преимуществами, которые другое государство предоставляет любому третьему государству.

Принцип РНБ — одно из условий ВТО и является основой создания недискриминационного режима в международной торговле.

Двусторонние международные соглашения по данному вопросу, заключенные каждой из стран ЕврАзЭС с третьими странами, предусматривают различные торговые режимы. Киргизская Республика как член ВТО автоматически установила в торговле РНБ со всеми странами - членами ВТО (свыше 140 стран). Российская Федерация как

⁴ Киреев А. Международная экономика. Москва: Международные отношения, 1998.

правопреемник СССР имеет РНБ с более чем 120 государствами, а Республика Беларусь присоединилась к этим договоренностям. Республика Казахстан в настоящее время установила РНБ с 45 странами. На таком же уровне заключены двусторонние соглашения и Республикой Таджикистан. Страны проводят двусторонние переговоры по установлению РНБ с новыми торговыми партнерами.

Государства Сообщества применяют режим свободной торговли (с изъятиями) в торговле со странами-участниками СНГ.

По итогам анализа национального законодательства государств ЕврАзЭС, а также международных договоров, касающихся вопросов внешнейторговой политики, сформированы перечни стран, с которыми государства Сообщества имеют унифицированные торговые режимы (РСТ и РНБ). Среди них такие важнейшие торговые партнеры, как Европейский союз и США (режим РНБ).

К числу традиционных исключений из общего принципа РНБ относят практику установления преференциального режима для развивающихся и наименее развитых стран.

Всеобщая система тарифных преференций (ВСП) в виде отмены или значительного снижения тарифов на импорт товаров из развивающихся и наименее развитых стран была принята в 1971 году ЮНКТАД (Конференцией ООН по торговле и развитию). В настоящее время по классификации ООН в список развивающихся стран входит свыше 100 государств, наименее развитых – 50.

В рамках Сообщества формируется единая система предоставления преференций развивающимся и наименее развитым странам на основе действующего национального законодательства каждого из государств ЕврАзЭС.

В настоящее время в ЕврАзЭС разработан и находится на стадии утверждения проект Протокола об унификации торговых режимов государств Евразийского экономического сообщества в отношении третьих стран, в том числе, унификация предоставления тарифных преференций развивающимся и наименее развитым странам.

Применение единой системы тарифных преференций по отношению к развивающимся и наименее развитым странам осуществляется на основе соответствующих перечней:

Базового перечня развивающихся стран-пользователей единой системы преференций государств ЕврАзЭС, который сформирован из 87 государств и подлежит дальнейшей унификации;

Перечня наименее развитых стран-пользователей единой системы преференций государств ЕврАзЭС, который унифицирован в рамках 50 стран;

Базового перечня товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при импорте товаров на таможенные территории государств ЕврАзЭС предоставляются тариф-

ные преференции.

Применяются следующие льготы в торговле с указанными странами:

в торговле с развивающимися странами по Базовому перечню товаров, происходящих из этих стран, применяются ставки таможенных пошлин в размере 75 % ставок Базового перечня Общего таможенного тарифа ЕврАзЭС или национальных таможенных тарифов;

наименее развитые страны освобождаются от взимания пошлин на эти товары полностью.

Работа по формированию единой системы предоставления преференций в рамках Сообщества продолжается.

5.4. ПРИМЕНЕНИЕ ЗАЩИТНЫХ МЕР

Согласно нормам международного права (в частности, положениям ГАТТ/ВТО 94):

специальные защитные меры представляют собой введение государством количественных ограничений или специальных пошлин в отношении импорта какого-либо товара в случае, когда импорт этого товара осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят существенный ущерб или создают угрозу причинения существенного ущерба отрасли национальной экономики;

антидемпинговые меры принимаются в форме введения государством антидемпинговой пошлины в отношении импорта какого-либо товара в случае, когда наносится существенный ущерб или создается угроза причинения существенного ущерба отрасли национальной экономики вследствие импорта товара по экспортной цене ниже его цены аналогичного или непосредственно конкурирующего товара в государстве производителя или экспортера (демпинговый импорт);

компенсационные меры принимаются в форме введения государством компенсационной пошлины в отношении импорта какого-либо товара, при производстве или экспорте которого использовались субсидии иностранного государства, когда такой импорт наносит существенный ущерб или создает угрозу причинения существенного ущерба отрасли национальной экономики.

Указанные пошлины взимаются в дополнение к обычным таможенным пошлинам.

Положения ГАТТ/ВТО о средствах торговой защиты используются в целях защиты национального производителя от подчас мощной конкуренции со стороны импортируемых товаров.

Их цель – главным образом сдерживать торговлю, и они использовались в последние годы все чаще в качестве протекционистских мер, направленных на сдерживание выхода иностранных производителей на национальные рынки.

Из применяемых мер антидемпинг является наиболее используемым средством защиты.

Действующая нормативная правовая база ЕврАзЭС – Протокол о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государств-участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 г. и Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г. – предусматривает, в каких случаях правительства могут вводить экономические меры. Вместе с тем в ней содержатся положения, допускающие применение таких мер во взаимной торговле государств ЕврАзЭС. Двусторонние соглашения о свободной торговле, заключенные в рамках ЕврАзЭС, допускают применение «количественных ограничений или эквивалентных им мер» на импорт в случае, если какой-либо товар импортируется на территорию одной из сторон в таких возросших количествах или на таких условиях, которые наносят или угрожают нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров.

На практике государства-члены ЕврАзЭС используют механизм защиты внутренних рынков не только в торговле с третьими странами, но и по отношению к другим государствам ЕврАзЭС. Это выражается в введении запретов, количественных ограничений, специальных пошлин и иных защитных мер.

В последнее время специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры наиболее широко используются по отношению к другим государствам-членам ЕврАзЭС Российской Федерацией и, в меньшей степени, Республикой Беларуссией.

С момента образования ЕврАзЭС инициировано свыше 20 расследований по защитным мерам. В основном применяются защитные меры в виде специальных защитных пошлин сроком действия от 6 месяцев до 2 лет. Антидемпинговые меры принимались крайне редко.

Необходимо отметить, что мировой опыт интеграционных объединений и регулирования торговых отношений государств (например, в рамках ВТО) указывает на необходимость урегулирования торговых споров путем переговоров и консультаций между заинтересованными странами. Вопрос о практике применения государствами ЕврАзЭС специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле неоднократно рассматривался органами ЕврАзЭС.

В октябре 2003 г. принят Протокол о внесении изменений и дополнений в Протокол о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государств-участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 г. и утверждена Единая методика государств ЕврАзЭС определения наличия и объема ущерба отрасли национальной экономики от возросшего (демпингового или субсидируемого) импорта товаров.

Протокол предусматривает проведение обязательных двусторонних консультаций в целях избежания применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле, а также рассмотрение спорных ситуаций Комис-

сией по защите внутренних рынков государств ЕврАзЭС при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС в случаях, когда взаимоприемлемые решения не достигнуты на двусторонней основе.

В настоящее время проведено три заседания указанной Комиссии.

5.5. НЕТАРИФНЫЕ МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

В области выработки единой нетарифной политики в отношении третьих стран государствами-участниками соглашений о Таможенном союзе 22 октября 1997 г. было подписано Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного союза. Этим Соглашением предусматривались основные направления интеграционного взаимодействия:

выработка единого порядка экспортного контроля в отношении вооружений, военной техники и иной продукции военного назначения, ядерных материалов и соответствующих технологий двойного назначения;

разработка перечней товаров, на ввоз и/или вывоз которых устанавливается государственная монополия, товаров, к которым применяются количественные ограничения на ввоз и/или вывоз, товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и/или вывоз;

разработка единого порядка сертификации ввозимых товаров и подготовка документа по единому порядку применения технических, фармакологических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов и требований в отношении ввозимых товаров, а также согласованного порядка контроля за качеством ввозимых товаров.

Уже в рамках ЕврАзЭС эти договоренности получили свое развитие.

В октябре 2003 г. главы правительств подписали Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств Евразийского экономического сообщества. В соответствии с этим документом государства ЕврАзЭС устанавливают в своих государствах единый порядок экспортного контроля, включающий в себя совокупность гармонизированных норм и правил, регулирующих внешнеэкономическую деятельность в отношении отдельных видов сырья, материалов, оборудования, технологий и услуг, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения и ракетных средств его доставки, иных видов вооружений и военной техники, и единообразное их применение.

В 2004 г. Межгоссоветом ЕврАзЭС утверждены Типовые списки товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, а также Общие требования к порядку контроля за осуществлением внешнеэкономических операций с товарами и технологиями, подлежащими экспортному контролю.

В январе 2004 г. Интеграционный Комитет ЕврАзЭС утвердил Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз и/или вывоз госу-

дарствами-членами Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами.

В январе 1999 г. подписан Протокол о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе.

Для государства ЕврАзЭС реорганизация системы технического регулирования мотивирована в значительной степени предстоящим вступлением стран Сообщества в ВТО.

Понятие «техническое регулирование», по существу, включает все сектора, по которым формируется единая техническая политика, в том числе стандартизация, подтверждение соответствия, аккредитация, испытания, государственный контроль и надзор.

На сегодняшний день во многих государствах ЕврАзЭС приняты или разрабатываются основополагающие нормативные акты в сфере технического регулирования:

в Республике Беларусь в июле 2004 г. вступили в силу законы «О техническом нормировании и стандартизации» и «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации», разработанные в целях перехода на принятую в международной практике систему технического нормирования. В законах учтены положения Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле и Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер;

в Республике Казахстан разработан с учетом международной практики технического регулирования и в соответствии с Соглашениями ВТО закон «О техническом регулировании» (принят 9.11.2004г.);

в Киргизской Республике при разработке проекта закона «Об основах технического регулирования» за основу был принят Закон Российской Федерации «О техническом регулировании», учтены положения Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер, а также рекомендации международных экспертов ЮСАИД⁵, проекта ТАСИС⁶ «Поддержка и реализация Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и Киргизской Республикой»;

в Российской Федерации с 1 июля 2003 г. вступил в силу Федеральный закон «О техническом регулировании», разработанный с учетом положений соглашений ВТО и мирового опыта в сфере технического регулирования;

⁵ ЮСАИД (USAID) – Агентство международного развития США.

⁶ ТАСИС – Программа Европейского Союза по оказанию технического содействия странам СНГ.

в Республике Таджикистан проводятся работы, связанные с переходом к системе технического регулирования с учетом международной практики и требований соглашений ВТО.

Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС приняла типовой проект «Об основах технического регулирования» и направила его сторонам для использования при разработке актов национального законодательства.

В государствах ЕврАзЭС проводятся работы, связанные с переходом к международной практике технического регулирования. В феврале 2004 г. Межгоссоветом ЕврАзЭС приняты единые Ветеринарные требования при ввозе на территорию государств ЕврАзЭС животных, сырья животного происхождения и иных подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов. В марте 2005 г. главы правительств утвердили Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств Евразийского экономического сообщества и Перечень первоочередных технических регламентов Евразийского экономического сообщества.

Предусмотренный Соглашением механизм гармонизации технических регламентов сторон основан на введении в практику технических регламентов ЕврАзЭС — документов, принятых международными договорами Сообщества и обязательных для применения всеми государствами ЕврАзЭС.

Выбор данного инструмента гармонизации обусловлен тем, что в государствах ЕврАзЭС технические регламенты в большинстве своем находятся в стадии разработки и значительно легче обеспечить единство обязательных требований к продукции через разработку и введение технических регламентов ЕврАзЭС, чем через гармонизацию национальных технических регламентов или создание модельных технических регламентов.

В целях гармонизации законодательства государств ЕврАзЭС в сфере технического регулирования планируется разработка единого порядка аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, соглашений о взаимном признании сертификатов соответствия государств ЕврАзЭС и о применении единого знака обращения товаров на рынке Сообщества.

В настоящее время в странах Сообщества проводится активная работа по приведению национального законодательства в соответствие с правилами и нормами ВТО.

В декабре 2003 г. в Российской Федерации принят Федеральный закон N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Аналогичный законопроект в Республике Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25.11. 2004г. В Киргизской Республике «Об основах внешнеэкономической деятельности» (постановление Правительства Киргизской Республики от 17 июня 2000 г. № 351) внесен на рассмотрение парламента Киргизской Республики. В апреле 2004 г. был принят закон Республики Казахстан «О регулировании торгово-й деятельности».

5.6. КООРДИНАЦИЯ ПОЗИЦИЙ ПРИ ПРИСОЕДИНЕНИИ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Всемирная торговая организация (ВТО) World Trade Organization (WTO) – межправительственная организация, занимающаяся вопросами регулирования международной торговли. Создание ВТО юридически оформлено специальным соглашением о ее учреждении. Официально ВТО функционирует с 1 января 1995 г. и базируется на фундаменте нескольких десятков международных документов, где главную роль играют прежде всего Генеральное соглашение по тарифам и торговле, Генеральное соглашение по торговле услугами и Соглашение по торговым аспектам защиты прав интеллектуальной собственности.

ВТО призвана контролировать выполнение всех многосторонних соглашений, заключенных в результате Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, и договоренностей, которые могут быть достигнуты в будущем. Руководящим органом является Конференция на уровне министров (Министерская конференция). В настоящее время в ВТО входят 148 государств. Более 96% международной торговли регулируется правилами ВТО. ВТО является главной международной организацией, в рамках которой обсуждаются и разрабатываются все основные вопросы, связанные с режимом международной торговли товарами и услугами, осуществляется контроль за соблюдением правовых норм ВТО странами-членами. Правила ВТО едины для всех государств-членов, они устанавливают основополагающие принципы и правила участия национальных экономик в системе международной торговли.

Участие государств ЕврАзЭС в процессе интеграции дает возможность каждой стране обеспечить устойчивое и наиболее эффективное развитие с использованием всего интеллектуального и технического потенциала, накопленного человечеством. Противиться процессам глобализации означает остаться на обочине мирового развития, потерять шанс войти в мировое сообщество в качестве равноправного члена.

Большое значение в нынешних условиях глобализации мировой экономики приобретает выработка в рамках Сообщества согласованной позиции во взаимоотношениях с третьими странами и международными организациями.

Важным аспектом при формировании единой внешнеторговой политики государств ЕврАзЭС является координация их позиций при присоединении к ВТО.

Основой координации позиций государств явился Протокол о международных торговых переговорах государств-участников соглашений о Таможенном союзе при вступлении во Всемирную торговую организацию, подписанный главами правительств 3 июня 1997 г. Этот документ предполагает самостоятельное присоединение государств-партнеров по ЕврАзЭС к ВТО, а также проведение регулярных конфиденциальных консультаций для обсуждения хода переговоров о присоединении к ВТО на уровне руководителей правительственных делегаций сторон на переговорах по присоединению к ВТО.

В 2002 г. в целях создания условий для формирования таможенного союза и единого экономического пространства органами Сообщества приняты решения по совершенствованию механизма координации взаимодействия государств ЕврАзЭС на переговорах по присоединению к ВТО. В решениях было определено, что другими государствами ЕврАзЭС на переговорах по присоединению к ВТО за основу должны быть приняты условия присоединения России.

Также предложено правительствам государств ЕврАзЭС:

осуществлять координацию переговорных позиций по присоединению к ВТО; ежеквартально проводить консультации руководителей правительственных делегаций сторон на переговорах по присоединению к ВТО;

Организовывать проведение этих консультаций предложено Правительству Российской Федерации.

В рамках консультативных встреч руководителей правительственных делегаций на переговорах по присоединению к ВТО государств ЕврАзЭС и Рабочей группы экспертов по проблемам взаимодействия с ВТО осуществляется координация переговорных позиций сторон, обмен информацией о проведенных раундах переговоров в рамках ВТО.

5.7. ПРОВЕДЕНИЕ ЕДИНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Важную роль в международных таможенных отношениях играет взаимодействие таможенных служб государств ЕврАзЭС с Всемирной таможенной организацией (ВТО).

ВТО была создана для обеспечения более высокого уровня согласования и единообразия таможенных систем стран-участниц, изучения проблем, возникающих в ходе развития и улучшения таможенной техники и таможенного законодательства. Она подготавливает проекты конвенций и поправки к ним, рекомендации по их единообразному толкованию, распространяет среди стран-участниц информацию по таможенному регулированию и процедурам, сотрудничает с другими международными и межправительственными организациями.

Основными целями создания ВТО были провозглашены: обеспечение высокого уровня согласованности и единообразия таможенных систем стран-участниц, взаимодействие таможенных органов; развитие и улучшение технических средств контроля и таможенного законодательства; совершенствование организации и управления таможенными органами стран-членов ВТО.

В последнее время ВТО большое внимание уделяет проблемам повышения эффективности функционирования таможенных служб мира.

Решением Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав правительств от 27 февраля 2004 г. № 166 одобрен проект Меморандума о взаимопонимании между Евразийским экономическим сообществом и Всемирной таможенной органи-

зацией, который подписан Генеральным секретарем ЕврАзЭС и Генеральным секретарем Всемирной таможенной организации 25 июня 2004 года в г. Брюсселе (Бельгия). В рамках данного документа определены направления и формы взаимодействия Сообщества с ВТО.

Такие взаимоотношения свидетельствуют о включении государств ЕврАзЭС в систему международных отношений, касающихся сотрудничества и взаимопомощи в решении важных вопросов таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Закономерный процесс интеграции мирового хозяйства требует нового уровня многосторонних экономических взаимоотношений. На современном этапе развития многополярного мира ни одна страна не способна развиваться изолированно. Усиление интеграционных процессов на микро- и макроуровне объясняется возросшей взаимозависимостью экономик отдельных стран и выражается прежде всего в заключении многосторонних соглашений, касающихся регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенное дело — это отношения, складывающиеся в системе внешнеэкономических отношений, одно из важнейших звеньев в международных отношениях на мировом региональном и национальном уровне. Таможенные отношения характеризуются прежде всего таможенной политикой, международными правилами, внешнеторговыми соглашениями, порядком и условиями перемещения через таможенные границы товарных, транспортных, финансовых и информационных потоков, а также общепринятыми мерами тарифного и нетарифного регулирования.

Для реализации целей и задач практического взаимодействия национальных таможенных служб по основным направлениям таможенной политики создан и функционирует Совет руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС (правопреемник Совета руководителей таможенных служб государств-участников Таможенного союза).

В целях создания взаимоприемлемых условий для упрощенного перемещения товаров и транспортных средств участниками внешнеэкономической деятельности между государствами ЕврАзЭС и впоследствии отмены таможенного контроля на внутренних границах Сообщества были приняты следующие документы:

Соглашение о единых условиях транзита через территории государств-участников Таможенного союза от 22 января 1998 г.;

Протокол об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, не предназначенных для производственной и иной коммерческой деятельности, и валюты, перемещаемых физическими лицами через таможенные границы государств-участников Таможенного союза, от 22 января 1998 г.;

Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физически-

ми лицами границ государств-участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты от 24 ноября 1998 г.;

Протокол о таможенном сопровождении между таможенными органами государств-участников Таможенного союза от 8 декабря 1998 г.;

Протокол о таможенных перевозчиках государств-участников Таможенного союза от 15 октября 1999 г.;

Протокол о дополнениях к Соглашению о единых условиях транзита через территории государств-участников Таможенного союза от 22 января 1998 г., подписанный 26 октября 1999 г.;

Соглашение об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых между государствами-участниками Таможенного союза, от 24 сентября 1999 г.;

Протокол о таможенном контроле за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между таможенными органами государств-участников Таможенного союза, от 17 февраля 2000 г.;

Введены в действие:

Унифицированные правила таможенного оформления товаров, обращающихся во взаимной торговле государств ЕврАзЭС, от 6 июля 2001 г.;

Основные принципы организации совместного таможенного контроля от 6 июля 2001 г.;

Типовое положение о применении средств защиты документов, необходимых для таможенных целей, и таможенных средств идентификации товаров и транспортных средств, перемещаемых под таможенным контролем в государствах ЕврАзЭС, от 19 октября 2001 г.;

Типовое двустороннее Соглашение между центральными таможенными органами государств ЕврАзЭС «Об организации обмена информацией о перемещении товаров во взаимной торговле» от 22 февраля 2002 г.;

В целях унификации порядка таможенного оформления при пересечении границ физическими лицами Решением Совета руководителей таможенных служб государств-участников Таможенного союза от 5 марта 1999 г. № 24 утверждена единая форма пассажирской таможенной декларации.

Советом также приняты документы:

Типовой порядок таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими лицами через таможенные границы государств-участников Таможенного союза, не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности, от 22 декабря 1999 г.;

Типовая технологическая схема таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами в упрощенном, льготном порядке через внутренние таможенные границы государств ЕврАзЭС в пунктах пропуска, распо-

ложенных в аэропортах, от 19 декабря 2001 г.;

Данной схемой предусмотрен упрощенный льготный порядок, означающий следование физических лиц по «зеленому коридору» и декларирование в конклюдентной форме без заполнения пассажирской таможенной декларации.

Реализуя положения Соглашения об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств-участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты от 24 ноября 1998 г., в октябре 2003 г. главами правительств Сообщества подписан Протокол о внесении изменений и дополнений в данное Соглашение. Стороны согласились, что до создания единой таможенной территории физические лица вправе беспрепятственно без декларирования в письменной форме и представления разрешительных документов, одновременно ввозить/вывозить наличную иностранную валюту через внутренние и внешние таможенные границы государств ЕврАзЭС в сумме, равной и не превышающей в эквиваленте 3000 долларов США.

Для унификации правил и процедур таможенного оформления и таможенного контроля на внешних границах государств ЕврАзЭС и достижения единого подхода таможенного регулирования в отношениях с третьими странами:

подписан Протокол о таможенном контроле за реэкспортом товаров, происходящих с территории государств-участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года и вывозимых в третьи страны, от 22 мая 2001 г.;

введены правила декларирования товаров, перемещаемых через внешние границы Таможенного союза, от 22 июня 2000 г.;

утверждены основные принципы определения таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории государств ЕврАзЭС, от 6 июля 2001 г.

Процесс ускорения интеграции между государствами ЕврАзЭС потребовал от таможенных служб принципиально иных подходов и методов в таможенном администрировании. Возникла необходимость создания такой системы таможенного контроля, которая была бы адекватна современным требованиям, базировалась на научных достижениях, использовала передовые информационные технологии, обеспечивала свободу перемещения товаров и транспортных средств, способствовала торговле.

В рамках принятых международных договоров по таможенному делу между государствами ЕврАзЭС разрабатываются и реализуются конкретные мероприятия, направленные на создание согласованных и унифицированных правил и процедур таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств. В частности, отменены таможенные пошлины во взаимной торговле на товары, которые произведены в государствах-членах ЕврАзЭС.

С мая 2003 г. государства Сообщества перешли на десятизначную систему кодиро-

вания товаров (ТН ВЭД ЕврАзЭС), основанную на международных классификаторах и соответствующую нормам и правилам ВТО. ТН ВЭД ЕврАзЭС разработана и поддерживается в актуальном состоянии Советом руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС. Это серьезный шаг вперед, способствующий ускорению товарообмена во взаимной торговле государств ЕврАзЭС.

Секретариатом Интеграционного Комитета ЕврАзЭС совместно с таможенными службами и заинтересованными министерствами и ведомствами сторон разработан проект Перечня мер по дальнейшему формированию единой таможенной территории государств ЕврАзЭС, который вошел составной частью в Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы и Мероприятия по их реализации.

Решение задач как в области таможенного дела, так и по другим направлениям интеграционного взаимодействия, предусмотренных в Приоритетных направлениях, позволит реально приблизиться к созданию Таможенного союза ЕврАзЭС. Таможенный союз предполагает свободное перемещение по единой таможенной территории как товаров, произведенных в государствах ЕврАзЭС, так и товаров из третьих стран, выпущенных в свободное обращение в одном из государств Сообщества. Для этого необходимо создать одинаковые условия осуществления внешнеторговых операций с третьими странами в части как тарифных и нетарифных мер регулирования, так и проведения таможенных процедур.

Особую актуальность в сфере международных отношений приобретают вопросы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, связанные с проведением мероприятий по недопущению ввоза на территорию государств ЕврАзЭС контрафактной продукции. Меры, направленные на защиту прав интеллектуальной собственности, будут способствовать повышению эффективности механизма таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, и позволят таможенным службам сторон сблизить стандарты по защите интеллектуальной собственности.

Советом руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС принят регламент и формат данных об объектах интеллектуальной собственности, имеющихся в таможенных службах государств ЕврАзЭС для обмена между ними.

Одним из важнейших элементов в создании современной системы таможенного администрирования в государствах ЕврАзЭС является внедрение новых технологий таможенного контроля, предусматривающего переход от обязательных таможенных процедур к формам таможенного контроля, основанного на системе оценки и управления рисками. Этот метод позволит сократить время таможенных формальностей и освободить участников внешнеэкономической деятельности от излишнего бюрократического контроля.

В этих целях разработана, одобрена Советом руководителей таможенных служб

при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС и рекомендована для использования в государствах Сообщества Концепция системы управления рисками в таможенных службах государств ЕврАзЭС.

Существенным фактором, влияющим на формирование интеграционных процессов в Сообществе, является обмен информацией во всех сферах деятельности, и в первую очередь в таможенном деле. Совершенствование структуры таможенных служб сторон должно сопровождаться соответствующим развитием информационной инфраструктуры, оснащением таможенных объектов средствами телекоммуникаций и вычислительной техники. Создание единой автоматизированной информационной системы таможенных служб Сообщества позволит обеспечить своевременность получения необходимой информации о перемещении товаров и транспортных средств через границы государств ЕврАзЭС, ускорить и облегчить их перемещение, обеспечить безопасность перевозок, предотвратить нелегальное перемещение товаров. На 24-м заседании Совета руководителей таможенных служб утвержден План работы по координации деятельности при подготовке национальных проектов модернизации информационно-технического оснащения таможенных служб государств ЕврАзЭС.

Одной из ключевых составляющих в создании единой системы управления таможенным делом в рамках государств ЕврАзЭС явилась разработка совместной целевой Программы по укреплению и обустройству пунктов пропуска на внешних границах государств-участников Таможенного союза на период 2001-2005 гг., которая была утверждена Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств. Ее цель – совершенствование организации и функционирования таможенных органов, улучшение их технического и информационного оснащения, развитие материально-технической базы, строительство новых и реконструкция действующих пунктов пропуска, создание таможенной инфраструктуры.

В целях повышения эффективности двустороннего и многостороннего сотрудничества путем совершенствования обмена информацией правоохранительного характера между таможенными службами государств-членов ВТО в сентябре 2001 г. в соответствии с Решением руководителей таможенных служб государств-участников Содружества Независимых Государств от 13 сентября 2001 г. № 7/32 и на основании приглашений с ВТО и таможенными администрациями ряда стран СНГ был создан Региональный узел связи по правоохранительной работе «RILO-Москва».

Все таможенные службы государств-членов ЕврАзЭС присоединились к работе «RILO-Москва».

Говоря о практической деятельности национальных узлов связи таможенных служб государств ЕврАзЭС, можно отметить, что налажен обмен данными с национальными узлами связи таможенных служб Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана по фактам задержания контрабанды наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и незаконного перемещения табачной продукции.

Работа по сбору информации о задержаниях оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, ядерных, радиоактивных и опасных материалов организована в «RILO-Москва» с середины прошлого года в рамках борьбы мирового сообщества с международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

Подготовка и переподготовка таможенных кадров — одно из условий реализации поставленных задач. По инициативе Совета руководителей таможенных служб в 2003 г. для этих целей создан Региональный учебный центр Всемирной таможенной организации на базе Российской таможенной академии.

Вместе с тем следует заметить, что не все задуманное удалось воплотить в жизнь.

Одна из проблем — гармонизация таможенного законодательства государств ЕврАзЭС.

Для реализации положений Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции от 26 июня 1999 г. в рамках Совета руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС и Постоянной комиссии Бюро Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС по формированию правовой базы Таможенного союза создана рабочая группа, которая разработала проект Основ таможенного законодательства ЕврАзЭС.

Принятие Основ таможенного законодательства позволит сформировать правовые механизмы международного сотрудничества в области таможенного регулирования, унифицировать национальные таможенные законодательства государств ЕврАзЭС, гармонизировать и упростить таможенные процедуры в соответствии с требованиями ВТО, создать благоприятные условия для международной торговли.

Унификация таможенного законодательства как фундамента правового обеспечения Таможенного союза, создание единой таможенной территории, единого экономического пространства должны идти поступательно и поэтапно, так как требуют четко выраженной, согласованной концептуальной позиции по этим направлениям всех государств Сообщества.

Без создания действенных механизмов многостороннего контроля за проведением государствами Сообщества согласованных действий в области таможенного дела реализация поставленных целей и задач в этих сферах представляется весьма затруднительной.

Поэтому необходимо продолжить поэтапную, систематизированную и целенаправленную работу по дальнейшему формированию единой таможенной территории, учитывая, что проблемы лежат в плоскости совместной деятельности заинтересованных министерств и ведомств государств ЕврАзЭС.

5.8. ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЕДИНСТВА

Пограничная политика государств Евразийского экономического сообщества —

важная составляющая экономического единства. Реализация целей и задач Сообщества находится в неразрывной связи с укреплением и обустройством внешних границ государств, формированием и проведением согласованной пограничной политики, направленной на создание системы пограничной безопасности в пограничном пространстве государств ЕврАзЭС.

В государствах Сообщества, как и в мире в целом, в последние годы произошли значительные военно-политические и социально-экономические изменения, кардинально повлиявшие на утверждение суверенитета, территориальной целостности и национальной безопасности, потребовавшие разработки и реализации принципиально новых подходов к их обеспечению.

Наряду с позитивными процессами, происходящими в мире, следует отметить существование ряда факторов, угрожающих стабильности и безопасности государств Сообщества. К их числу можно отнести:

расширяющуюся деятельность международных террористических организаций и групп, а также незаконных вооруженных формирований, проникающих через государственную границу и действующих в приграничных районах с сопредельными государствами, на территории которых сохраняется нестабильная обстановка;

территориальные притязания и нерешенные вопросы территориального разграничения с соседними государствами на сухопутных и морских участках границы;

рост преступной деятельности трансграничной организованной преступности, связанной с контрабандой наркотиков, оружия, боеприпасов, вывозом стратегического сырья, ценностей и материалов;

рахищение морских биологических ресурсов на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне, истощение и загрязнение трансграничных водных объектов;

увеличение масштабов незаконной миграции граждан иностранных государств и попыток их легализоваться на территории государств Сообщества;

возрастание опасности возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, переноса на территорию государств ЕврАзЭС особо опасных инфекционных болезней человека, животных, карантинных вредителей, сорняков, возбудителей болезней растений, а также токсичных веществ.

В целях нейтрализации перечисленных факторов или ослабления их действия требуется объединение усилий и создание механизма взаимодействия государств Сообщества в различных областях деятельности.

Придавая значение усилению координации действий сторон при планировании и реализации внешней политики, созданию и укреплению общей системы обеспечения безопасности и охраны государственных границ, борьбе с преступностью и терроризмом, пограничные ведомства государств Сообщества выходили с предложениями о создании Объединенного пограничного ко-

митета или Координационного совета по вопросам внешних границ как полномасштабной организационной структуры, способной обеспечить государственную безопасность на внешних границах.

В 1997 г. Федеральной пограничной службой Российской Федерации был подготовлен проект заявления глав государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. о дополнительных мерах в области сотрудничества по пограничным вопросам.

В проекте заявления отмечалось, что стороны примут необходимые согласованные, совместные меры в сфере обеспечения безопасности своих границ, до конца 1997 г. заключат соответствующие соглашения и признают целесообразным:

в течение 1998 г. создать Пограничный комитет Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации;

до 2000 г. создать Объединенный пограничный комитет, в который бы вошли Пограничный комитет Союза Беларуси и России и Пограничный комитет Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации.

До подписания указанных соглашений предлагалось рассматривать этот проект заявления как основу для многосторонних и двусторонних практических действий по укреплению общей системы обеспечения безопасности на границах с государствами, не являющимися участниками Договора от 29 марта 1996 года.

Казахстанской стороной был внесен проект Заявления, в основном совпадающий с российским проектом, но предусматривающий создание Координационного совета по вопросам внешних границ государств-участников Таможенного союза вместо поэтапного создания соответствующих пограничных комитетов.

Но ни один из отмеченных выше вариантов до 1998 г. согласовать не удалось. Вероятно, они несколько опережали события. Тем более что создание Объединенного пограничного комитета государств-участников Таможенного союза предполагало создание наднационального органа управления, к чему государства Сообщества оказались в то время не готовы.

Поэтому в 1999 г. Межгосударственным Советом было принято решение о создании Совета по пограничным вопросам государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г.

В целях выработки системы взглядов на цель, задачи, принципы, основные направления и механизм реализации пограничной политики государств Сообщества были разработаны и приняты Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) Основы пограничной политики государств-членов Евразийского экономического сообщества.

Под пограничной политикой государств Сообщества понимается их совместная деятельность по комплексному осуществлению своих функций в пограничных про-

странствах. Она направлена на обеспечение суверенитета и территориальной целостности, реализацию и защиту национальных интересов и безопасности государств Сообщества.

Основами определены ключевые задачи пограничной политики государств Сообщества:

создание условий для обеспечения пограничной безопасности государств Сообщества;

содействие межгосударственному сотрудничеству и принятие совместных мер в соответствии с международными договорами по предотвращению военной опасности, кризисов и конфликтов на территориях, прилегающих к границам государств Сообщества с государствами, не входящими в Сообщество;

совместное противодействие негативной экономической, демографической, религиозной экспансии, а также международному терроризму;

обеспечение экономической безопасности на внешних границах;

укрепление и обустройство внешних границ.

Для практического воплощения Основ пограничной политики государств Евразийского экономического сообщества Советом по пограничным вопросам подготовлены и утверждены в декабре 2002 г. соответствующие мероприятия.

Исходя из взаимной заинтересованности в обеспечении безопасности государств Евразийского экономического сообщества и признавая необходимость тесного сотрудничества в охране внешних границ Сторон, Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) принят Договор о сотрудничестве в охране внешних границ государств Евразийского экономического сообщества.

Для практической реализации Договора одновременно с ним приняты:

Протокол об основах деятельности пограничных ведомств по содействию гармонизации законодательной и иной нормативной базы государств Евразийского экономического сообщества;

Протокол о порядке проведения взаимных консультаций по вопросам охраны внешних границ государств Евразийского экономического сообщества;

Протокол о сотрудничестве между пограничными ведомствами государств Евразийского экономического сообщества в оперативно-розыскной деятельности в интересах охраны внешних границ государств ЕврАзЭС;

Протокол о сотрудничестве пограничных ведомств в сфере охраны границ в пунктах пропуска через внешние границы государств Евразийского экономического сообщества;

Протокол о сотрудничестве пограничных ведомств государств Евразийского экономического сообщества в области материально-технического обеспечения охраны государственных границ.

Кроме того, пограничными ведомствами сторон выполняются на практике два до-

кумента: Мероприятия по борьбе с международным терроризмом и противодействию незаконной миграции на территорию государств Евразийского экономического сообщества и Мероприятия по борьбе с проникновением наркотических средств, оружия и иной контрабанды на территорию государств Евразийского экономического сообщества.

Важное место уделено информационному взаимодействию пограничных ведомств государств ЕврАзЭС. С этой целью принято Соглашение об информационном взаимодействии государств Евразийского экономического сообщества по пограничным вопросам, которое вступило в силу в 2002 г.

Перечнем основных мероприятий по реализации этого Соглашения, утвержденным Советом по пограничным вопросам, предусматривается определение порядка обмена информационными ресурсами между пограничными ведомствами государств ЕврАзЭС, согласование мер по созданию национальных информационных систем по пограничным вопросам и механизма их сопряженности между собой.

Предстоит большая работа по разработке комплекса организационно-технических мероприятий по созданию в рамках ЕврАзЭС совместного информационно-аналитического центра и формированию объединенного банка данных о лицах, являющихся субъектами противоправной деятельности через внешние границы государств Евразийского экономического сообщества.

В целом можно констатировать, что принятые Межгосударственным Советом ЕврАзЭС документы позволили создать правовую базу для развития пограничного сотрудничества государств Евразийского экономического сообщества.

Внедрены основы деятельности пограничных ведомств сторон, направленные на содействие по сближению и гармонизации национального законодательства по вопросам государственных границ и их охраны.

Проведена инвентаризация существующей нормативной правовой базы по пограничным вопросам и составлен Перечень нормативно-правовых актов, подлежащих гармонизации в первоочередном порядке.

Завершена работа по проведению сравнительно-правового анализа законов государств Евразийского экономического сообщества о государственной границе и о пограничной службе (войсках). Проводится более детальный анализ законодательства государств Евразийского экономического сообщества на уровне подзаконных актов для приведения их в соответствие с принятыми международными договорами.

Начата работа по укреплению и обустройству внешних границ государств Евразийского экономического сообщества с целью: предупреждения и пресечения перехода внешних границ лицами, перемещения грузов, товаров и транспортных средств вне пунктов пропуска и в неустановленное время; создания идентичных режимов в пунктах пропуска через внешние границы; осуществления пограничного контроля по еди-

ным принципам и требованиям с учетом интересов всех сторон. Это является непременным условием отмены пограничного и иных видов контроля на внутренних границах Сообщества, формирования единой таможенной территории и единого экономического пространства.

Общая протяженность внешних границ государств-членов Евразийского экономического сообщества составляет более 65 800 км. Только на сухопутных участках внешних границ Сообщества (это свыше 23000 км) открыто для международного грузового и пассажирского сообщения 216 автомобильных и 57 железнодорожных пунктов пропуска.

Межгосударственный Совет ЕврАзЭС (на уровне глав правительств) утвердил План проведения комплексного анализа состояния дел на внешних границах государств Евразийского экономического сообщества.

По итогам анализа предусмотрена подготовка проекта Комплексной целевой программы по укреплению и обустройству внешних границ государств Евразийского экономического сообщества. В настоящее время такая работа проводится.

Оценивая общее состояние обустройства и технической оснащенности внешних границ можно говорить, что государствам Евразийского экономического сообщества потребуются значительные усилия по дополнительному выделению пограничных застав, комендатур, отрядов, частей и подразделений боевого и других видов обеспечения, совершенствованию инженерно-технического обеспечения охраны внешних границ, системы взаимодействия, управления и связи.

Также остается низкой плотность пунктов пропуска на внешних границах, недостаточна их пропускная способность и техническая оснащенность. Большинство вновь открытых пунктов пропуска созданы по временной схеме, комплексы зданий и сооружений не отвечают предъявляемым требованиям.

Необходимо отчетливо понимать и то, что без разрешения проблем укрепления и обустройства внешних границ в целом существенно будет затруднено формирование единой таможенной территории и единого экономического пространства.

Поэтому не случайно меры по реализации согласованной пограничной политики государств-членов Евразийского экономического сообщества, а также решение перечисленных проблем предусмотрены в Мероприятиях по реализации приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003–2006 и последующие годы.

«Счастье есть благосостояние, соединенное с добродетелью».
Аристотель (384— 322 до н.э.)

ГЛАВА 6 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС

6.1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ПРАКТИКА ИНТЕГРАЦИИ

Как известно, теория развития интеграционных процессов выделяет несколько этапов экономического сотрудничества, характеристика которых демонстрирует их эволюцию.

Почти все авторы исследований по теории интеграции, характеризуя тот или иной интеграционный этап, отражали только те аспекты, которые направлены на отмену ограничений, обеспечивающих свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Однако реализация интеграционных процессов на практике высветила еще одну важную их составляющую — согласование экономической политики интегрирующихся стран. То есть зависимость эффективности развития интеграционных процессов от уровня согласованности экономической политики. Причем эта взаимозависимость тем выше, чем выше степень интегрированности.

Практика формирования Европейского союза, других интеграционных объединений, да и имеющийся опыт интеграционного развития стран СНГ показывают следующее.

Первый этап интеграции — режим свободной торговли, не столь зависим от состояния согласованности экономики стран-участников.

На этапе формирования таможенного союза необходимо обеспечение однотипности механизмов регулирования экономик интегрирующихся стран, базирующихся на рыночных принципах.

На последующих этапах интеграционного взаимодействия при создании общего рынка капитала, единого экономического пространства и валютного союза требования к состоянию экономики интегрирующихся стран повышаются. Должны быть максимально сокращены количественные и качественные диспропорции в уровнях развития экономик, чтобы обеспечить равные нагрузки на каждое государство-участника. В противном случае более слабая экономика одной из стран становится своеобразной «финансовой дырой» для более сильных стран, так как компенсация ее финансовых рисков ложится на их плечи.

Формирование общего рынка рабочей силы (свободного движения трудовых ресурсов) требует для создания равных условий труда обеспечения одинаковых минимальных социальных стандартов, а это возможно только при достаточно близком уров-

не экономического развития стран-участников.

Примером того, как на практике осуществлялось согласование экономической политики может служить Европейский союз, наиболее эффективно развивающееся интеграционное объединение в мире, который на этапе перехода от экономического к валютному союзу поставил задачу согласования экономической политики и сближения уровней экономического развития.

Первоначально была поставлена задача обеспечения стабильного развития экономики для количественной оценки которого был выбран критерий стабильности государственных финансов. Его характеризуют показатели дефицита бюджета, не превышающего 3% ВВП, и государственного долга, не превышающего 60% ВВП. Комиссия ЕС отслеживает экономическое состояние стран-участников, контролирует соблюдение ими установленных количественных значений. В случае их невыполнения каким-то государством она может принять следующие меры:

- потребовать дополнительную информацию до выпуска облигаций и ценных бумаг;

- просить Европейский инвестиционный банк пересмотреть свою политику в отношении предоставления займов этому государству;

- потребовать от этого государства передать беспроцентный вклад на хранение Сообществу;

- налагать штрафы соответствующего размера.

При этом действия Комиссии в отношении нарушителей носят исключительно корректный и конфиденциальный характер и предаются гласности только в случае неприятия страной-нарушителем каких-либо эффективных мер, ведущих к улучшению ситуации.

Кроме того, в ЕС предусматривается оказание финансовой помощи отстающим в экономическом развитии регионам (странам). Разработаны условия предоставления такой помощи, например, странам, в которых ВВП на душу населения не превышает 90% среднего по Союзу.

После принятия политического решения о введении в рамках ЕС единой валюты, Европейская комиссия установила дополнительные критерии сближения, которыми руководствовало Сообщество в принятии решений о переходе к третьему этапу — от экономического к валютному союзу: стабильность цен, устойчивость национальных валют и финансовых рынков. Были определены макроэкономические показатели, характеризующие эти критерии, и согласованы их количественные значения:

- инфляция не должна превышать более чем на 1,5 % этот показатель в трех государствах-членах, имеющих наибольшую стабильность цен;

- в течение двух лет должна быть обеспечена стабильность валютного курса в пределах, установленных механизмом регулирования валютных курсов Европейской валютной системы;

средняя номинальная величина долгосрочной процентной ставки не должна превышать более чем на 2% этот показатель для трех государств-членов, имеющих наибольшую стабильность цен.

Соблюдение всех согласованных показателей являлось обязательным для стран-членов ЕС. На основании отчетов стран-членов ЕС Комиссия делала выводы о готовности государств-членов к переходу на единую валюту.

В процессе формирования ЕС Европейская экономическая комиссия отслеживала экономическое состояние членов ЕС, разрабатывала программы, стимулирующие развитие отстающих регионов, принимала меры, направленные на выравнивание основных макроэкономических показателей развития стран-членов ЕС, и в конечном итоге установила значения показателей сближения уровня экономического развития, без достижения которых страна не могла быть допущена в зону единой валюты — зону «евро».

В течение десяти лет страны ЕС не подвергали сомнению установленные значения основных макроэкономических показателей, характеризующих сближение их экономик. Однако в 2004 году три страны — Италия, Франция, Германия — члены зоны «евро» превысили согласованный предел дефицита государственного бюджета, и в отношении их начаты разбирательства.

6.2. НА ПУТИ К ЕДИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Еще в рамках Таможенного союза для развития интеграционных процессов была поставлена задача достижения достаточной стабилизации экономики как необходимой предпосылки проведения согласованной структурной перестройки экономик.

Можно сказать, что эта задача выполнена. Начиная с 2002 г. экономики стран ЕврАзЭС характеризуются устойчивым ростом ВВП на уровне 5-10%, снижением инфляции, стабилизацией национальных валют, снижением дефицита бюджета.

В рамках ЕврАзЭС страны-участники пошли дальше — приступили к согласованию экономической политики и наметили следующие основные меры для реализации поставленных задач¹:

проведение мониторинга состояния и развития экономик государств ЕврАзЭС;
согласование макроэкономической политики — определение единых критериев сближения по согласованным макроэкономическим показателям и их достижение;

согласование условий развития экономик и проведения экономических реформ в государствах ЕврАзЭС.

6.3. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Мониторинг состояния и развития экономик государств ЕврАзЭС, проводимый

¹ Мероприятия по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы.

ежеквартально и ежегодно Секретариатом Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, показал следующие тенденции экономического развития стран Сообщества.

Экономика стран ЕврАзЭС развивается. 2002-2003 гг. характеризуются устойчивым ростом ВВП (наибольший прирост на уровне 10% в год достигнут в Таджикистане и Казахстане). Уровня 1991 г. по объемам ВВП достигли только Белоруссия и Казахстан.

ВВП на душу населения растет (в 2003 г. наибольший показатель достигнут в России – 3 тыс. дол. США, наименьший – в Таджикистане 237 долл. США). Объемы промышленной продукции продолжают расти во всех странах ЕврАзЭС (в 2003 г. наибольший прирост наблюдался в Киргизии – 17%, наименьший – 7% в России).

Производство продукции сельского хозяйства продолжает расти во всех странах ЕврАзЭС (в 2003 г. наибольший прирост наблюдался в Таджикистане – 9,6%, наименьший – 1,3% в России).

С 2003 г. перевозки грузов растут во всех странах ЕврАзЭС, за исключением Таджикистана. В Белоруссии, Киргизии, Казахстане – в среднем на 9%, в России – на 4%. В Таджикистане падение на 0,3%, однако в 2004 г. достигнут рост на 3,8% по сравнению с 2003 г.

Услуги связи растут во всех странах Сообщества, наибольший рост достигнут в Казахстане и России – 25-27%, наименьший в Киргизии – 8,8%.

Экспорт растет во всех странах ЕврАзЭС (в 2003 г. наибольший показатель экспорта на душу населения достигнут в Белоруссии – 1007,3 дол. США, наименьший в Киргизии – 115,5 дол. США).

Самый высокий уровень прямых иностранных инвестиций из стран ЕврАзЭС достигнут в России – 6,8 млрд. дол. США (по состоянию на конец 2003 г.) в Белоруссии – 0,68 млрд. дол. США, Казахстане – 4,6 млрд. дол. США, Киргизии – 0,15 млрд. долл. США, Таджикистане – 0,12 млрд. дол. США.

Национальные валюты Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана укрепляются (на конец 2003 г. ревальвация по отношению к доллару США составила 2,7-7,3%), а валюта Белоруссии продолжает девальвировать (на конец 2003 г. 12,3%), однако скорость девальвации по отношению к доллару США существенно снижается.

Уровень инфляции снижается во всех странах ЕврАзЭС. Наименьший показатель инфляции в 2003 г. отмечен в Киргизии – 5,6%, наибольший в Белоруссии – 25,4%. В Казахстане он составил 6,8%, в России – 12%, в Таджикистане – 13,7%.

Наименьший уровень ставки рефинансирования установлен Нацбанком Киргизии (3,97%), наибольший – Нацбанком Белоруссии (28%). В Казахстане ставка рефинансирования на конец 2003 г. составила 7%, в России – 16%, в Таджикистане – 15%.

В странах Сообщества показатели золотовалютных резервов в месяцах импорта товаров и услуг существенно отличаются – при норме, принятой в меж-

дународной практике, не менее 3 месяцев, в Белоруссии этот показатель составляет 0,5 месяца, в Казахстане — 4,5 месяцев, в Киргизии — 5,8 месяца, в России — 9 месяцев, в Таджикистане — 2 месяца.

Внешний государственный долг в % к ВВП составляет в Белоруссии — 19,5%, в Казахстане — 12,2%, в Киргизии — 102,3%, в России — 42,4 %, в Таджикистане — 66,3%.

Структура экономики меняется во всех странах ЕврАзЭС. В период с 1991 по 2003 год доля в ВВП:

услуг — увеличилась во всех странах ЕврАзЭС в 1,3-1,8 раза;

строительства — снизилась во всех странах ЕврАзЭС от 0,7 до 3,6 процентного пункта;

сельского хозяйства — снизилась во всех странах ЕврАзЭС от 12% до 14%, за исключением Киргизии, где она осталась в 2003 году на уровне 1991 года;

промышленности — снизилась в Белоруссии на 14,0%; России и Киргизии в среднем на 10%, а в Казахстане и Таджикистане выросла на 2 и 2,3 % соответственно.

Основными отраслями промышленности являются:

в Белоруссии — машиностроение и металлообработка (21,8%), топливно-энергетическая (24%) и пищевая (17%);

в Казахстане — топливно-энергетическая (50,8%), металлургическая (18%) и пищевая (8%);

в Киргизии — металлургическая (42%), топливно-энергетическая (21%) и пищевая (13,6%);

в России — топливно-энергетические отрасли (31,3%), машиностроение и металлообработка (20,1%), металлургия (16,7%) и пищевая (13%);

в Таджикистане — металлургическая (45%), пищевая (15%), легкая (22%), топливно-энергетическая (8%).

Валовое накопление основного капитала в среднем по ЕврАзЭС составляет около 18% ВВП. Наибольший показатель в Белоруссии — 25,1%, наименьший в Таджикистане — 7,5%.

Анализ состояния экономического развития стран Сообщества показывает, во-первых, что, несмотря на определенную стабилизацию экономики, темпы ее роста недостаточны для достижения высокого уровня жизни населения. Во-вторых, существенная разница в уровне развития экономик стран Сообщества сдерживает движение к более высоким ступеням интеграции и усилия Сообщества должны быть направлены на сближение уровня экономического развития государств, входящих в него.

6.4. СОГЛАСОВАНИЕ ШАГОВ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ ЭКОНОМИКИ

Согласование условий развития экономик и проведения экономических реформ в государствах ЕврАзЭС с целью достижения устойчивого роста экономики и проводится на основе сравнительного анализа программ социально-экономического развития стран Сообщества. Анализ, охватывающий исследование хода экономических реформ по 15 секторам экономики и оценку количественных показателей, отражающих состояние развития экономики стран Сообщества, выявил различия в направлениях и темпах проводимых экономических преобразований, которые требуют согласования и синхронизации.

На основании анализа разработаны Рекомендации по согласованию условий развития экономик и действий государств ЕврАзЭС в проведении экономических реформ на среднесрочную перспективу.

I. Для оценки текущего состояния экономики

Проводить работу по совершенствованию методологии расчета основных макроэкономических показателей развития с учетом ненаблюдаемой экономики, разработанной Межгосударственным статистическим комитетом СНГ.

II. В области согласования макроэкономической политики и параметров развития экономик на среднесрочную перспективу

1. Согласовать параметры основных макроэкономических показателей развития экономики.

2. Приступить к созданию инновационного пространства ЕврАзЭС, основанного на использовании производственного, интеллектуального и научно-технического потенциалов государств ЕврАзЭС.

III. В области разгосударствления (приватизации)

1. Разработать общие подходы к оценке рыночной стоимости приватизируемых объектов.

2. Осуществлять обмен опытом по вопросам разгосударствления, включая практику передачи госпредприятий в качестве имущественных комплексов и объектов инфраструктуры в концессию, а также во внешнее управление.

IV. В области конкурентной политики

1. Приступить к:

формированию механизма взаимодействия антимонопольных ведомств при рассмотрении случаев нарушения антимонопольного законодательства, затрагивающих интересы хозяйствующих субъектов Сторон, а также при контроле экономической концентрации при совершении сделок, имеющих трансграничный эффект;

формированию согласованных принципов контроля соблюдения условий конкуренции при предоставлении государственной помощи;

согласованию принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

согласованию основных направлений реформирования естественных монополий.

2. Продолжить совершенствование в рамках Сообщества тарифно-ценовой политики в сферах естественных монополий.

3. Осуществлять обмен опытом в проведении реформ в электроэнергетической отрасли, на железнодорожном транспорте, в газовом и телекоммуникационном секторах, организовать проведение обучающих семинаров и консультаций по этим вопросам.

V. В банковском секторе

1. Повысить уровень капитализации и развивать инструменты привлечения ресурсов банковского сектора в целях более активного финансирования экономики.

2. Завершить переход на международные стандарты финансовой отчетности.

3. Развивать и совершенствовать принципы и практику банковского регулирования и банковского надзора в соответствии с международно признанными подходами.

4. В целях координации мероприятий по созданию эффективной системы гарантирования (страхования) вкладов физических лиц максимально приближать эти системы к международно признанным подходам и международной банковской практике с учетом текущего состояния национальных банковских систем.

5. Развивать банковское законодательство путем включения в него положений, определяющих условия по дополнительному контролю за рисками, возникающими при кредитовании связанных с банком лиц.

6. Сформировать правовые механизмы противодействия установлению недобросовестными лицами контроля над кредитными организациями.

7. Укреплять права кредиторов, в первую очередь обеспеченных залогом, организовывать системы регистрации залога движимого имущества.

8. Создать правовые условия для формирования эффективной системы хранения и использования кредитных историй (кредитных бюро).

9. Стимулировать банковское обслуживание малого и среднего бизнеса, населения, развитие новых сегментов рынка банковских услуг, прежде всего розничного потребительского кредитования и ипотеки.

VI. На рынке ценных бумаг

1. Продолжить работу по:
совершенствованию систем налогообложения доходов от операций с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами;

повышению уровня капитализации рынка ценных бумаг;

гармонизации законодательства, регулирующего деятельность на рынке ценных бумаг на основе принципов Международной организации комиссий по рынкам ценных бумаг (IOSCO);

внедрению принципов корпоративного управления акционерными обществами;
развитию институциональных инвесторов.

2. Развивать биржевую торговлю и расчетно-клиринговые системы.
3. Разработать общие принципы допуска иностранных профессиональных участников рынка ценных бумаг на национальные фондовые рынки стран Сообщества.
4. Заключить Соглашение об обмене уполномоченными органами по регулированию рынков ценных бумаг информацией конфиденциального характера в целях защиты инвесторов.

VII. В области реформирования налоговой системы

Продолжить работу:

по повышению эффективности администрирования косвенных налогов и сближению их ставок;

по сокращению количества применяемых налогов и сборов и унификации их ставок.

VIII. В сфере инвестиционной деятельности

1. Проводить работу по созданию условий для привлечения инвестиционных ресурсов в реализацию совместных инвестиционных проектов.
2. Ускорить принятие в рамках Сообщества Соглашения о защите и поощрении взаимных инвестиций и приступить к его реализации.
3. Подготовить предложения по созданию новых производств и совместных предприятий в Киргизской Республике и Республике Таджикистан с другими странами Сообщества.

IX. В области внешнеторговой деятельности

1. Совершенствовать таможенно-тарифную политику, направленную на поддержку новых производств и повышение инвестиционной привлекательности отдельных отраслей промышленности и сельского хозяйства.
2. Проводить работу по выявлению и устранению скрытых административных барьеров во взаимной торговле стран Сообщества.
3. Использовать возможности ЕврАзЭС для урегулирования взаимоотношений с третьими странами, создающими дополнительные барьеры для осуществления внешней торговли стран Сообщества.

X. В сфере сельского хозяйства

1. Приступить к реализации Концепции агропромышленной политики государств-членов Евразийского экономического сообщества и приступить к ее реализации.
2. Выработать механизм обмена информацией о достижениях научно-технического прогресса для их внедрения в сельскохозяйственное производство государств – членов ЕврАзЭС.

XI. В социальной политике

1. Предложить Таджикской стороне ускорить разработку потребительской корзины прожиточного минимума как одного из главных индикаторов в определении уровня жизни населения.

2. Продолжить согласование в рамках Сообщества принципов реформирования образовательных систем.

3. Рассмотреть возможность увеличения доли расходов на образование и здравоохранение в бюджетах сторон.

4. Осуществлять обмен опытом в вопросах реформирования пенсионных систем и в области медицинского страхования.

XII. В жилищно-коммунальном хозяйстве

Осуществлять обмен опытом в вопросах проведения реформы жилищно-коммунального хозяйства, а также доводить до государств ЕврАзЭС соответствующие нормативные документы.

XIII. В области миграционной политики

1. Продолжить согласование мероприятий, направленных на упрощение миграционных правил для граждан Сообщества.

2. Сформировать систему межгосударственного регулирования внешней трудовой миграции.

3. Организовать регулярный обмен данными об имеющихся вакансиях по профессиям, а также о работодателях страны трудоустройства с информацией по условиям и оплате труда трудящихся-мигрантов.

4. Рекомендовать заключать международные договоры о реадмиссии лиц, незаконно находящихся на территории сторон, пресечении незаконной миграции и торговли людьми.

5. Организовать обмен информацией о практике применения миграционного законодательства, имеющихся проблемах при использовании иностранной рабочей силы, для стабилизации ситуации на рынке труда в стране трудоустройства.

6.5. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Для сближения экономического развития интегрирующихся стран выработана долгосрочная стратегия и тактика Сообщества, которая включает этапы согласования основных макроэкономических показателей, характеризующих развитие экономик, на всех уровнях интеграционного развития Сообщества, вплоть до конечной цели интеграции – введения единой валюты.

Эта работа учитывает международный опыт и практику, имеющуюся в первую очередь в рамках Европейского союза.

Стороны определили следующие шаги по согласованию макроэкономической политики и сближению уровня экономического развития.

На основе сравнительного анализа программ социально-экономического развития государств ЕврАзЭС на каждом этапе будут утверждаться основ-

ные ориентиры развития Сообщества на среднесрочную перспективу.

Согласованны критерии сближения экономического развития государств Сообщества (устойчивость государственных финансов, стабильность цен, устойчивость национальных валют, устойчивость финансовых рынков). Определили количественные значения макроэкономических показателей, характеризующих критерии сближения, соблюдение которых на начальном этапе будет иметь рекомендательный характер:

годовой дефицит государственного бюджета не превышает 4% ВВП;
государственный внешний и внутренний долг не превышает 80% ВВП;
уровень инфляции (индекс потребительских цен) не превышает более чем на 5 процентных пунктов средний показатель для трех стран Сообщества с наименьшим ростом цен;

показатель, характеризующий внешнюю устойчивость национальных валют, и его количественное значение будут определены в рамках механизма согласования обменных курсов национальных валют государств ЕврАзЭС;

средневзвешенная ставка по долгосрочным кредитам в экономике не превышает более чем на 3 процентных пункта средний годовой показатель для трех стран Сообщества с наименьшим ростом цен.

Стороны будут представлять в Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС информацию о согласованных макроэкономических показателях, рассчитанных в соответствии с международными стандартами.

Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС будет проводить ежегодный мониторинг по выполнению сторонами рекомендованных значений согласованных макроэкономических показателей и информирует о состоянии дел Интеграционный Комитет ЕврАзЭС и Межгосударственный Совет ЕврАзЭС.

По мере достижения странами Сообщества согласованных макроэкономических показателей стороны приступают к осуществлению последующих этапов, основной целью которых является достижение сторонами необходимого уровня экономического развития, обеспечивающего переход к единой валюте Сообщества. Выполнение поставленной цели обеспечивается проведением согласованной экономической, в первую очередь денежно-кредитной и валютной политики стран Сообщества.

Для реализации указанной цели стороны:

при необходимости могут корректировать согласованные ранее основные макроэкономические показатели, характеризующие выбранные критерии сближения;

устанавливают количественные значения макроэкономических показателей, обязательные для выполнения странами Сообщества после принятия соответствующего политического решения и утверждения их международным актом;

разрабатывают механизм согласования обменных курсов национальных валют го-

сударств ЕврАзЭС и определяют в соответствии с ним порядок установления валютных курсов и пределы их изменения.

Интеграционный Комитет ЕврАзЭС по итогам ежегодного анализа развития экономик государств ЕврАзЭС будет представлять доклады Межгосударственному Совету о выполнении каждым государством утвержденных показателей развития и готовности стран Сообщества к переходу на единую валюту для принятия соответствующего решения.

По данным 2004 г., стороны достигли рекомендованных значений основных макроэкономических показателей. На следующем этапе предстоит приступить к разработке и утверждению основных ориентиров развития Сообщества на среднесрочную перспективу.

«Гармония есть согласие разногласного».
Пифагор (VI в. до н.э.), философ и ученый

ГЛАВА 7 СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

7.1. СТИМУЛИРОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА

Как показывает мировой опыт развитие реального сектора экономики стимулирует экономическую интеграцию и международное сотрудничество. Так, интеграция в Европе началась с Европейского объединения угля и стали. Ликвидировав торговые барьеры во взаимной торговле, участники объединения приняли меры по защите интересов европейских производителей от экспансии иностранных поставщиков. Были введены защитные (высокие) импортные пошлины на продукцию, поставляемую из третьих стран, согласованы меры в сфере налогообложения. Эти действия дали мощный импульс развитию национальной угледобывающей и сталелитейной промышленности, позволили загрузить имеющиеся производственные мощности, сократить безработицу, в целом стимулировать развитие экономики стран объединения.

Стремление к сотрудничеству производителей, экспортеров и бизнеса в целом диктовали необходимость создания условий для этого – формирования режима свободной торговли, таможенного союза, общего рынка, единого экономического пространства.

Теперь обратимся к опыту экономической интеграции на постсоветском пространстве. Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 г базировалось на понимании того, что многое, что формирует этот союз, осталось в наследство от СССР. И действительно – существовал высокий уровень согласованности ставок импортных таможенных пошлин, еще сохранялись широкие кооперационные связи между предприятиями разных государств, отсутствовали языковые барьеры. Вместе с тем все эти несомненные преимущества сводились на нет общим обвальным падением производства, центробежными тенденциями во внешнеэкономической политике стран-участниц, огромным разрывом в уровнях их экономического развития. В отличие от Европы мы начали объединяться на этапе постсоветской перестройки экономик, в условиях падения производства и формирования собственных суверенитетов.

Это привело к тому, что введение в рамках «пятерки» к концу 90-х годов режима свободной торговли дало одновременный эффект роста взаимной торговли. В 1996 г вследствие отмены таможенных пошлин товарооборот увеличился вдвое. Однако с каждым годом темпы роста взаимной торговли замедлялись. Для того чтобы режим свободной торговли «заработал», необходимы дополнительные условия, которые выражаются в экономической целесообразности и взаимной выгоде, то есть во

взаимодействии реального сектора.

В ходе встреч глав государств и правительств был обозначен ряд сфер экономики, сотрудничество в которых имеет особую важность для Сообщества. В первую очередь это те, которые формируют инфраструктуру интеграции, решают общие для стран-участниц задачи, содействуют выравниванию экономик.

7.2. ГАРМОНИЗАЦИЯ КОРПОРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Деятельность хозяйствующих субъектов в рамках единого экономического пространства (ЕЭП) предполагает равные условия их функционирования на всей территории ЕЭП. Формирование равных условий — это гармонизация и унификация законодательства, регулирующего все сферы деятельности хозяйствующих субъектов.

Мировой опыт, к которому мы обращаемся на протяжении всей книги, говорит о следующем. В рамках Европейского Союза равные условия для деятельности хозяйствующих субъектов предполагали:

- унификацию внешнеторгового законодательства;

- отмену ограничений на движение капитала в рамках ЕС;

- гармонизацию налогового законодательства в части принципов налогообложения внешнеэкономической деятельности и не дискриминационного налогообложения товаров и услуг, поступающих из других государств ЕС;

- создание равных условий для жизни и перемещения граждан — резидентов стран ЕС;

- согласование минимальных социальных стандартов и предоставление национального режима в части открытия и закрытия предприятий и корпораций, включая совместные предприятия и транснациональные компании.

Приоритетными направлениями развития ЕврАзЭС запланированы следующие меры:

- гармонизация корпоративного законодательства, в том числе условий выхода на рынок, законодательства о банкротстве и др.;

- создание условий для предоставления друг другу национального режима с сохранением изъятий в отдельных секторах экономики в отношении учреждения и деятельности компаний, включая осуществление капиталовложений, в том числе путем приватизации;

- гармонизация законодательства, регулирующего корпоративное поведение на фондовых рынках.

В области гармонизации корпоративного законодательства, в том числе условий выхода на рынок и законодательства о банкротстве предполагается согласовать принципы формирования и организации деятельности корпораций, а также гармонизировать законодательство, регулирующее санацию и банкротство акционерных обществ.

Также будут согласованы сектора экономики, в которых сохраняются изъятия в час-

ти учреждения и деятельности компаний. Это в первую очередь относится к банковской и страховой деятельности.

В области гармонизации законодательства государств ЕврАзЭС, регулирующего корпоративное поведение на фондовых рынках, Советом руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС разработаны Рекомендации по гармонизации корпоративного законодательства в государствах ЕврАзЭС, которые основаны на Принципах корпоративного поведения ОЭСР, являющихся международным ориентиром для лиц, формулирующих политику инвесторов, компаний и других заинтересованных лиц.

В рамках реализации разработанного документа планируется внести следующие изменения в корпоративное законодательство.

Для создания равных условий для всех акционеров:

предусмотреть преимущественное право акционеров на приобретение размещаемых путем открытой подписки дополнительных акций (ценных бумаг, конвертируемых в акции) в количестве, пропорциональном количеству принадлежащих им акций этой категории (типа), а также преимущественное право акционеров, проголосовавших против проведения закрытой подписки или воздержавшихся от голосования, на приобретение размещаемых путем закрытой подписки дополнительных акций (ценных бумаг, конвертируемых в акции);

при осуществлении выкупа обществом акций у акционеров обеспечивать пропорциональность приобретения акций у акционеров в случае, если общее количество акций, в отношении которых заявлены требования о выкупе, превышает количество акций, которое может быть выкуплено обществом, а также справедливое определение выкупной стоимости акций, включая обязательность привлечения для этой цели независимого оценщика для акций, которые публично не торгуются;

определить критерии отнесения совершаемых обществом сделок к взаимосвязанным, т.е. направленным на получение одного результата. Необходимо на уровне закона отнести вопрос одобрения наиболее крупных сделок, совершаемых обществом, к компетенции общего собрания акционеров;

определить критерии отнесения лиц к заинтересованным в соответствии с понятием аффилированных лиц;

установить более четкие требования к осуществлению поглощения акционерных обществ, определить порядок и сроки направления обязательного, а также конкурирующего предложений с тем, чтобы инвесторы имели представление о своих правах и средствах защиты.

В целях обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества предусмотреть создание внутри общества специального органа, независимого от исполнительного органа общества, и привлечение для осуществления ежегодной проверки ведения бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности независимой аудиторской организации (аудитора).

Для соблюдения прав акционеров:

обеспечить независимость институтов учетной системы, для чего требуется обеспечить ведение реестра владельцев именных ценных бумаг независимым лицом, не аффилированным с эмитентом. В тех странах, где отсутствует Центральный депозитарий, следует принять необходимые меры для его создания;

в целях расширения прав акционеров в процессе подготовки и проведения общих собраний необходимо снизить процент голосов акционеров, дающий право созыва общего собрания акционеров, до 10%, а процент голосов, позволяющий вносить акционерами предложения в повестку дня общего собрания, до 1-2%. Также предлагается отказаться от положений, которые разрешают институтам ответственного хранения (номинальным держателям) голосовать на общих собраниях акционеров за акционеров автоматически, без получения предварительного разрешения с их стороны. Необходимо совершенствовать механизмы голосования на общем собрании акционеров, в том числе с использованием современных технологий (электронно-цифровой подписи);

устанавливать эффективные механизмы привлечения к ответственности акционерного общества и его должностных лиц за нарушение норм корпоративного законодательства. В указанных целях в законодательство необходимо ввести новые составы административных и уголовных правонарушений, в частности предусмотреть ответственность за манипулирование ценами, инсайдерскую торговлю, ввести уголовное наказание за правонарушения при осуществлении учета прав на ценные бумаги, за совершение действий, наносящих крупный ущерб инвесторам, например вследствие нарушения требований к раскрытию информации.

Для повышения роли в корпоративном управлении Совета директоров:

обеспечить создание в структуре органов управления крупных компаний (с численностью акционеров более 50) совета директоров как органа, осуществляющего стратегическое руководство обществом и контроль за работой управленческого звена;

для соблюдения пропорционального отражения в составе совета директоров интересов акционеров необходимо использовать кумулятивное голосование при избрании членов совета директоров. Одновременно с этим законодательство должно обеспечивать справедливые механизмы замены директоров общества в случае их выбытия, например предусматривать процедуру избрания запасных директоров;

стимулировать участие в составе совета директоров независимых директоров;

для повышения эффективности работы советов директоров в публичных акционерных обществах предусмотреть создание в структуре совета директоров комитетов, осуществляющих предварительное рассмотрение наиболее важных вопросов, относящихся к его компетенции. Это могут быть комитеты по стратегическому планированию, аудиту, кадрам и вознаграждениям, урегулированию корпоративных конфликтов, этике и т.д.

Для обеспечения раскрытия информации:

предусматривать разграничение акционерных обществ на публичные и частные

для установления соответствующих требований к раскрытию информации и должному уровню корпоративного управления в зависимости от того, является ли компания публичной или частной;

для создания реальной прозрачности деятельности компаний и обеспечения возможности информированного осуществления акционерами своих прав по акциям в законе необходимо устанавливать четкий перечень доступных акционерам документов, включающий информацию о финансовом положении компании, результатах деятельности, собственности и управлении в компании;

обратить внимание на установление требований по раскрытию информации об аффилированных лицах компаний. Такие требования предлагаются установить как в отношении самих аффилированных лиц по предоставлению соответствующих сведений в общество, так и в отношении обществ по раскрытию информации инвесторам.

7.3. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ УСЛОВИЙ

Для обеспечения структурных преобразований и роста экономики в условиях ограниченности внутренних источников финансирования важнейшую роль приобретает привлечение иностранного капитала.

Иностранные инвестиции создают условия для развития новых высокотехнологичных производств, модернизации основных фондов и технического перевооружения предприятий, повышения производительности труда, внедрения передовых достижений в области менеджмента и маркетинга, наполнения внутреннего рынка качественными товарами отечественного производства с одновременным увеличением объемов экспорта.

В целях увеличения притока иностранного капитала государства-члены Сообщества стремятся создать благоприятный инвестиционный климат, основу которого составляют прежде всего макроэкономическая стабильность экономики, гарантированность защиты прав инвесторов и сохранности капитала.

В последние годы улучшилась макроэкономическая ситуация во всех странах ЕврАзЭС, что характеризуется ростом объемов ВВП и производства промышленной продукции, снижением темпов инфляции и уровня ставок рефинансирования, стабилизацией курсов национальных валют.

Реализация мероприятий, направленных на обеспечение стабильности финансовых систем, позволила повысить надежность отечественных банков.

Во всех государствах Сообщества большое внимание уделяется совершенствованию нормативной правовой базы, которое позволит создать благоприятные условия для инвестиций. Принятый в Белоруссии Инвестиционный кодекс, по мнению специалистов, является одним из самых прогрессивных. Им предусмотрено, в частности, освобождение иностранных инвесторов от нало-

га на прибыль в течение трех лет.

Для повышения инвестиционной активности в Казахстане были приняты законы об иностранных инвестициях, о государственной поддержке прямых инвестиций и другие нормативные акты, регулирующие инвестиционную деятельность. Для инвесторов, реализующих проекты в таких отраслях, как сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, производственная инфраструктура, объекты социальной сферы, культуры и туризма, предусмотрены льготы по налогам и таможенным пошлинам, а также предоставление государственных натуральных грантов.

Действующее налоговое законодательство Киргизской Республики обеспечивает упрощенный режим осуществления предпринимательской деятельности в сферах малого и среднего бизнеса, предусматривает систему налоговых льгот. В целях совершенствования законодательной базы принят новый закон «Об инвестициях в Киргизской Республике» (от 27 марта 2003 г.), в котором определена возможность предоставления преференций (в приоритетных отраслях экономики), право обращения инвестора в Международный арбитраж, минуя внутрисударственные процедуры, стабильность законодательства в течение 10 лет, выравнивание условий деятельности отечественных и иностранных инвесторов.

В Российской Федерации проводятся преобразования налоговой системы, идет работа по устранению излишних административных барьеров, принимаются меры по усилению защиты прав собственников и акционеров и реформированию системы бухгалтерской отчетности. Совершенствуется законодательство в сфере таможенно-тарифного регулирования и корпоративного управления, регулирования рынка ценных бумаг и банковской системы. Принятые законы, в частности Закон о банкротстве, Земельный кодекс, Налоговый кодекс и Бюджетный кодекс, способствовали росту инвестиционной привлекательности государства.

Повышению инвестиционной привлекательности Республики Таджикистан способствовали стабилизация политической обстановки и повышение уровня развития экономики, улучшение ситуации в социальной сфере, а также активное сотрудничество с международными организациями.

В то же время остаются факторы, сдерживающие приток инвестиций в государства ЕвразЭС. В Белоруссии это недостаточная стабильность финансовой системы, чрезмерное применение государственных регулирующих мер, особенно в области налогов, тарифов, административных процедур функционирования иностранных инвесторов. В Казахстане такими факторами являются высокие риски получения прибыли, а также высокие процентные ставки коммерческих банков по кредитам.

Недостаточный приток прямых иностранных инвестиций в экономику Киргизской Республики связан с малой емкостью рынка страны, неустойчивой макроэкономической ситуацией, неблагоприятной институциональной средой.

Неблагоприятная среда для отечественного и иностранного инвестора в России

выражается в отсутствии стабильных правил игры и эффективной системы правоприменения, в неразвитости рыночной инфраструктуры. Негативное влияние на инвестиционную активность в Таджикистане оказывают, прежде всего, нестабильность и низкий уровень развития экономики.

Формирование единого экономического пространства невозможно без проведения согласованной инвестиционной политики, которая позволит создать равные условия для инвестиционной деятельности на территории государств Сообщества, обеспечить поощрение и взаимную защиту инвестиций.

Содействовать выработке такой политики призван разработанный Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС типовой проект «Основные принципы инвестиционной деятельности». Проект определяет общие правовые условия осуществления инвестиционной деятельности, государственные гарантии стимулирования инвестиций, защиты прав и законных интересов отечественных и иностранных инвесторов.

Мероприятиями по реализации Приоритетных направлений развития Сообщества предусмотрено обеспечение защиты и поощрения инвестиций. В этих целях разработан проект Соглашения между правительствами государств Евразийского экономического сообщества о поощрении и взаимной защите инвестиций.

Принятие данного Соглашения будет способствовать созданию благоприятных условий для инвестиций, а также выработке согласованной инвестиционной политики, которая позволит обеспечить рациональное использование ресурсов и развитие кооперационных связей в рамках ЕврАзЭС.

7.4. ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

В целях создания условий для выполнения задач, закрепленных в Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества, в Сообществе разработана правовая основа реализации соответствующих межгосударственных целевых программ. При ее создании был учтен имеющийся в государствах ЕврАзЭС и в государствах СНГ опыт решения крупных народно-хозяйственных проблем программно-целевыми методами.

Утверждены Основные принципы разработки и реализации межгосударственных целевых программ Евразийского экономического сообщества (решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 апреля 2003 г. № 119). В указанном документе определены основополагающие понятия и подходы к формированию, утверждению, финансированию и реализации таких программ.

Заказчиками целевых программ могут быть органы государственного управления (исполнительной власти) государств ЕврАзЭС, участвующих в реализации программы, и Интеграционный Комитет ЕврАзЭС.

Источниками финансирования разработки и реализации целевых программ могут быть бюджеты государств ЕврАзЭС в пределах средств, предусмотренных на эти цели, бюджет ЕврАзЭС и внебюджетные средства. Финансирование может осуществляться по одной из приведенных ниже схем или их сочетанию:

раздельное финансирование, при котором каждое государство ЕврАзЭС, участвующее в реализации целевой программы, обеспечивает финансовыми ресурсами выполняемую им часть целевой программы на своей территории в рамках национальной программы;

финансирование из бюджета ЕврАзЭС за счет взносов государств ЕврАзЭС, участвующих в реализации целевой программы, на конкретную целевую программу в согласованных пропорциях;

финансирование из трастового фонда, который создается под конкретную программу с соответствующим режимом его формирования и исполнения.

Для практической реализации положений указанных Основных принципов был принят методический документ — Порядок разработки и реализации межгосударственных целевых программ Евразийского экономического сообщества (далее — Порядок), который был утвержден главами правительств государств ЕврАзЭС (решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 27 февраля 2004 г. № 159).

Порядок предусматривает процедуру отбора проблем и принятия решения о разработке целевой программы, формирования целевой программы, согласования проекта целевой программы, утверждения целевой программы, источников и схем финансирования, управления реализацией, и контроля за ходом ее выполнения.

7.5. РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЛИЗИНГА

Лизинг как финансовый инструмент играет важную роль в экономическом развитии государств с переходной экономикой. В практике государств ЕврАзЭС он используется относительно недавно, и интерес к нему многих субъектов хозяйствования и государственных органов, регулирующих экономические отношения, постоянно растет. Опыт работы показывает, что лизинговая деятельность способствует развитию производства и расширению количества и видов предоставляемых услуг на финансовых рынках.

Страны с переходной экономикой нуждаются в быстром переоснащении фондов. В условиях перехода к рыночной экономике у большинства предприятий отсутствуют средства, необходимые для перевооружения производства, сокращаются рынки сбыта продукции и увеличивается количество неплатежеспособных контрагентов. Получение банковских кредитов сопровождается обязательным требованием их обеспечения. В этих условиях благодаря лизингу организации могут расширять производство без крупных капиталовложений и привлечения заемных средств. Передача объектов лизинга с отсрочкой начала платежей, гибкость в их

осуществлении, отсутствие необходимости единовременного финансового обеспечения при получении объекта лизинга субъектом хозяйствования и отнесение инвестиционных затрат по лизингу на себестоимость продукции выгодно отличают лизинг от прямого банковского кредитования. Лизинг не увеличивает текущей задолженности предприятий и не затрагивает финансовых соотношений собственных и заемных средств. При этом от предприятий-лизингополучателей не требуется отвлечения значительной части финансовых ресурсов на воспроизводство основных фондов. Он позволяет консолидировать интересы производителей, поставщиков оборудования, банкиров, страховщиков и других структур, заинтересованных в развитии экономики и бизнеса. Лизинг выступает связующим организационно-правовым звеном между финансовым и промышленным капиталом, изготовителями и потребителями продукции.

Таким образом, для многих предприятий лизинг является выгодным средством приобретения машин, механизмов и оборудования.

Выделяется два типа лизинговых операций – совершаемых в национальных рамках (внутренний лизинг) и выходящих за его пределы (внешний или международный лизинг).

Развитие внутреннего лизинга определяется наличием и развитостью нормативно-правовой базы, инвестиционным климатом, уровнем налогообложения и банковского процента, уровнем инфляции и государственной поддержки.

Международный (межгосударственный) лизинг отражает процессы интернационализации производства и финансовой сферы. Он характеризуется несколько иной отраслевой структурой и масштабами. По международному лизингу обычно поставляется более дорогостоящее имущество – самолеты, суда, железнодорожный подвижной состав и др. Как показывает практика, международный лизинг может развиваться лишь опираясь на устойчивую нормативно-правовую базу и, главное, на финансовую базу внутреннего лизинга.

Основными международными актами, регулирующими лизинговые отношения, являются Конвенция УНИДРУА¹ о международном финансовом лизинге от 28 мая 1988 г. Конвенция призвана снять барьеры, которые могут возникнуть при осуществлении международной лизинговой деятельности.

К Конвенции присоединились Республика Белоруссия (с 1 марта 1999 г.) и Российская Федерация с оговоркой (с 12 февраля 1998 г.). Необходимые для присоединения процедуры проводятся в Киргизской Республике, Республике Казахстан и Республике Таджикистан.

Государства-члены ЕврАзЭС на протяжении последних лет предпринимают опре-

¹ Конвенция УНИДРУА – разработана Международным Институтом по унификации частного права.

деленные меры к увеличению объемов лизинговых операций. Наибольшее развитие они получили в Белоруссии, Казахстане и России. При этом отмечается весьма низкая капитализация организаций, занимающихся лизингом, а также то, что в этих государствах число зарегистрированных лизинговых компаний существенно выше, чем реально действующих.

Развитие межгосударственного лизинга в Сообществе осуществляется в тесном сотрудничестве с Лизинговой конфедерацией (союзом) «СНГ ЛИЗИНГ».

7.6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БИЗНЕС-СООБЩЕСТВОМ

Интеграционные региональные объединения являются межгосударственными структурами, которые решают стоящие перед ними задачи, как правило, через взаимодействие государственных органов сторон. Однако интеграция в реальном секторе экономики невозможна без участия в этом процессе предпринимательских и деловых кругов. Поиск форм такого взаимодействия привел к мысли создать в рамках Сообщества структуру, объединяющую представителей деловых кругов государств ЕврАзЭС.

В апреле 2000 г. была учреждена Ассоциация «Деловой Совет ЕврАзЭС».

Создание данной некоммерческой организации было одобрено главами государств стран Сообщества. Её учредителями стали Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей (работодателей) и Ассоциация финансово-промышленных групп России.

За прошедший с момента создания период Ассоциация «Деловой Совет ЕврАзЭС» (АДСЕ) превратилась в эффективный инструмент реализации поставленных задач. Она достаточно быстро сумела занять достойное место среди интеграционных структур Сообщества, и её деятельность была положительно воспринята во всех государствах ЕврАзЭС. Об этом свидетельствует активное участие руководителей государств, министерств и ведомств, предприятий и организаций, предпринимателей, ученых в мероприятиях, проводимых АДСЕ.

Для активизации усилий по вовлечению деловых кругов в интеграционные процессы созданы тесно связанные с АДСЕ организации в странах Сообщества. Так, 6 октября 2003 г. учреждена Ассоциация «Деловой Совет ЕврАзЭС – Киргизия», которая активно включилась в реализацию интеграционных программ. 11 ноября 2003 г. в Алма-Ате состоялась учредительная конференция Ассоциации «Деловой Совет ЕврАзЭС – Казахстан», в которую вошли более 30 предприятий и учреждений различных секторов экономики.

В настоящее время АДСЕ насчитывает свыше 100 членов, реально заинтересованных в восстановлении хозяйственных связей и развитии сотрудничества на территории Евразийского экономического сообщества.

Одним из важных направлений работы АДСЕ является организация на регулярной основе встреч бизнесменов для взаимного ознакомления с возможностями партне-

ров из стран Сообщества, а также содействие прямому диалогу предпринимательских кругов и властных структур. В этих целях Ассоциация проводит на постоянной основе работу по информированию общественности государств ЕврАзЭС о принятых органами управления интеграцией Сообщества решениях, конкретных проектах, работе Ассоциации и ее членов.

АДСЕ принимает участие в проработке вопросов приграничного и межрегионального сотрудничества. Подписаны соглашения о сотрудничестве между Ассоциацией и администрациями Кемеровской, Омской, Челябинской и Астраханской областей, а также между АДСЕ и ОАО «Банк ТуранАлем». Намечено сотрудничество при разработке и выполнении совместных программ, направленных на активное участие деловых кругов данных регионов в интеграционных процессах в рамках ЕврАзЭС, содействие реализации программ экономического развития и совместных инвестиционных проектов.

Совместно с ЗАО «Метрологический центр энергоресурсов» прорабатывается проект учреждения органа (подразделения), отвечающего за координацию и практическую реализацию новой системы учета энергоресурсов в рамках ЕврАзЭС.

Налажено сотрудничество с Центром общих и региональных проблем ВНИИ внешнеэкономических связей при Минэкономразвития России и Информационно-маркетинговым центром «Инфоконсалт», что позволяет осуществлять обмен информацией, представляющей взаимный интерес. Изучается возможность привлечения указанных структур к разработке программы создания сети информационных центров в государствах ЕврАзЭС.

В декабре 2002 г. АДСЕ была организована поездка делегации бизнесменов в Республику Таджикистан, в ходе которой состоялись встречи и переговоры с представителями государственных органов и бизнеса. Был подписан ряд соглашений о сотрудничестве в таких областях, как автомобилестроение, фармацевтика, ВПК, управление воздушным движением. В частности, были достигнуты договоренности об участии членов Ассоциации в программах модернизации комплексов управления воздушным движением. Впоследствии Корпорация «Управление воздушным движением», которая является членом АДСЕ, выиграла тендер по реконструкции аэропорта г.Душанбе.

В 2003 г. АДСЕ совместно с ТПП России создала Консультативный совет по инвестициям (КСИ), призванный выработать предложения и рекомендации по перспективным и текущим вопросам улучшения инвестиционного климата в государствах ЕврАзЭС, готовить экспертные оценки инвестиционных проектов, координировать деятельность других структур Сообщества в области инвестиционной политики. В состав КСИ вошли представители правительств государств-членов ЕврАзЭС, ТПП России, Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, АДСЕ, руководители представительств крупных инвестиционных банков, аудиторских компаний, предприятий и организаций, являющихся членами ассоциации. Одна из первоочередных задач КСИ

— определить и реализовать эффективные и оперативные способы распространения инвестиционной информации, наладить своевременное и качественное информирование потенциальных инвесторов о проектах и предложениях в государствах ЕврАзЭС.

Одним из ключевых направлений работы АДСЕ является организация международных форумов по актуальным проблемам, затрагивающим интересы делового мира стран Сообщества.

7.7. ПЕРВЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ

19-20 февраля 2003 г. в г.Москве по инициативе Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (на уровне глав правительств) состоялся первый Экономический форум ЕврАзЭС, организаторами которого являлись Правительство России, Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС и Ассоциация «Деловой Совет ЕврАзЭС».

Участники Форума обсудили актуальные вопросы экономического взаимодействия предпринимательских структур стран Сообщества, пути его углубления.

Всего в работе первого Экономического форума ЕврАзЭС приняли участие свыше 1100 человек, из них, порядка 500 человек представляли властные структуры и около 600 человек — бизнес-сообщество.

Наиболее широко были представлены Российская Федерация (600 чел.) и Республика Казахстан (250 чел.). От Республики Белоруссия, Киргизской Республики и Республики Таджикистан участвовало до 50 человек, от государств-наблюдателей ЕврАзЭС и других государств-членов СНГ — несколько десятков человек.

Значение Форума подчеркнули Приветствие Президента Российской Федерации В.В. Путина, участие в его работе Председателя Межгоссовета ЕврАзЭС, Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, руководителей правительств Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Белоруссия, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Молдавия, председателей правительств, руководителей парламентов, министерств и ведомств государств ЕврАзЭС, представителей финансовых и предпринимательских кругов, известных ученых и общественных деятелей. В этом видится также стремление представителей власти и бизнеса более активно формировать в рамках Сообщества экономические условия, которые будут способствовать свободному движению товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В рамках Экономического форума была организована работа семи «круглых столов», на которых рассматривался широкий круг вопросов. В их числе: взаимодействие в реальном секторе экономики и эффективное использование научного и производственного потенциалов; проблемы взаимной торговли, производства товаров и предоставления услуг в связи с вступлением государств ЕврАзЭС в ВТО; валютно-финансовые аспекты интеграции; таможенные и транспортные проблемы;

вопросы взаимовыгодного сотрудничества в топливно-энергетических комплексах, агропромышленном секторе, а также роль и возможности СМИ в формировании общего информационного пространства Сообщества.

На основании рекомендаций, принятых на «круглых столах», подготовлена итоговая Декларация первого Экономического форума Евразийского экономического сообщества, в которой отмечены достижения в углублении торгово-экономического взаимодействия и намечены конкретные действия власти и бизнеса в направлении дальнейшего развития интеграционного сотрудничества стран Сообщества. Главы государств ЕврАзЭС были проинформированы об итогах Форума на заседании Межгосударственного Совета ЕврАзЭС, который в своем решении (от 28 февраля 2003 г. № 108) одобрил Декларацию первого Экономического форума ЕврАзЭС, признал целесообразным его регулярное проведение, а также поручил правительствам государств ЕврАзЭС, Интеграционному Комитету ЕврАзЭС, Ассоциации «Деловой Совет ЕврАзЭС» учесть рекомендации Форума в текущей деятельности и в установленном порядке вносить предложения по их реализации.

7.8. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНГРЕСС «ЕВРАЗЭС – ДЕЛОВОЙ МИР»

21-22 сентября 2004 г. в г. Москве прошел первый Международный конгресс «ЕврАзЭС – Деловой мир». Его цель – способствовать созданию благоприятных условий для улучшения инвестиционного климата в государствах ЕврАзЭС, продемонстрировать инвестиционные возможности государств. При этом территория стран Сообщества рассматривается как единая площадка для реализации бизнес-проектов, развития делового сотрудничества с бизнесом стран мирового сообщества.

Инициаторами проведения конгресса являлись Ассоциация «Деловой Совет ЕврАзЭС», Торгово-промышленная палата Российской Федерации, мэрия Москвы, Национальное агентство иностранных инвестиций, Российско-Американский деловой клуб. Их инициатива о проведении конгресса была поддержана Межгосударственным Советом ЕврАзЭС на уровне глав правительств (решение от 28 октября 2003 г. № 148), Администрацией Президента Российской Федерации, правительствами Российской Федерации и Москвы.

В конгрессе приняли участие более 750 человек. Присутствовали национальные делегации Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Армении, а также наблюдатели от Украины, Молдавии и Узбекистана.

Россия была представлена руководителями федеральных органов законодательной и исполнительной власти, делегациями от 16 субъектов Российской Федерации, руководителями предпринимательских и банковских структур, представителями научных кругов.

От американского и европейского бизнес-сообщества в работе Конгресса принимали участие 95 руководителей крупнейших компаний, банковских и инвестиционных структур.

Приветствие в адрес гостей и участников конгресса направили Председатель Межгоссовета ЕврАзЭС – Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, Президент Российской Федерации В.В. Путин и Патриарх Московский и Всея Руси Алексий II.

Вниманию участников конгресса было предложено более 700 инвестиционных проектов, в реализации которых заинтересованы не только бизнесмены, но также территориальные образования и органы власти стран Сообщества. На пленарном заседании с докладами выступили председатели правительств, руководители парламентов стран Сообщества, послы, руководители национальных делегаций и субъектов Российской Федерации, представители бизнес-сообщества Америки, Европы и стран-участниц. Во время пленарного заседания состоялись телемосты с городами Астана (Казахстан) и Саратов (Россия).

На конгрессе было проведено 9 тематических секционных заседаний, на которых рассматривались вопросы повышения эффективности взаимодействия государств ЕврАзЭС и их регионов в инвестиционной сфере, проведения согласованной экономической и внешнеэкономической политики, пути развития банковских и страховых систем и повышения конкурентоспособности отечественных банков. Кроме этого, участники конгресса обменялись мнениями по проблемам венчурного инвестирования, развития сети международных транспортных коридоров, проходящих по территориям стран Сообщества, по основным направлениям межгосударственной кооперации в электроэнергетике, а также рассмотрели практические аспекты реализации инвестиционных проектов в этой отрасли. Было уделено внимание развитию информационных коммуникаций в странах Сообщества и сотрудничеству в социально-гуманитарной сфере, инвестированию в жилищно-коммунальное строительство и путям повышения инвестиционной привлекательности регионов.

На заседаниях «круглых столов» участники конгресса рассмотрели вопросы реализации проектов в различных сферах экономики. При этом основное внимание уделялось проектам, к которым был проявлен интерес со стороны иностранных инвесторов. Заинтересованным участникам были предоставлены необходимые условия для проведения деловых переговоров.

В рамках Международного конгресса «ЕврАзЭС – Деловой Мир» Международный инвестиционный консорциум «ТЕМІ», объединяющий ведущие европейские компании и банки, представил Правительству Российской Федерации проект комплексной программы модернизации железных дорог России до 2020 г. Первый этап программы до 2010 г. предусматривает инвестиции в размере 30 млрд. евро на строительство и модернизацию линий приоритетного значения, которые будут определены российской стороной.

Внимание инвесторов привлекли также проекты по развитию электроэнергетики, транспорта и связи, по производству химических удобрений и переработке сельскохозяйственной продукции, по которым продолжатся соответствующие консультации и

переговоры. Ожидаемый объем инвестиций под эти проекты может достигнуть 400-500 млн. долларов США.

На основании рекомендаций «круглых столов» подготовлена итоговая Декларация Международного конгресса «ЕврАзЭС – Деловой Мир», в которой отмечены позитивные достижения в углублении взаимодействия государств ЕврАзЭС в инвестиционной сфере и даны конкретные рекомендации власти и бизнесу для дальнейшего развития интеграционного сотрудничества стран Сообщества.

ГЛАВА 8 К ОБЩЕМУ РЫНКУ ЭНЕРГЕТИКИ

8.1. КЛЮЧЕВАЯ ЗАДАЧА СООБЩЕСТВА

В Заявлении глав государств Сообщества об учреждении Евразийского экономического сообщества в качестве одной из ключевых задач Сообщества продекларирована идея создания Единого энергетического пространства. Таким образом, родилось новое важное направление деятельности «пятерки», которое потребовало как определения задач, требующих решения в этой связи, так и создания постоянно действующего рабочего механизма для их реализации. Основным рабочим органом (механизмом) был определен Совет по энергетической политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, который начал свою деятельность в апреле 2002 г. В состав Совета входят руководители государственных органов управления энергетикой сторон. Регламентом предусмотрено проведение 2 заседаний в год поочередно в странах Сообщества.

С первых дней Совет приступил к выработке стратегической линии сотрудничества в энергетической области. При этом принималось в расчет уже сложившееся к тому времени состояние развития энергетики в каждой из стран ЕврАзЭС и степень взаимодействия национальных органов управления энергетикой и энергокомпаний. Ситуация в этой сфере на начало 2002 г. характеризовалась следующим образом.

1. Обеспеченность энергоресурсами.

Оценка наличия первичных энергоресурсов (ископаемое органическое топливо, минеральное топливо (урановые руды) и гидроэнергетический потенциал) в государствах ЕврАзЭС показывает, что страны Сообщества располагают значительными запасами

Ресурсный потенциал энергетики государств-членов ЕврАзЭС

	Белоруссия		Казахстан		Киргизия		Россия		Таджикистан	
	2000	2020	2000	2020	2000	2020	2000	2020	2000	2020
уголь*, млрд. т.	не- знач.	не- знач.	34,1	34,1	1,34	1,27	201,7	201,7	0,67	1,0
нефть*, млн. т.	150	338	2760	2760	11,5	10,2	44000	62700	5,4	10
газ*, млрд. м ³	30	50	1841	1841	6,54	6,2	50000	127000	9,2	10
уран, тыс.т	не- знач.	не- знач.	600	600	не- знач.	не- знач.	400	400	не- знач.	не- знач.
гидропотенциал**, млрд.кВт.ч	0,9	0,9	27	27	48	48	852	852	85	85

* по уголю, нефти и природному газу приводятся объемы разведанных запасов

** экономически эффективный гидропотенциал.

ми первичных энергоресурсов, но распределены они крайне неравномерно. Наибольшее количество запасов всех видов первичных энергоресурсов сосредоточено в Российской Федерации и Казахстане. Киргизия и Таджикистан обладают громадным гидроэнергипотенциалом, уровень реализации которого составляет в настоящее время 13% и 5% соответственно. Запасы углеводородного топлива и угля в этих государствах оцениваются как незначительные. Республика Белоруссия практически не имеет собственных первичных энергоресурсов. Подобная неравномерность распределения запасов и их освоения послужила дополнительным стимулом к постановке задачи создания общего энергетического рынка.

2. Транзит газа и нефти, совместные разработки.

Инфраструктурой для транзита нефтегазовых ресурсов обладало большинство стран Сообщества, за исключением Республики Таджикистан. Однако наиболее мощные нефтегазотранспортные трубопроводные системы, предназначенные для транзита углеводородного сырья, сосредоточены в России и Белоруссии. Казахстан также обладает существенным потенциалом для транзита природного газа, добываемого Узбекистаном и Туркменистаном.

К моменту создания Совета в этой сфере начало функционировать одно совместное предприятие – Каспийский трубопроводный консорциум (КТК), в число участников которого наряду с транснациональными компаниями входят Россия и Казахстан. К настоящему времени транзитная мощность этой трубопроводной системы достигла 28 млн. тонн нефти в год. Ставится задача по увеличению её пропускной способности до 67 млн. тонн в год.

Для транзита газа по территории Киргизии в 2004 г. создано СП «КырКазГаз», которому в доверительное управление переданы активы киргизского участка магистрального газопровода Ташкент-Бишкек-Алма-Ата.

3. Сотрудничество в сфере энергетики в рамках СНГ.

До создания Совета по энергетической политике сотрудничество электроэнергетических систем государств ЕврАзЭС осуществлялось в рамках Электроэнергетического Совета (ЭЭС) СНГ, созданного Советом глав правительств государств-участников СНГ в 1992 г. для проведения совместных или скоординированных действий по обеспечению устойчивого и надёжного энергоснабжения экономик государств и населения на основе эффективного функционирования объединённых энергетических систем.

ЭЭС СНГ проводилась значительная работа по разработке технических требований к электроэнергетическим системам в условиях параллельной работы, осуществлялся мониторинг их исполнения.

Экономические отношения между электроэнергетическими системами государств-участников СНГ в первой половине 90-х гг XX-го столетия характеризовались

кризисом неплатежей в отношении межгосударственных договорных поставок электроэнергии и неплановых перетоков. Но с развитием двусторонних договорных отношений, повышением организованности внутренних рынков электроэнергии, к 2002 г. проблема неплатежей за текущие межгосударственные поставки электроэнергии была практически снята.

Однако остались нерешёнными вопросы экономических взаимоотношений относительно услуг по регулированию частоты и мощности, транзиту электроэнергии.

4. Ход преобразований в электроэнергетике в государствах Сообщества.

К 2002 г. структурные преобразования в энергетике для создания рыночных условий функционирования были осуществлены только в Казахстане:

в электроэнергетике функции производства, передачи и распределения электроэнергии были отделены друг от друга. При этом были максимально разделены сфера производства электроэнергии и сфера распределения электроэнергии (последняя – по числу административных областей);

в нефтегазовой отрасли сфера транспорта была отделена от сферы добычи и переработки.

В других странах Сообщества эти процессы находились в фазе подготовки к структурным преобразованиям.

Из-за недостаточной развитости внутренних энергетических рынков отсутствовали оформленные согласованными нормативно-правовыми актами общие рынки энергетических ресурсов Сообщества.

5. Усилия по взаимодействию в сфере энергетики в рамках Организации «Центрально-Азиатское Сотрудничество».

В Центрально-Азиатском регионе руководителями государственных органов управления электроэнергетикой Казахстана, Киргизии, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана 19 ноября 1991 г. был создан Совет объединенной электроэнергетической системы Центральной Азии. Советом ОЭС ЦА для управления режимами работы объединенной энергосистемы региона был создан Объединенный диспетчерский центр (ОДЦ) «Энергия».

Советом ОЭС ЦА разрабатывались и согласовывались договоры о параллельной работе электроэнергетических систем государств Центральной Азии, проводился мониторинг исполнения положений этих договоров, а также межгосударственных договоров об использовании гидроэнергетических ресурсов в регионе в порядке водно-энергетического обмена, осуществлялась выработка нормативных документов для урегулирования отдельных технических и экономических вопросов взаимоотношений, которые не решались в рамках ЭЭС СНГ.

Организация «Центрально-Азиатское Сотрудничество» (ОЦАС) разрабатывала проект межгосударственного Соглашения о создании международного водно-энергетического консорциума для рационализации использования водно-энергетических ресурсов бассейнов рек Сырдарья и Амударья. Однако удовлетворительного решения этого вопроса до настоящего времени не достигнуто.

6. Инвестиционная деятельность, наличие совместных предприятий.

Совместная инвестиционная деятельность осуществлялась только в нефтяной отрасли и конкретизировалась в реализации проектов по освоению перспективных нефтяных месторождений в Казахстане (с долевым участием российских компаний), в том числе по созданию нефтетранспортного Каспийского трубопроводного консорциума.

В электроэнергетической сфере было принято одно решение о создании совместного российско-казахстанского предприятия (на базе казахстанской Экибастузской ГРЭС-2, часть активов которой передавалась России в счет задолженности за полученную Казахстаном в период 1994–1996 гг. электроэнергию). Однако это решение не реализовано и до настоящего времени.

Таким образом, анализ состояния дел в этой области поставил органы управления интеграцией Сообщества перед необходимостью решения как системных правовых задач, связанных с формированием общего рынка энергоресурсов и их более рациональным использованием, так и поиском и реализацией конкретных инвестиционных проектов, направленных на общий рост использования энергоресурсов в государствах ЕврАзЭС.

Основные цели и задачи системного характера были сформированы в разработанном Советом по энергетической политике документе «Основы энергетической политики государств-членов ЕврАзЭС».

Основными целями, отраженными в документе, являются:

- а) обеспечение энергетической безопасности (иными словами самодостаточности и наличия определенных энергорезервов) государств ЕврАзЭС;
- б) создание общего электроэнергетического рынка;
- в) формирование общего рынка нефти и газа;
- г) формирование общего рынка угля.

8.2. СОВМЕСТНЫЕ ПРОЕКТЫ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

В практической деятельности Сообщества в 2003–2004 гг. особое значение придавалось гидроэлектроэнергетике, поскольку именно в этой сфере, как никакой иной, имеются наибольшие и пока еще неиспользованные резервы, а, кроме того, развитие мощностей, сосредоточенных в основном в Киргизии и Таджикистане, позволит стимулировать экономическое развитие этих государств и способствовать тем самым выравниванию их уровня экономики с другими членами ЕврАзЭС. В результате гидро-

энергетика стала областью, в которой появились пилотные проекты совместной деятельности государств ЕврАзЭС в инвестиционной сфере.

Первое политическое решение о совместных действиях государств ЕврАзЭС по освоению гидроэнергетического потенциала бассейнов рек Сырдарья и Амударья было принято главами пяти государств 27 апреля 2003 г. в г. Душанбе. Было признано, в частности, необходимым развивать сотрудничество в завершении строительства Сангтудинской ГЭС-1 в Таджикистане и Камбаратинской ГЭС-2 в Киргизии, определены условия участия стран Сообщества в разработке технико-экономических обоснований инвестиций в строительство гидроэлектростанций в регионе. Ход работы по выполнению этого решения рассматривался практически на каждом заседании Интеграционного Комитета и Межгосударственного Совета ЕврАзЭС.

В Таджикистане ещё в 1989 г. началось строительство Сангтудинской ГЭС-1 на основе технического проекта, разработанного проектным институтом «Ташгидропроект». Проектная мощность этой гидроэлектростанции составляет 670 МВт при вводе в действие четырех агрегатов. Проектом предусмотрена возможность поэтапного строительства с вводом пускового комплекса в составе двух гидроагрегатов суммарной мощностью 335 МВт, что позволит повысить эффективность инвестиционных вложений.

Ввод в строй Сангтудинской ГЭС-1 позволит в зимний период полностью покрыть сезонный дефицит электроэнергии у предприятий и населения Республики Таджикистан, а в летний период осуществить подачу до 1 млрд. кВт·ч дешевой электроэнергии потребителям Республики Казахстан и Российской Федерации. В качестве потенциальных рынков сбыта рассматриваются также Афганистан и Иран.

Благодаря вниманию органов управления интеграцией к этому вопросу, в 2004 г. начались определённые сдвиги в проблеме привлечения инвестиций для достройки Сангтудинской ГЭС-1. В апреле 2004 г. ОАО РАО «ЕЭС России» подготовило предварительное ТЭО инвестиций по завершению строительства этой гидроэлектростанции, которое показало коммерческую эффективность проекта и его инвестиционную привлекательность.

На основе указанного ТЭО Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан 16 октября 2004 г. подписано Соглашение о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 (стоимость около 600 \$ млн. дол. США). Этим документом также предусмотрена возможность привлечения к проекту иных участников. Так, в ходе неоднократных консультаций определились условия привлечения Исламской Республики Иран в строительство Сангтудинской ГЭС-2, и в настоящее время эти две стройки рассматриваются как единый энергокомплекс. Изучаются также возможности привлечения и других инвесторов, формирования межгосударственного финансового института для финансирования этих строек.

Одновременно было подписано Соглашение о долгосрочном сотрудничестве между Правительством Республики Таджикистан и ОАО «Русский Алюминий», в рамках которого предусматривается реализация проекта достройки Рогунской ГЭС мощностью 3600 МВт и среднесрочной выработкой электроэнергии 13 млрд. кВт.ч (стоимость около \$ 2600).

В апреле 2005 г. состоялась торжественная церемония начала строительства Сангтудинской ГЭС-1.

Принимаются меры по завершению строительства Камбаратинских ГЭС-1 и ГЭС-2 в Киргизии.

Правительством Киргизской Республики и руководством РАО «ЕЭС России» в августе 2004 г. подписан меморандум «О совместных действиях по подготовке к реализации проекта по завершению строительства Камбаратинских ГЭС-1 и ГЭС-2», в соответствии с которым компетентные органы Киргизии обязались подготовить предложения по организационно-правовой форме реализации данного проекта с тем, чтобы в согласованные сроки подготовить к подписанию проект Соглашения об основных принципах сотрудничества по завершению строительства указанных гидроэлектростанций. В развитие его положений между этими компаниями в августе 2004 г. заключен Договор о создании простого товарищества для ведения совместной деятельности по обоснованию инвестиций в совместное строительство Камбаратинской ГЭС-1 с учетом изменения водного режима ГЭС Нарын–Сырдарьинского бассейна и технико-экономического обоснования строительства Камбаратинских ГЭС-1 и ГЭС-2.

Успешная реализация упомянутых проектов в Республике Таджикистан и Киргизской Республике будет способствовать эффективному использованию гидроэнергетического потенциала региона и созданию механизма межгосударственного финансирования инвестиционных проектов в рамках формирования единого экономического пространства государств ЕврАзЭС.

Заложены также основы формирования общего энергетического рынка государств ЕврАзЭС. С 2003 г. начал транзит избыточной электроэнергии летней выработки гидроэлектростанциями из Киргизии и Таджикистана в Россию через сети Казахстана и Узбекистана. Только в 2004 г. Киргизия экспортировала в Россию около 2 млрд. кВт.ч электроэнергии. Тем самым также обеспечиваются ирригационные потребности Казахстана и Узбекистана в этот период. Такое комплексное решение создает предпосылки для развития интеграции в более сложной сфере межгосударственных отношений — общем регулировании водно-энергетических режимов бассейнов рек Сырдарья и Амударья (с участием России) с обеспечением баланса интересов всех стран региона. При достижении согласия в этом вопросе опосредованно решаются вопросы социально-экологического оздоровления в низовьях рек и смягчения негативных последствий деградации экосистем в бассейне Аральского моря.

«Без хозяина земля круглая сирота».

Русская пословица

ГЛАВА 9 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ СЕКТОРЕ

9.1. ПРОВЕДЕНИЕ СОГЛАСОВАННОЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Агропромышленная политика — это совокупность принципов и методов государственного воздействия на развитие агропромышленного комплекса и сельской местности для обеспечения продовольственной безопасности и повышения уровня жизни населения.

На межгосударственном уровне проведение согласованной агропромышленной политики предполагает использование возможностей и потенциала каждой страны в проведении совместных действий по обеспечению динамичного развития всех сфер агропромышленного комплекса (АПК), повышению его эффективности и конкурентоспособности, достижение на этой основе продовольственной безопасности каждого государства и Сообщества в целом, комплексное решение социально-экономических проблем развития сельских регионов, принятие скоординированных мер по унификации внешнеторгового и таможенного законодательства государств, выработка скоординированной политики в области государственных закупок сельскохозяйственного сырья, продовольствия и промышленных товаров, используемых в АПК.

Практически все региональные объединения в мире ставят задачу взаимодействия в агропромышленном комплексе. В ЕС это направление является одним из основных с первых лет его существования. В рамках создания общего европейского рынка была поставлена задача формирования рынка сельскохозяйственных продуктов и осуществления общей сельскохозяйственной политики, целями которой являлись увеличение производительности сельского хозяйства, рациональное развитие сельскохозяйственного производства, оптимальное использование производственных факторов, особенно рабочей силы, обеспечение достойного жизненного уровня сельского населения, стабилизация рынков, обеспечение наличия продовольствия и разумных потребительских цен на него. При этом если в первые годы основным содержанием общей сельскохозяйственной политики ЕС было обеспечение населения основными продуктами питания, то на последующих этапах в нее неоднократно вносились коррективы, что диктовалось как насыщением рынков, так и усилением конкурентной борьбы, а также появлением новых приоритетов, связанных, например, с необходимостью соблюдения высоких экологических требований. В соответствии с этим в настоящее время приоритетами общей сельскохозяйственной политики государств-членов ЕС являются повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства, особенно по от-

ношению к сельхозпроизводству США как основного конкурента Европы на рынках сельскохозяйственной продукции, сохранение сельской среды обитания и экологии, обеспечение высокого качества продовольствия и его безопасности на всем протяжении от производителя до потребителя.

Значение сельскохозяйственного сектора для стран ЕС подчеркивается и тем, что на протяжении многих лет около половины бюджета Евросоюза уходит на финансирование этого сектора. Достаточно сказать, что из общего бюджета ЕС на 2005 год, составляющего 106,3 млрд. евро, 49,7 млрд. евро идет на финансирование АПК. Причем если в целом рост бюджетных расходов в 2005 г. по сравнению с 2004 г. составляет 4,4%, то рост расходов на АПК – 10,2%.

В рамках СНГ вопросы АПК также названы в числе приоритетных. Было создано много различных структур, составлено множество перспективных планов, однако большая часть их так и осталась на бумаге. Серьезным сдерживающим фактором, не позволявшим приступить к налаживанию интеграционного взаимодействия в аграрной сфере, являлось отсутствие в государствах СНГ необходимых для этого средств.

В Таможенном союзе стороны договорились проводить согласованную аграрную политику, осуществлять совместное финансирование программ и проектов, обеспечивающих развитие производства сельхозпродукции и сырья в соответствии с согласованным сторонами перечнем. При проведении общей аграрной политики стороны согласились учитывать необходимость совершенствования структуры сельхозпроизводства, обеспечения продовольственной безопасности, особый характер сельскохозяйственной деятельности, обусловленный производственной и социальной структурой сельского хозяйства, а также различиями в климатических условиях, природных ресурсах сторон. Однако эти договоренности в рамках ТС не были реализованы.

ЕврАзЭС как правопреемник ТС начал свою деятельность в данном направлении с создания Совета по агропромышленной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Советом проведен анализ фактического состояния дел в АПК в странах Сообщества, который показал следующее. В период с 1991 по 2003 г. доля сельского хозяйства в ВВП снизилась во всех странах Сообщества в среднем на 13%, за исключением Киргизии, у которой она осталась на уровне 1991 г. По структуре экономики Киргизия и Таджикистан относятся к аграрным странам (доля сельского хозяйства в ВВП составляет 25–35%). В Белоруссии, Казахстане и России доля сельского хозяйства составляет 5–8% ВВП.

Объемы производства продукции сельского хозяйства в государствах ЕврАзЭС растут. В Белоруссии прирост в 2003 г. составил 6,6%, Казахстане – 2,2%, Киргизии – 3,8%, России – 1,5%, Таджикистане – 9,6%.

Специализация сельского хозяйства в странах ЕврАзЭС различна:
в Белоруссии – картофель, мясо, птица, молоко, яйца, сахарная свекла;
в Казахстане – зерно, мясо, молоко, овощи;
в Киргизии – хлопок, овощи, молоко, плоды и ягоды;
в Таджикистане – хлопок, плоды и ягоды, овощи, сахарная свекла.
в России – зерно, картофель, сахарная свекла, молоко, яйца.

В 2003 году страны ЕврАзЭС превысили уровень 1991 года по производству следующих товаров:

Белоруссия – по сахарной свекле (на 72%) и овощам (на 126%);

Казахстан – по зерну (на 36%), картофелю (на 8%), овощам (на 103%), плодам и ягодам (на 83%), хлопку (на 50%);

Киргизия – по зерну (на 7%), сахарной свекле (в 53,7 раза), картофелю (в 3,6 раза), овощам (на 50%), плодам и ягодам (на 65%), хлопку (на 38%);

Россия – по картофелю (на 7%), овощам (на 42%), плодам и ягодам (на 41%);

Таджикистан – по зерну (в 2,54 раза) и картофелю (в 2,2 раза).

Вместе с тем, снижение производства некоторых видов сельскохозяйственной продукции привело к увеличению зависимости ряда государств Сообщества от импорта продовольствия. Например, в России доля импорта мяса и мясопродуктов составляет около 30% в структуре ресурсов данного вида продукта питания, молочных продуктов около 13%. В Таджикистане доля импорта зерна составляет около 30%, сахара около 90%, яиц около 40%. Это выше критического уровня зависимости от импорта 20 – 30%, установленного Рекомендациями Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО).

Реформы сельского хозяйства в странах Сообщества направлены на устойчивое развитие и повышение эффективности АПК, обеспечение роста сельскохозяйственного производства и достижение необходимого уровня продовольственной безопасности.

Кроме общих целей государства ЕврАзЭС, исходя из национальных особенностей, имеют специфические цели реформирования сельского хозяйства :

Белоруссия – совершенствование экономического механизма хозяйствования в АПК, технико-технологическое переоснащение сельскохозяйственного производства и перерабатывающих отраслей, повышение мотивации труда и уровня комфортности проживания сельского населения;

Казахстан – создание условий для повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса и комплексного развития сельских территорий;

Киргизия – возрождение индустриального сельхозпроизводства, направленного на обеспечение населения продовольствием, устойчивое развитие перерабатывающей отрасли, укрепление рыночных отношений в сельхозпроизводстве, агропереработке и сфере сельхозуслуг, принятие дополнительных мер по защите уязвимых слоев населения;

Россия — расширение экономических и торговых возможностей отечественных сельхозпроизводителей и других организаций АПК, повышение конкурентоспособности производства, повышение финансовой устойчивости сельхозпроизводителей;

Таджикистан — усиление роли государственного регулирования, ускоренное развитие перерабатывающих отраслей АПК, плодоовощной отрасли и превращение ее во вторую после хлопководства отрасль, ориентированную на экспорт, коренное изменение социальной политики на селе, направленной на повышение доходов сельского населения, сохранение орошаемого земельного фонда.

Основные направления реформирования сельского хозяйства в странах Сообщества различны.

В Белоруссии продолжается реорганизация сельского хозяйства. Здесь создаются новые формы хозяйствования, способные функционировать в рыночных условиях.

Таджикистан продолжает формирование рыночных механизмов функционирования АПК, проведение на селе экономических институциональных преобразований, определяет приоритетное развитие и государственную поддержку хлопководства, плодоовощного комплекса и птицеводства, опережающее развитие отраслей АПК, ориентированных на экспорт.

Казахстан, Киргизия и Россия в основном завершили реорганизацию сельхозпредприятий и продолжают развитие перерабатывающей промышленности, решение вопросов кредитования и страхования в сельском хозяйстве.

Преобладающими почти во всех странах Сообщества стали частные хозяйства. Их доля в 2003 г. в Белоруссии составила 45,6%, Киргизии — 95%, Казахстане — 78%, России — 62% и Таджикистане -70%. В них занято от 60 до 98% от общей численности работающих в сельскохозяйственном производстве.

Оценка состояния действующего парка сельхозмашин показала, что за последнее десятилетие парк сельскохозяйственной техники сократился более чем в 2 раза. Свыше 70 — 80% техники на селе имеет возраст, превышающий в 2-3 раза амортизационный срок службы. Энерговооруженность товаропроизводителей в сельском хозяйстве стран Центрально-Азиатского региона государств ЕврАзЭС почти на порядок ниже, чем в России и Белоруссии, и более чем в 10 раз ниже уровня этого показателя в экономически развитых странах мира.

Таким образом, проведенный анализ выявил проблемы в развитии АПК и позволил наметить совместные пути их решения.

Это нашло отражение в Приоритетных направлениях развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы и Мероприятиях по их реализации. В сфере АПК намечено в первую очередь согласовать основные направления агропромышленной политики.

В принятой Концепции агропромышленной политики государства ЕврАзЭС определили следующие основные направления агропромышленной политики Сообщества: развитие агропромышленного комплекса государств Сообщества, включая сельскохозяйственное производство и переработку сельскохозяйственного сырья, рынки

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, материально-технических ресурсов и услуг для села;

развитие инфраструктуры общего аграрного рынка и системы мер по его регулированию;

выработка согласованной бюджетной, кредитно-финансовой, таможенной, ценовой, налоговой, тарифной, страховой политики по вопросам АПК;

выработка единого механизма межгосударственного лизинга сельскохозяйственной техники;

стимулирование спроса и предложения на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;

создание экономических и социальных условий для осуществления взаимовыгодных инвестиционных проектов и программ;

координация вопросов в области подготовки и переподготовки кадров для АПК; повышение доходности и рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в государствах ЕврАзЭС;

улучшение условий труда в АПК;

решение социально-экономических проблем развития сельских территорий;

гармонизация нормативно-правовой базы общего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, материально-технических ресурсов, научно-технического сотрудничества, социального положения работников аграрного сектора экономики.

Критериями эффективности агропромышленной политики определены:

рост доходов и рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей при снижении себестоимости, улучшение условий труда и развитие социальной сферы села, снижение показателя уровня бедности сельского населения;

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия государств ЕврАзЭС на мировом рынке;

рост товарообмена на общем аграрном рынке Евразийского экономического сообщества;

повышение уровня продовольственной безопасности государств ЕврАзЭС;

экологизация агропромышленного производства.

Реализация положений Концепции позволит использовать огромные потенциальные возможности АПК стран Сообщества, в первую очередь, для обеспечения отечественных потребностей по отдельным видам продукции и выхода на мировой рынок.

Одним из элементов инфраструктуры общего аграрного рынка государств ЕврАзЭС рассматривается создание Евразийской товаропроводящей системы (ЕТС) как инструмента, сокращающего число посредников при продвижении продукции от производителей к покупателям.

С этой целью разработана Концепция создания Евразийской товаропроводящей сис-

темы сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Формирование и развитие ЕТС предполагает создание системы межбиржевых торгов, межбиржевой расчетно-клиринговой палаты, распределительных центров для получения товаров, закупленных на биржевых торгах, межбиржевой информационной системы.

Продвижение товаров в рамках ЕТС будет осуществляться посредством регулярных межбиржевых торгов и других форм электронной торговли, а также прямых контрактов между участниками ЕТС.

Создание товаропроводящей системы аграрного рынка ЕврАзЭС позволит максимально использовать уже существующие и действующие национальные товаропроводящие сети, улучшить снабжение населения качественными продуктами питания по оптимальным ценам, повысить активность субъектов агропродовольственных рынков.

9.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ОТДЕЛЬНЫХ СЕГМЕНТАХ АГРАРНОГО РЫНКА

Советом по агропромышленной политике были определены основные сегменты общего аграрного рынка, в которых необходимо наладить взаимодействие, — это зерновой, сахарный, плодоовощной, мясомолочный и рынок сельскохозяйственной техники.

Зерновой рынок является одним из наиболее крупных сегментов формирующегося аграрного рынка и во многом определяет темпы развития национальных АПК государств ЕврАзЭС. К настоящему времени в стадии согласования находятся принципы формирования и функционирования рынка зерна государств Евразийского экономического сообщества. При разработке принципов необходимо соблюдение интересов всех его участников.

Например, Казахстан имеет потенциальные возможности вывоза значительных объемов конкурентоспособного на мировом рынке зерна (пшеницы) при существенной роли доходов от его экспорта в экономике страны. Так, производя 15-16 млн. тонн зерна в год, Казахстан в 2003 г. экспортировал 5,8 млн. тонн зерна, увеличив его объем с 3,3 млн. тонн в 2000 г. Для него важен гарантированный сбыт определенных видов зерна, авансирование и кредитование за счет средств совместных межгосударственных финансовых фондов поставок зерна на внутренний рынок стран ЕврАзЭС при минимальных затратах.

Россия и Киргизия относятся к числу самообеспечиваемых зерном государств, имеющих возможность вывоза отдельных его видов в небольших объемах и нуждающихся во ввозе ограниченных объемов других видов зерна. Например, Россия, имеет возможность вывозить определенные количества зерна пшеницы и ржи и нуждается во ввозе зерна кукурузы и риса.

Киргизия располагает недостаточными ресурсами отдельных видов продовольственного и фуражного зерна. Производство зерновых культур сократилось в Киргизии с 1,8 млн. тонн в 2000 г. до 1,6 млн. тонн в 2003 г. при росте их потребления с 833 тыс. тонн до 980 тыс. тонн за тот же период.

Белоруссия нуждается во ввозе высококачественной пшеницы и фуражного зерна для обеспечения производства на экспорт продуктов животноводства. В 2003 г. потребности производства составили в Белоруссии 6,2 млн. тонн при производстве 5,5 млн. тонн.

Государства, ввозящие зерно за счет заключения долгосрочных соглашений по его поставкам, будут иметь гарантированное обеспечение продовольственным и фуражным зерном. При этом экономически выгодные поставки зерна позволят ориентировать собственное сельское хозяйство на производство другой, наиболее конкурентоспособной продукции, предназначенной для насыщения внутреннего рынка и экспорта. Специализация сельского хозяйства государств – импортеров зерна на возделывании интенсивных культур позволит увеличить число рабочих мест, доходы занятых в сельском хозяйстве и смежных с ним отраслях экономики. Аналогичный эффект от активизации зерновой торговли получают государства, отнесенные к группе самообеспечиваемых.

Разработка мероприятий по созданию рынка материально-технических ресурсов необходима в связи с его неудовлетворительным состоянием в странах ЕврАзЭС: существенно сократилось их производство и соответственно уменьшились объемы торговли.

Для преодоления сложившихся негативных тенденций в технической оснащенности АПК Межгосударственной финансово-промышленной группой «КРОСАгроماش» по согласованию с Лизинговой конфедерацией (союзом) СНГЛИЗИНГ были разработаны Предложения о разработке целевой межгосударственной программы «Повышение технической оснащенности агропромышленного комплекса, гидромелиоративного и дорожного хозяйства Центрально-Азиатского региона стран ЕврАзЭС на основе организации производства и лизинга современных видов техники».

Программой предусматриваются два принципиальных раздела: организация в сотрудничестве с ведущими компаниями Запада совместных производств конкурентоспособных дизельных двигателей средней мощности и компонентов для них и формирование действенного механизма масштабного межгосударственного лизинга техники государств ЕврАзЭС.

Реализация программы будет на деле содействовать экономической интеграции стран ЕврАзЭС, позволит сформировать и использовать работоспособную модель совместной собственности и лизинга сложной машиностроительной продукции для сельского хозяйства.

Для расширения сбыта и потребления свежих овощей, фруктов в странах Сообщества, а также решения проблем заготовки, отгрузки, транспортировки и торговли скоропортящейся продукцией, начата работа по подготовке проекта предложений об организации рынка плодоовощной продукции на основе межгосударственной товаропроводящей системы «Зеленый коридор».

9.3. ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО АГРАРНОГО РЫНКА В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВ ЕВРАЗЭС В ВТО

Учитывая специфику АПК в рамках ВТО принято соответствующее Соглашение по сельскому хозяйству. Оно предусматривает преимущественно использование таких мер поддержки национальных производителей сельскохозяйственной продукции, которые в меньшей степени оказывают воздействие на торговлю. Соглашением устанавливаются обязательства, которые принимают на себя страны, по основным направлениям: доступ на рынок сельскохозяйственных и продовольственных товаров, государственная поддержка сельского хозяйства, экспортная конкуренция в сельскохозяйственной продовольственной торговле.

При этом защита внутреннего рынка осуществляется исключительно тарифными мерами, нетарифные ограничения отменяются и преобразовываются в тарифные эквиваленты.

Группа мер так называемой «зеленой корзины» включает меры государственной поддержки, не оказывающие или оказывающие минимальное искажающее воздействие на торговлю или на производство. Данные меры финансируются из государственного бюджета и не имеют цели поддержания цен производителей. Учитывая минимальное негативное воздействие на торговлю, меры «зеленой корзины» освобождаются от обязательств по их сокращению.

Такой же режим действует в отношении мер, направленных на ограничение перепроизводства, — «голубая корзина». Соответствующие расходы должны выделяться на фиксированные сельскохозяйственные площади или фиксированное поголовье.

Меры внутренней поддержки, оказывающие воздействие на торговлю и влияющие на производство, классифицируются как меры «желтой корзины». В отношении этих мер государство должно взять на себя обязательства по сокращению бюджетного финансирования. Страна-участница ВТО вправе не сокращать расходы «желтой корзины», если обязуется обеспечить поддержку в размере не более 5% валовой стоимости сельскохозяйственного производства для развитых стран и 10% — для развивающихся стран.

Субсидирование экспорта рассматривается ВТО как один из инструментов внешнеторговой политики, наиболее противоречащий принципу справедливой конкуренции. Конкуренетоспособные страны — аграрные экспортеры активно выступают за полную и незамедлительную отмену экспортных субсидий.

Соглашением предусматриваются следующие виды экспортных субсидий: прямые субсидии, связанные с объемом экспорта, предложение на экспорт некоммерческих запасов сельскохозяйственной продукции государством по ценам ниже, чем на внутреннем рынке, выплаты за экспорт, финансируемые по указанию правительства, включая финансирование за счет налогообложения производителей, субсидирование сбытовых и международных транспортных издержек, установление государством более

Структура ресурсов и использования продуктов питания (в процентах)

	Ресурсы – 100%										Использование									
	Запасы на начало года		Производство		Импорт		Переход в переработку		Июль		Экспорт		Личное потребление		Запасы на конец года					
	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003				
Зерно																				
Белоруссия	32,2	37,9	59,8	56,1	8,8	6,0	39,2	38,9	22,9	25,1	0,3	0,4	0,9	2,2	30,7	33,4		
Казахстан	42,5	48,7	57,3	51,2	0,2	0,1	18,8	18,6	-2,5	14,3	1,7	1,7	15,6	20,2	0,9	0,9	50,5	...		
Киргизия	39,7	42,2	54,2	53,9	6,1	3,9	30,7	31,5			0,5	1,8	0,2	0,4	28,...	31,1	40,5	35,2		
Россия	18,0	18,0	44,2	53,4	37,8	28,6	9,5	9,1			0,1				72,4	73,5	18,0	17,4		
Таджикистан	33,0	28,6	65,6	69,9	1,4	1,5	51,5	50,6	0,4	0,6	0,8	0,8	1,1	1,2	14,9	13,8	31,3	33,0		
Казахстан	40,5	42,0	59,2	57,7	0,3	0,3	18,0	21,8			5,9	5,9	0,01	0,04	32,3	35,0	45,8	37,3		
Киргизия	36,3	38,5	63,7	61,5	0,01	0,01	27,0	25,8			0,5	0,5	0,...	0,03	30,5	33,1	4,...	40,6		
Россия	36,9	33,4	62,5	65,7	0,6	0,9	29,0	27,5	0,0	-	2,2	2,2	0,02	0,05	33,3	32,0	35,5	38,3		
Таджикистан	5,5	15,6	94,5	84,2	0,0	0,2	28,9	23,0							47,4	35,2	23,3	41,8		
Овощи и плодово-ягодные культуры																				
Белоруссия	26,8	22,8	67,7	71,7	5,5	5,5	19,3	22,8	4,6	5,1	1,7	1,7	1,7	1,7	45,8	37,7	28,6	32,7		
Казахстан	38,0	38,5	61,0	60,3	1,0	1,2	1,9	1,9	6,2	6,1	3,6	3,1	4,8,4	51,9	39,9	37,0	32,0	37,0		
Киргизия	40,4	12,0	59,6	87,9	0,05	0,1	20,1	1,8	3,0	2,1	3,1	8,0	79,4	76,1	12,5	12,5	12,0	12,0		
Россия	26,4	24,4	66,2	68,4	7,4	7,2	8,1	8,1			2,1	1,9	1,1	2,6	62,0	58,9	26,7	28,5		
Таджикистан	8,4	2,2	91,6	97,8	0,0	0,0	15,6	16,6							81,9	70,5	2,5	12,9		
Мясо и мясо-продукты																				
Белоруссия	6,7	8,9	87,3	81,5	6,0	9,6	1,7	2,3			0,5	0,5	9,0	12,6	79,5	77,5	9,3	7,1		
Казахстан	7,2	8,6	84,1	81,8	8,7	9,6	1,2	1,2			1,3	1,3	0,1	0,1	88,5	88,3	9,1	9,1		
Киргизия	3,7	3,7	95,2	94,6	1,1	1,7					-	0,005	0,015	0,2	96,4	96,8				
Россия	6,9	7,6	59,1	60,0	34,0	32,4	0,8	0,8			0,2	0,2	0,4	0,5	90,7	90,7	7,9	7,8		
Таджикистан	2,4	0,4	94,7	92,8	2,9	6,8									99,5	83,6	0,5	16,4		
Молоко и молоко-продукты																				
Белоруссия	4,1	3,2	94,7	95,1	1,2	1,7	17,3	16,4	0,01	0,01	23,5	27,4	56,...	53,2	3,1	3,0				
Казахстан	11,8	10,0	82,7	82,4	5,5	7,6	11,0	10,9	0,5	0,5	0,2	1,1	77,8	78,9	10,5	8,6				
Киргизия	3,7	3,8	96,0	95,8	0,3	0,4	8,1	7,8			0,1	0,1	2,1	4,4	85,9	84,4	3,8	3,3		
Россия	3,5	3,4	84,0	82,7	12,5	13,9	13,1	12,5			0,1	0,045	1,1	1,2	82,2	82,1	3,5	4,2		
Таджикистан	0,4	0,4	99,8	99,4	0,2	0,2									99,5	99,8	0,5	0,2		
Яйца и яйцо-продукты																				
Белоруссия	1,1	1,2	98,7	98,4	0,2	0,4	4,4	3,6	0,4	0,4	0,01	0,01	18,0	18,3	76,0	77,2	1,2	0,9		
Казахстан	4,8	4,8	91,3	90,7	3,9	4,5	9,0	8,6	0,9	0,9	0,...	0,3	84,8	85,0	5,2	5,2				
Киргизия	2,6	2,4	93,6	92,6	3,8	5,0	2,1	2,1			0,0	0,01	0,0	-	95,1	2,6	2,8	2,8		
Россия	1,8	1,8	96,4	96,3	1,8	1,9	4,4	4,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,5	0,8	92,2	92,9	1,8	1,8		
Таджикистан	1,0	80,1	56,4	19,9	42,6										98,2	96,7	1,8	3,3		
Сахар																				
Белоруссия	14,4		85,0	85,0	0,6	0,6	1,6	1,6			40,9	49,0	50,0	50,0	7,5	7,5				
Казахстан	41,4		46,6	46,6	12,0		85,8				1,7		52,2		46,1					
Киргизия																				
Россия																				
Таджикистан	6,2	9,9	0,5	0,4	93,3	89,7									83,8	59,5	16,2	44,5		

льготных тарифов на перевозки экспортируемой продукции, чем для внутренних поставок, субсидирование сельскохозяйственной продукции, используемой в качестве сырья предназначенной на экспорт продукции.

Соглашение запрещает применять экспортные субсидии кроме тех, которые зафиксированы в перечне обязательств страны.

Данное соглашение предполагает дальнейшее значительное уменьшение государственной поддержки, экспортного субсидирования и защиты внутреннего рынка.

В качестве первоочередных мер при вступлении и участии в ВТО государства ЕврАзЭС договорились проводить согласованную политику в области субсидирования сельскохозяйственной продукции и сближать позиции в части принятия обязательств по поддержке сельского хозяйства.

«Величие некоторых дел состоит не столько в их размерах,
сколько в их своевременности».

Сенека Младший

ГЛАВА 10 ОБЩИЙ РЫНОК УСЛУГ

10.1. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ

Современный этап развития мировой экономики характеризуется резким увеличением торговых, финансовых, информационных потоков при одновременном росте их взаимозависимости и взаимосвязи, и здесь сотрудничество в сфере услуг становится одним из важнейших направлений интеграционного взаимодействия.

Рост международной торговли услугами, особенно современными, превращение услуг в составной элемент внутрипроизводственной деятельности транснациональных корпораций поставили на повестку дня вопрос о необходимости регулирования рынка услуг на международном, региональном и отраслевом уровнях.

Международная торговля в сфере услуг в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) регулируется Генеральным соглашением по торговле услугами (ГАТС).

ГАТС является первым многосторонним и имеющим силу закона соглашением, охватывающим торговлю и инвестиции в секторе услуг. Данное соглашение направлено на сокращение и устранение мер, являющихся препятствием для свободного предоставления услуг через государственные границы или представляющих собой дискриминацию в отношении компаний по оказанию услуг, образованных с участием иностранного капитала. Соглашение обеспечивает правовую базу для решения вопросов об устранении препятствий для торговли и инвестиций в сфере услуг, включает конкретные обязательства стран-участниц ВТО по ограничению использования ими такого рода барьеров и предоставляет возможность для дальнейших переговоров по открытию рынков услуг во всем мире.

Обязательства, принятые в рамках ГАТС, являются настолько же ценными для фирм, работающих в сфере услуг, насколько тарифные схемы ВТО важны для компаний, занимающихся торговлей товарами. Соглашение ГАТС вступило в силу с 1 января 1995 г.

Основополагающими принципами и правилами торговли услугами, определенными указанным Соглашением, являются: торговля без дискриминации, т.е. взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле и взаимное предоставление национального режима услугам иностранного происхождения, транспарентность, постепенная либерализация путем переговоров в рамках всей сферы

торговли услугами. Эти принципы являются основой правовой системы в торговле услугами на мировых рынках и влияют на развитие национальных правовых систем как стран-членов ВТО, так и третьих стран. Также они являются основой для дальнейших переговоров в рамках ВТО в целях постепенной либерализации мировой торговли в этой сфере.

Режим наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле услугами применяется согласно ГАТС как основополагающий принцип. Однако в силу специфики данной сферы национальный режим торговли услугами имеет преобладающее значение, что во многом определяет положение дел на рынках услуг.

Для целей регулирования торговли услугами в рамках ВТО все сектора услуг (более 150) сгруппированы в 12 разделов в соответствии с Классификатором услуг, принятым в ГАТС. Для каждого сектора, включенного в Перечень, прописываются четыре основных способа предоставления международных услуг:

- 1) услуги, предоставляемые через границу (трансграничная поставка);
- 2) услуги, потребляемые за рубежом;
- 3) коммерческое присутствие;
- 4) перемещение физических лиц с целью предоставления услуг.

По общему правилу специальные обязательства сторон по ГАТС разделяются на 2 группы:

а) услуги, по которым обязательства касаются тех мер регулирования доступа на рынок и тех исключений из национального режима, которые применяются в отношении всех секторов (горизонтальные обязательства);

Перечень горизонтальных мер охватывает следующие сферы регулирования: валютное регулирование и валютный контроль; субсидирование; налогообложение; инвестиции; приватизация; операции с землей; деятельность в сфере антимонопольной политики; государственные закупки; операции с государственными ценными бумагами и инструментами внутреннего долга; порядок учреждения коммерческого присутствия; порядок регулирования присутствия иностранных физических лиц на территории государств-членов и др.

б) обязательства по отдельным секторам сферы услуг (секторальные обязательства) принимаются только в отношении конкретных секторов или видов услуг.

Меры регулирования торговли услугами, разработанные в Европейском союзе и Североамериканской зоне свободной торговли (НАФТА), представляют собой более глубокую интеграцию, чем это предусмотрено положениями Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), в формировании существенных мер, таких как внутреннее регулирование и принцип взаимного признания в ЕС и использования «негативного перечня», используемый в интеграционном объединении НАФТА.

Положения Римского договора о Европейском экономическом сообществе (ЕЭС) провозглашают свободу учреждения (статья 43) и свободу предоставления услуг (статья

49). По смыслу Договора, данные свободы действуют применительно к любым видам экономической деятельности и распространяются в равной степени как на физических, так и на юридических лиц. Договор формально не либерализует все виды услуг. Для либерализации каждого конкретного вида услуг требуется соответствующий документ Совета. Так, пункт 2 статьи 51 Договора предусматривает, что либерализация банковских и страховых услуг, связанных с передвижением капитала, должна осуществляться одновременно с либерализацией передвижения капитала.

Важную роль в применении свободы учреждения сыграла статья 47 Договора. В соответствии с ней Сообщество проделало огромную работу по принятию актов, обеспечивающих взаимное признание дипломов и лицензий. При этом по каждой профессии существует отдельная директива Совета. Существует два способа взаимного признания:

- а) признание профессиональной квалификации;
- б) признание лицензий.

В настоящее время Еврокомиссией подготовлен директивный документ по изменению законодательства на европейском рынке услуг. Данный проект направлен на создание реально действующего единого европейского рынка услуг. Для достижения этой цели страны ЕС должны будут в соответствии с директивой упразднить административные барьеры и кардинально сократить формальности, связанные с перемещением услуг в пределах ЕС. Существующие национальные административные решения не позволяют многим малым и средним предприятиям расширять географию своей деятельности. Директива должна поощрять создание конкурентной среды и трансграничную предпринимательскую деятельность и в результате способствовать снижению цен на услуги, повышению качества услуг и предоставлению потребителям услуг более широкого выбора. Что касается социальной сферы, директива будет способствовать созданию новых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов.

Основные положения о зоне свободной торговли в рамках НАФТА также предусматривают снятие барьеров в торговле услугами и содействие свободному движению услуг между его странами.

Включение в соглашение об образовании НАФТА раздела, посвященного торговле услугами, имеет огромное значение для стран-участниц, особенно для Мексики, так как начиная с 80-х гг. услуги составляют более половины ВВП страны, а уровень занятости в данной сфере составляет соответственно 60%.

Метод по НАФТА основан на определении «негативных списков» изъятий, с согласованными обязательствами общего применения и резервировании изъятий к таким обязательствам.

Документы НАФТА охватывают все виды услуг, включая финансовые, исключением являются услуги авиационных и морских перевозок, бухгалтерского учета, архитектуры, наземных транспортных перевозок, консалтинга, инжиниринга, публикаций,

коммерческого образования, рекламы, радиовещания, строительства, туризма, здравоохранения, юридических услуг. НАФТА не ослабляет требования по лицензированию и сертификации, но в соответствии с принципом недискриминации лицензирование таких видов услуг, как юридические, медицинские услуги, и бухгалтерский учет, должно соответствовать объективным критериям и создавать условия для конкуренции, однако не по национальному признаку. Правда, мексиканские и канадские специалисты не могут работать в США, если они не прошли те же процедуры лицензирования и сертификации, что и американские специалисты. Например, мексиканский архитектор может приехать в США согласно положению о временном пребывании специалистов, но он не сможет осуществлять трудовую деятельность, пока не пройдет сертификацию в США.

10.2. ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО РЫНКА УСЛУГ ЕВРАЗЭС

В государствах ЕвразЭС рынок торговли услугами начинает только формироваться. Поэтому участие государств Сообщества во взаимных торгово-экономических отношениях сегодня в основном базируется на торговле товарами, а другие формы этих отношений (например, предоставление услуг, инвестиции) пока только начинают развиваться.

По оценке, удельный вес поставляемых услуг в совокупном объеме внешнеторгового оборота государств ЕвразЭС за последние годы составил около 20% (см. цветную вклейку).

Основное место в торговле услугами государств ЕвразЭС занимают традиционные услуги: прежде всего транспортные, личные поездки и прочие деловые услуги. Динамика экспорта и импорта услуг государств Сообщества определяется главным образом изменениями по статьям «поездки» и «транспорт». Вместе с тем недостаточно представлены финансовые услуги, услуги в области страхового дела, образования, связи, строительства и некоторые другие. Практически отсутствуют маркетинг, лизинг, менеджмент, аудит, консалтинг и другие.

К тому же преобладающие во взаимной торговле группы услуг (транспортные, поездки) реализуются либо на основе их трансграничных поставок, либо путем потребления услуг физическими лицами за рубежом. Две другие формы международной поставки услуг — так называемое коммерческое присутствие, а также услуги физических лиц не получили заметного развития.

Сложности здесь состоят в том, что уровень развития отраслей сферы услуг в наших государствах пока достаточно низок и работающие в них отечественные компании серьезно проигрывают в конкурентоспособности зарубежным компаниям.

Многие сектора сферы услуг не обеспечены развитой законодательной базой, учитывающей новые реалии. При этом предоставление ряда услуг зачастую регулируется нормативными правовыми актами, принимаемыми на местном уровне.

Казахстан не применяет ограничений на деятельность иностранных поставщиков услуг практически во всех секторах, за исключением правового, аудиторского, банковского, страхового и туристического. Режим работы для них несколько не отличается от режима, предусмотренного для отечественных компаний. Вместе с тем в Казахстане наравне с развитием определенных сфер услуг происходит процесс зарождения новых видов услуг.

Система регулирования в Таджикистане применяется как для отечественных поставщиков услуг, так и иностранных. Применение национального режима в отношении внешних поставщиков услуг устраняет их дискриминацию.

Киргизская Республика установила либеральный режим торговли услугами, закрепленный в качестве обязательства республики в ВТО. По большинству видов услуг для деятельности иностранных поставщиков Киргизия предоставила национальный режим, включая такие особо чувствительные для государств ЕврАзЭС, как, например, банковские, страховые, телекоммуникационные. Республика также взяла определенные обязательства по выдаче въездных виз поставщикам услуг.

В целях создания в рамках Сообщества согласованного механизма для минимизации возможных последствий проникновения экономических операторов третьих стран на рынке одних стран ЕврАзЭС через коммерческое присутствие на рынках других стран Сообщества принято Соглашение о мерах по регулированию доступа на рынки государств-участников Таможенного союза товаров и услуг из третьих стран от 6 октября 2000 г.

Существуют определенные различия в действующем национальном законодательстве регулирования сферы услуг государств ЕврАзЭС.

В законодательстве государств Сообщества имеются отличительные особенности в регулировании хозяйственной деятельности на национальном рынке, а также различия в части установления запрещений или ограничений, касающихся физических лиц, в том числе иностранных поставщиков услуг.

Так, среди ограничений, действующих в законодательстве государств ЕврАзЭС в сфере регулирования торговли услугами, следует отметить такие, как:

- ограничение на долю в уставном капитале;
- требования к определенной форме учреждения компании, через которую поставщик услуг может поставить услугу;
- требования проведения теста на экономическую целесообразность;
- запреты на владение иностранным акционером (учредителем) контрольным пакетом акций или преобладающей долей в уставном капитале;
- ограничения в отношении доступа физических лиц одного государства к осуществлению трудовой деятельности в отдельных секторах услуг на территории другого государства.

Поэтому, решая задачу по формированию Общего рынка услуг в рамках Сообще-

ства, придется учитывать не только неоднородность действующих в государствах ЕврАзЭС норм регулирования рынка услуг, но и то, что одни государства ЕврАзЭС фактически снимают ограничения на предоставление услуг иностранными поставщиками услуг, что даст им возможность значительно усилить свои позиции на наших внутренних рынках. Напротив, другие страны ЕврАзЭС проводят протекционистскую политику по отношению к национальным участникам рынка услуг.

Принципиально важно на данном этапе защитить Общий рынок государств ЕврАзЭС от проникновения услуг из третьих стран, производство которых следует наладить у себя на основе согласованных подходов к структурной перестройке экономик.

В свете этого интеграционные задачи, решаемые в рамках ЕврАзЭС, приобретают особую значимость.

Приоритетными задачами по формированию Общего рынка услуг Сообщества являются:

создание условий для полной либерализации взаимной торговли услугами;

согласование политики торговли услугами в отношении третьих стран;

согласование и оформление изъятий из режима наибольшего благоприятствования в пользу государств ЕврАзЭС в договорно-правовых отношениях с третьими странами и таможенными союзами.

В этих целях сформирован перечень первоочередных мероприятий по формированию Общего рынка услуг государств ЕврАзЭС, в соответствии с которым необходимо осуществить следующее:

разработку мер по либерализации режима доступа на рынки услуг в рамках ЕврАзЭС. Определение Перечня приоритетных секторов услуг, представляющих первостепенную значимость для формирования Общего рынка услуг ЕврАзЭС и Базового перечня услуг ЕврАзЭС;

разработку и принятие мер по гармонизации законодательств государств ЕврАзЭС в сфере услуг;

гармонизацию режима в торговле услугами по отношению к третьим странам;

взаимное признание квалификационных требований (лицензий, сертификатов) к производителям услуг в приоритетных секторах услуг;

согласование и оформление изъятий из режима наибольшего благоприятствования (РНБ) торговли услугами в пользу государств ЕврАзЭС в договорно-правовых отношениях с третьими странами и таможенными союзами.

В настоящее время существенное значение имеет разработка в соответствии с Мероприятиями по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы проекта Соглашения государств-членов Евразийского экономического сообщества по торговле услугами.

Соглашение создаст предпосылки для формирования в перспективе Общего рынка услуг ЕврАзЭС, основываясь на следующих общих принципах регулирования вза-

имной торговли услугами: предоставлении сторонами друг другу национального режима в торговле услугами; экономической целесообразности; обеспечении общего баланса прав и обязательств; либерализации взаимной торговли услугами; предсказуемости и прозрачности национальных механизмов внутреннего регулирования торговли услугами; обеспечении выполнения совместных решений; взаимности в отношении друг друга.

В Соглашении предусмотрено три основных направления: либерализация прежде всего тех секторов услуг и способов предоставления услуг, в которых наиболее заинтересованы государства-члены; создание национального режима во взаимной торговле услугами на национальных рынках услуг с сохранением изъятий в отдельных секторах в рамках Сообщества; предоставление друг другу в пределах национальных территорий каждого государства тех же условий в отношении мер, регулирующих поставку услуг, что и своим национальным поставщикам услуг.

Для содействия решению названных задач рассматривается возможность создания Совета по торговле услугами. Он мог бы согласовывать предложения по поэтапному снижению или отмене запретов и ограничений, влияющих на торговлю услугами в рамках Сообщества, осуществлял бы координацию действующих при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС секторальных (отраслевых) советов, комиссий и рабочих групп по согласованию предложений, направленных на либерализацию взаимной торговли услугами.

Принятие Соглашения имеет важное значение, так как способствует созданию условий для свободного движения услуг и формированию Общего рынка услуг в рамках Сообщества.

Решение приоритетных задач по формированию Общего рынка услуг ЕврАзЭС во многом зависит от эффективности взаимодействия государств ЕврАзЭС по вопросам присоединения к ВТО.

В настоящее время все государства члены ЕврАзЭС, за исключением Киргизии, которая уже является членом ВТО, находятся на различных стадиях процесса вхождения в ВТО и ведут двусторонние переговоры со странами ВТО по предоставлению доступа иностранных поставщиков услуг на свои рынки.

В этом направлении присоединяющиеся государства ЕврАзЭС придерживаются положений Протокола о международных торговых переговорах государств-участников соглашений о Таможенном союзе при вступлении во Всемирную торговую организацию от 3 июня 1997 г., а также принятых решений Межгосударственного Совета ЕврАзЭС.

При разработке позиции по вопросам доступа на рынок услуг стран Сообщества за основу принимаются предложения, обеспечивающие наиболее надежную защиту внутреннего рынка услуг государств-членов при условии согласования общей позиции.

Одним из важных вопросов является включение на основе статьи 2 ГАТС в обяза-

тельства перед ВТО по условиям доступа на рынок услуг третьих стран изъятий из режима наибольшего благоприятствования в пользу государств ЕврАзЭС .

Работа по присоединению к ВТО представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий по адаптации внешнеторгового режима к правилам данной организации. В настоящее время в государствах ЕврАзЭС проводится работа по гармонизации законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих доступ на рынок услуг в рамках ЕврАзЭС в соответствии с нормами и требованиями данной организации.

Таким образом, определенная синхронность процесса формирования Общего рынка услуг в рамках Евразийского экономического сообщества с процессом присоединения государств ЕврАзЭС к ВТО позволила бы сделать реальные шаги для выполнения задач, вытекающих из Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы.

«Полная сума тяжела, но пустая тяжелее».

Еврейская пословица

ГЛАВА 11 ТРАНСПОРТНЫЙ СОЮЗ

11.1. К ЕДИНОМУ ТРАНСПОРТНОМУ ПРОСТРАНСТВУ

Основой для сотрудничества в области транспорта и коммуникаций на пространстве Евразийского экономического сообщества стало подписанное главами правительств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации 22 января 1998 г. и вступившее в силу в апреле 2001 г. Соглашение о формировании Транспортного союза. Целями его формирования являются совместное и эффективное использование существующей транспортной инфраструктуры на пространстве Сообщества, проведение согласованной политики по её реконструкции и развитию, принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих беспрепятственное передвижение транспортных средств, пассажиров и грузов между государствами Сообщества и транзитом по их территориям.

При этом главной задачей является формирование Единого транспортного пространства Евразийского экономического сообщества (ЕТП ЕврАзЭС). Решение этой задачи требует целенаправленной и скоординированной деятельности соответствующих министерств и ведомств, научных учреждений государств ЕврАзЭС как на национальном, так и на межгосударственном уровне.

Экономической и правовой основой для формирования Единого транспортного пространства в рыночных условиях должны стать согласованные действия государств по унификации национального законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих транспортную деятельность, совместное использование транспортной инфраструктуры и поддержание её в технически годном эксплуатационном состоянии. А также, наиболее полное использование транзитного потенциала стран Сообщества, и имеющихся мощностей транспортного машиностроения.

С вступлением в силу Соглашения о формировании Транспортного союза созданы реальные предпосылки для формирования Единого транспортного пространства и более эффективного использования транспортной инфраструктуры стран Сообщества, обеспечения беспрепятственного передвижения транспортных средств, пассажиров, багажа и грузов между государствами ЕврАзЭС и транзитом по их территории.

Данное Соглашение основано на опыте предшествующих лет сотрудничества транспортных комплексов стран постсоветского пространства, так как после распада Советского Союза только транспорт новых независимых государств оказался одной из немногих отраслей экономики, сохранившей свою деятельность и технико-технологическое единство, особенно железнодорожный транспорт.

Это был период, когда перед транспортниками стояла задача – не допустить

полного развала некогда единой транспортной системы. Соответственно на межгосударственном уровне стран СНГ были приняты жизненно важные решения, позволившие сохранить транспортные связи между странами постсоветского пространства, чтобы как-то поддержать торгово-экономические связи бывших советских республик и потребности их населения в перевозках. В каждой из отраслей транспорта для устойчивого транспортного обеспечения экономических связей между новыми государствами были учреждены межгосударственные координирующие органы: Координационное транспортное совещание (КТС), Совет по железнодорожному транспорту, Межгосударственный авиационный комитет (МАК) и другие.

Объемы перевозок пассажиров и грузов всеми видами транспорта между государствами Содружества за 90-е гг. прошлого столетия значительно упали, в среднем в 2-3 раза по сравнению с 1991 годом, а по отдельным видам транспорта — более чем в 10 раз. Не были востребованы колоссальные пропускные и провозные способности железнодорожных магистралей, были сокращены десятки тысяч квалифицированных рабочих и специалистов в системе транспорта. Исправить положение можно было только за счёт восстановления и усиления кооперационных связей между государствами, снятия экономических барьеров на пути движения товаров, произведенных предприятиями этих стран. В этой связи характерен факт, когда после заключения Соглашения о Таможенном союзе между пятью государствами СНГ уже к 2000 г. объемы взаимной торговли этих стран существенно увеличились.

Данный пример наглядно демонстрирует прагматизм согласованных действий, предпринятых сверху на межгосударственном уровне. Прагматизм является основой для разработки Программы формирования Единого транспортного пространства государств ЕврАзЭС, принятой Советом по транспортной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, схемы её формирования. Сейчас, в рамках ЕврАзЭС назрела необходимость конкретных шагов уже на уровне предприятий и компаний, деловых кругов в сторону сближения транспортных комплексов, осуществления совместных проектов, учреждения межгосударственных или транснациональных компаний во всех сферах транспортной деятельности.

Ведущая роль в реализации Соглашения о формировании Транспортного союза в Сообществе принадлежит железнодорожному транспорту, который является стержнем всего транспортного комплекса. Укрепление и усиление существующей сети железных дорог Сообщества, строительство недостающих линий и развитие новых маршрутов являются решающими факторами расширения взаимовыгодных связей и углубления экономического сотрудничества между государствами ЕврАзЭС.

Создание Единого транспортного пространства позволит:

железнодорожному транспорту осуществлять свою деятельность по единым тех-

нологиям и параметрам, проводить согласованную тарифную политику, совместно использовать парк вагонов и контейнеров, формировать транснациональные, экспедиторские и фрахтовые компании с собственным подвижным составом;

автомобильному транспорту свободно осуществлять межгосударственные перевозки без применения разрешительных систем и освободить автоперевозчиков нерезидентов от налогов и сборов, не применяемых в отношении национальных перевозчиков;

речным судам и судам класса «река-море» беспрепятственно на взаимовыгодной основе пользоваться водными путями государств ЕврАзЭС;

авиакомпаниям осуществлять перевозки пассажиров и грузов между двумя странами и третьей страной по согласованным маршрутам, конечный пункт которых находится в стране авиакомпании-перевозчика, а также принять ряд других решений в интересах населения стран Сообщества, которые не всегда возможны в рамках обычной практики взаимоотношений.

Кроме того, Единое транспортное пространство предоставит равные условия для всех перевозчиков при осуществлении перевозок по территориям государств ЕврАзЭС, что в свою очередь будет способствовать формированию общего рынка услуг, эффективному использованию транспорта в межгосударственном сообщении, а также позволит выработать механизмы лизинга и приобретения транспортных средств.

11.2. СКООРДИНИРОВАННАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА

Формирование единого транспортного пространства невозможно без осуществления согласованной политики государств ЕврАзЭС, основанной прежде всего на проявлении доброй воли и глубоком понимании насущных потребностей экономики, населения, представителей малого, среднего и крупного бизнеса в перевозках. Это, прежде всего, потребность в осуществлении регулярных и бесперебойных перевозок пассажиров, багажа и грузов по приемлемым ценам, точно в срок, с обеспечением безопасности движения и сохранности грузов.

Согласованная политика государств ЕврАзЭС в области транспорта и коммуникаций предопределяет:

согласованное государственное регулирование всей транспортной системы и её деятельности, в том числе формирование общего рынка и создание равных условий для производителей транспортных услуг, без каких-либо дискриминационных мер в отношении нерезидентов;

совместную разработку и унификацию транспортного законодательства, норм и технических требований к транспортной инфраструктуре и транспортным средствам, позволяющих осуществлять регулирование транспортной деятельности на общем пространстве Сообщества;

сохранение и развитие единого технико-технологического построения транспортной деятельности, разработку и реализацию согласованных средне- и долгосрочных программ гармоничного развития транспортной инфраструктуры, направленной, прежде всего на увеличение пропускной способности транспортных коммуникаций, обеспечение безопасной и быстрой доставки пассажиров, багажа и грузов по месту назначения;

проведение согласованной тарифной и налоговой политики на железнодорожном транспорте для выравнивания уровней тарифов на экспортно-импортные и транзитные перевозки грузов стран Сообщества;

введение для автоперевозчиков государств ЕврАзЭС безразрешительной системы организации перевозок грузов автомобильным транспортом между государствами Сообщества и транзитом по их территориям;

освобождение компаний-нерезидентов от сборов, не взимаемых с национальных перевозчиков, в целях сокращения транспортных издержек, повышения конкурентоспособности транспортных предприятий и снижения транспортной составляющей в конечной цене товара;

упрощение и гармонизацию пограничного контроля и таможенных процедур, внедрение современных и надёжных технологий, значительно сокращающих время перемещения транспортных средств, грузов, услуг и людей через внутренние и внешние границы Сообщества;

совместную адаптацию транспорта государств ЕврАзЭС к требованиям Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС/ВТО);

совместное развитие международных транспортных коридоров в направлении их обустройства в соответствии с требованиями международных конвенций и стандартов, увеличения их пропускной способности и наиболее полное и эффективное использование транзитно- транспортного потенциала стран Сообщества;

принятие согласованных мер по обеспечению безопасности пассажиров, движения транспортных средств, сохранности багажа и грузов, противодействию терроризму на транспорте;

создание условий для развития транспортного машиностроения на основе взаимовыгодной кооперации и специализации, учреждения совместных предприятий по производству и ремонту транспортных средств и оборудования, агрегатов и изделий для транспортной инфраструктуры;

принятие благоприятных торговых режимов по поставке транспортной техники и создание совместных лизинговых компаний;

согласованную позицию в сотрудничестве с третьими странами и международными организациями.

Поэтапная реализация согласованной политики даст реальные предпосылки к совместной деятельности транспортных комплексов стран Сообщества и станет катали-

затором ускоренного осуществления интеграционных процессов. Так, за последнее время в развитии автомобильных маршрутов между государствами Сообщества намечился определённый сдвиг в сторону улучшения, открыт ряд новых международных автомобильных переходов, удобных для водителей автотранспортных средств. Ожидаемое вступление в ближайшее время в силу Соглашения о международном автомобильном сообщении от 24 ноября 1998 г. позволило бы гарантировать обеспечение беспрепятственного передвижения транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов между государствами ЕврАзЭС.

Государства Сообщества имеют возможность создать межгосударственную кооперацию на базе ранее существовавшей единой транспортной системы гораздо раньше и, конечно, на более качественном уровне, а также восстановить экономически оправданные производственные связи на взаимовыгодных условиях. При этом интеграционные процессы в транспортном секторе должны идти в опережающем темпе, по сравнению с другими отраслями экономики.

11.3. ТАРИФЫ НА УСЛУГИ ТРАНСПОРТА В МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ И ТРАНЗИТНОМ СООБЩЕНИЯХ

Решение данного вопроса является одним из основных факторов формирования единого экономического пространства внутри любого регионального объединения стран. Тому подтверждение – опыт ЕС и процессы, идущие в АСЕАН, а также в других региональных организациях стран Африки, Северной и Южной Америки.

В осуществлении межгосударственных и транзитных перевозок пассажиров, багажа и грузов в Евразийском экономическом сообществе участвуют все виды транспорта: автомобильный, железнодорожный, водный (морской) и воздушный. Разница лишь в стоимости оказываемых услуг и объёмах перевозок.

Если в Европейском союзе схема ценообразования и структура себестоимости этих видов перевозок относительно прозрачна и регулируются соответствующими органами Союза с целью обеспечения равных условий для конкуренции всех видов транспорта, то в ЕврАзЭС эта работа ещё в начальной стадии.

В странах ЕврАзЭС по-разному осуществляется разгосударствление и приватизация отраслей транспорта, за исключением железнодорожного. В этой отрасли процесс разгосударствления или реструктуризации только начинается. Поэтому в тех отраслях, где это уже произошло, сложился свой (внутриотраслевой) конкурентный рынок услуг с достаточно простой и просчитываемой схемой ценообразования, чего не скажешь о железнодорожных тарифах.

Тарифы на железнодорожные перевозки дифференцируются по многим факторам: типу вагона, его принадлежности, виду отправок, степени использования грузо-

подъемности вагонов, классу и роду грузов, особым условиям перевозок, скорости и расстоянию перевозки, и т.д. Каждый такой фактор подразделяется ещё на ряд видов и подвидов.

В настоящее время в странах Сообщества ещё действует с небольшими изменениями система железнодорожных грузовых тарифов, введенная ещё в 1990 г. для всей сети железных дорог СССР, которая базировалась на среднесетевой себестоимости перевозок и относительно стабильных ценах на материально-технические ресурсы, в том числе на энергоносители.

Обособление железных дорог государств ЕврАзЭС, либерализация цен и связанное с ним изменение ценовых пропорций и структуры себестоимости, значительное падение объемов перевозок привели к повышению грузовых тарифов и применяемых к ним коэффициентов. В результате на железных дорогах стран Сообщества сложились свои системы тарифов, значительно различающиеся между собой.

В этой связи на заседании Межгосударственного Совета 26 октября 1999 г. была отмечена необходимость унификации железнодорожных тарифов государств-участников Таможенного союза и дано поручение Интеграционному Комитету организовать эту работу, которая до сих пор не завершена ввиду сложности вопроса и меняющейся обстановки на самих железных дорогах, связанной с их реструктуризацией.

Нуждается в своем решении и социально значимая проблема — минимизация или ликвидация различий в оплате проезда пассажиров во внутреннем и межгосударственном сообщениях. В настоящее время для снижения платы за проезд пассажиры вынуждены делать пересадку в одном из стыковых пунктов между государствами, от чего испытывают крайние неудобства, прежде всего пассажиры, следующие с детьми, пожилые люди и инвалиды.

Работа в этом направлении продолжается. Так, на основе предложений Министерства путей сообщения Российской Федерации, были утверждены 22 января 2004 г. на заседании Интеграционного Комитета следующие документы:

Общие принципы формирования и применения железнодорожных грузовых тарифов на перевозки грузов между государствами-участниками Соглашения о формировании Транспортного союза от 22 января 1998 г.;

Порядок установления сквозных тарифных ставок на перевозки грузов по железным дорогам государств ЕврАзЭС.

Следовательно, одной из основных задач, стоящих перед Сообществом, является осуществление законодательно оформленной, согласованной политики государств ЕврАзЭС, направленной на наиболее полное удовлетворение потребностей экономики и населения в перевозках. В особенности по снижению уровня транспортной составляющей в конечной цене товаров, перевозимых железнодорожным транспортом как в межгосударственном, так и транзитном сообщении.

11.4. ТРАНЗИТНО-ТРАНСПОРТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СООБЩЕСТВА

Формирование Транспортного союза имеет огромное значение для всего Сообщества как транзитного пространства, которое по своему географическому положению расположено в центре Евразии и стратегически является как бы мостом для расширения экономических связей между Европой и Азией. Поэтому транзитный потенциал и успешное развитие экономики этого пространства в целом, равно как и экономики каждой страны Сообщества, всецело зависит от уровня развития транспорта и коммуникаций на территории Сообщества, их эффективного использования.

Одним из вариантов решения данного вопроса является формирование и развитие международных транспортных коридоров Евразийского экономического сообщества, связывающих Европейские и Азиатские транспортные сети. Оно включено в Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы, принятые Межгосударственным советом на уровне глав государств в 2003 г.

Эта проблема в различных аспектах на протяжении последних десяти лет рассматривается Организацией объединенных наций и ее региональными экономическими комиссиями, международными организациями в области торговли и транспорта. К ней также проявляют повышенный интерес и международные финансовые институты.

Основные наземные транспортные маршруты, соединяющие государства Азиатско-Тихоокеанского региона с Западной Европой, проходят по территории государств ЕврАзЭС. Это прежде всего Транссибирская магистраль, имеющая столетнюю историю, и новая Трансазиатская железнодорожная магистраль, которая на территории Казахстана разделяется далее на три самостоятельных коридора: «Северный» — в направлении России и стран Восточной Европы, «Центральный» — по маршрутам ТРАСЕКА и «Южный» — в направлении Ирана и Турции, а далее — в страны Ближнего Востока и Западной Европы.

Формирующийся транспортный коридор Север-Юг соединяет Восточную Европу со странами Центральной и Южной Азии, Ближнего Востока по различным направлениям. Соединение Транссиба и Трансазиатской железнодорожной магистрали образовали новые коридоры, в том числе коридор Ближний Восток — Сибирь, грузоперевозки по которому уже могут осуществляться между Уралом, Западной Сибирью России, Ираном и Турцией. Стабилизация политической ситуации в Афганистане в перспективе позволит включить в транспортную схему автодорожные маршруты Сообщества на Пакистан и Индию, связав их транспортные сети в единую с трансазиатскими и евроазиатскими маршрутами.

Одной из основных мер, предусмотренных Соглашением о формировании Транспортного союза, является разработка и реализация совместных программ и проектов развития транспортной инфраструктуры, что позволит ускорить создание и формирование наземной транспортной сети Сообщества, позволяющей осуществлять перевозку грузов между Европой и Азией по

кратчайшему пути и с минимальными транспортными издержками.

Для обеспечения выполнения поставленной задачи создана и уже работает Рабочая группа по согласованию политики по развитию транспортных коридоров при Совете по транспортной политике Интеграционного Комитета ЕврАзЭС. В её задачу входит изучение существующих и подготовка предложений по созданию эффективных транзитных коридоров, обеспечению привлекательности маршрутов по территории ЕврАзЭС.

Определённый интерес в рамках формируемого Транспортного союза представляет развитие в восточном направлении 2-го Критского транспортно-коридора протяженностью 1830 км, проходящего по территориям Германии, Польши, Белоруссии и России. С его развитием Казахстан и Россия могут предложить перевозки в первую очередь в направлении КНР – Западная Европа.

В этом плане был организован пробный пропуск контейнерного поезда по маршруту Китай – Казахстан – Россия – Белоруссия – Польша – Германия, открывающий возможность практического осуществления регулярного движения контейнерных поездов по этому маршруту. Прорабатывается вопрос об организации пропуска ускоренных контейнерных поездов по маршрутам Урумчи – Брест, Урумчи – Москва и Урумчи – Новороссийск.

Учитывая быстрые темпы экономического развития стран Юго-Восточной Азии, особенно Китая и Южной Кореи, и как следствие рост товарообмена между Востоком и Западом, продолжение Критских коридоров на Восток является экономически целесообразным как для европейских, так и азиатских государств. Эти коридоры в ближайшей перспективе будут делить между собой потоки грузов по каждой конкретной перевозке, и конкуренция, несомненно, приведет к снижению уровня тарифов и таможенных сборов, сокращению времени на пограничный контроль и таможенные операции, что незамедлительно скажется на конечной цене товара.

Кроме того, ожидается рост грузопотоков за счет активизации торгово-экономических связей между государствами, по территории которых проходят международные маршруты. Наметившаяся тенденция уверенного роста производства в странах Содружества и выхода их продукции на мировые рынки наглядно видна на объемах экспортно-импортных и транзитных перевозок, увеличивающихся ежегодно. В тоже время для привлечения дополнительных объемов грузопотока на евразийские транспортные коридоры предполагается выполнить в ближайшее время следующие действия:

- провести совместные исследования конъюнктуры мирового рынка транспортных услуг и прогнозирование основных евроазиатских и трансазиатских грузопотоков;
- определить наиболее эффективные транспортные коридоры и маршруты, регио-

ны зарождения грузопотоков и пункты доставки, виды грузов и род подвижного состава, необходимый для их перевозок;

определить принципы и правила формирования транзитных маршрутов с применением сквозных тарифных ставок и создать систему согласованного экспедирования груза на всем пути его следования;

реализовать совместную программу развития транспортной инфраструктуры и совершенствования перевозочного процесса в рамках утверждённых транзитных коридоров и маршрутов, уделив особое внимание вопросам обеспечения безопасности движения и надёжности перевозок, в том числе отработке системы отслеживания местонахождения груза по маршруту движения и обеспечения его сохранности;

вести в практику проведение регулярных консультаций с транспортными администрациями государств, по территории которых проходят международные маршруты, с участием представителей национальных ассоциаций транспортно-экспедиторских компаний и осуществление постоянного мониторинга перевозочного процесса, включая пересечение границ.

Четыре внутриконтинентальных государства (Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан), не имеющих прямого доступа к открытому морю, естественно тяготеют к морским портам Российской Федерации для выхода на мировые рынки. Однако отсутствие единой согласованной нормативно-правовой базы, обеспечивающей свободный доступ стран Сообщества к морским портам Российской Федерации (к нефтеналивным и грузовым терминалам), является серьёзным препятствием для их эффективного использования. Данный вопрос планируется урегулировать в рамках Программы формирования Единого транспортного пространства государств ЕврАзЭС.

Увеличению грузопотоков будет способствовать и практические действия Интеграционного Комитета ЕврАзЭС в области таможенной и пограничной политики, которые позволят снять излишние барьеры на внутренних и внешних границах Сообщества. Повышению эффективности этой работы будет содействовать тесное сотрудничество и использование позитивного опыта таких международных организаций, как ПРООН, ЕЭК и ЭСКАТО ООН, ЮНКТАД, ОСЖД, МСЖД, ФИАТА, Исполком КТС и Межправительственный Совет дорожников СНГ, а также региональных объединений ЕС, АСЕАН, ЭКО и т.п.

Реализация целей и задач Сообщества позволит, объединив усилия государств, с пользой для всех использовать нереализованные возможности в гидроэнергетике, добыче и переработке минеральных ресурсов и иного сырья с использованием наукоемких технологий, производстве экологически чистой сельскохозяйственной продукции и достигнуть устойчивого развития экономики каждого отдельно взятого государства. Началом этого будет опережающая интеграция в области транспорта, создающая мощный потенциал для перевозок пассажиров и грузов как между государствами ЕврАзЭС, так и третьими странами.

«Едиственный хороший бюджет — это сбалансированный бюджет».

Адам Смит

ГЛАВА 12 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

12.1. ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Одной из отличительных особенностей Европейского союза по сравнению с иными международными организациями является система финансирования его деятельности, которая основывается на использовании собственных средств.

Бюджет ЕС объединяет бюджеты всех институтов Сообщества: Суда ЕС, Европарламента, Совета министров ЕС, Комиссии ЕС, Палаты аудиторов, Евроатома.

Бюджет составляется на основе строгого баланса между доходами и расходами, т.е. является бездефицитным.

В настоящее время система доходов европейского бюджета включает следующие элементы:

отчисления от валового внутреннего (национального) продукта стран ЕС, впервые введенные при формировании бюджета на 1988 год. Более половины бюджета (51%) на 2004 год сформировано в основном за счет этого вида доходов;

отчисления в бюджет от налога на добавленную стоимость, взимаемого самостоятельно каждой страной Европейского союза, размер которых не может превышать 1% суммы налога;

сборы, надбавки, дополнительные или компенсационные суммы, устанавливаемые ЕС в отношении торговли с третьими странами в рамках действия механизма единой сельскохозяйственной политики Сообщества, а также сборы и пошлины, предусмотренные в рамках соглашений об организации внутренних рынков сахара и глюкозы;

пошлины от введения общего таможенного тарифа на промышленные товары, установленные Сообществом в отношении торговли с третьими странами, когда товар впервые пересекает границу ЕС;

прочие доходы — взносы стран-членов на осуществление специальных программ Евроатома; часть сборов для финансирования мероприятий в угольной и металлургической промышленности; суммы превышения доходов над расходами за прошлый финансовый год, суммы штрафов и др.

Соотношение между различными видами доходов бюджета ЕС выглядит следующим образом.

Структура доходов бюджета ЕС (в % к итогу)

Показатели	1980 г.	1985 г.	1990 г.	1995 г.	2000 г.
1. Отчисления от ВВП стран-членов	-	-	2,6	20,8	47,6
2. Отчисления от НДС	38,4	55,0	58,8	50,9	36,5
3. Доходы от таможенных пошлин и налогов на агропродукцию	46,2	35,0	26,5	18,9	14,3
4. Прочие доходы	15,4	10,0	11,8	9,4	1,6

Расходная часть общего бюджета ЕС содержит сметы всех органов ЕС. Состав расходов европейского бюджета определяется прежде всего целями, которые зафиксированы в Договоре о Европейском союзе.

Таким образом, бюджет ЕС играет важнейшую роль в качестве интегрированного финансового инструмента, являясь главной материальной базой интеграционного процесса, и выступает важным инструментом наднационального регулирования экономики входящих в него стран.

12.2. БЮДЖЕТ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Опыт Европейского союза в формировании системы собственных ресурсов для финансирования общих расходов в проведении общей внутренней и внешней политики содержит достаточно универсальные принципы и может быть использован при становлении подобных механизмов в рамках ЕврАзЭС.

В соответствии с Положением о порядке формирования и исполнения бюджета Евразийского экономического сообщества с 2002 года Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС разрабатывается на очередной финансовый год и исполняется бюджет Сообщества.

При разработке бюджета Сообщества на очередной финансовый год Интеграционный Комитет ЕврАзЭС руководствуется бюджетной политикой, определенной в Бюджетном послании Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества, которое содержит основные направления бюджетной политики и ориентиры на предстоящий год, а также основные итоги в области бюджетной политики за предыдущий год.

Бюджет Сообщества не может иметь дефицита.

Доходная часть бюджета Сообщества в соответствии с Договором об учреждении ЕврАзЭС формируется за счет долевого вноса сторон, предусмотренных в национальных бюджетах, исходя из экономического потенциала государств и количества голосов Договаривающихся сторон: Республика Белоруссия — 20%, Республика Казахстан — 20%, Киргизская Республика — 10%, Российская Федерация — 40% и Республика Таджикистан — 10%.

Средства бюджета направляются на финансирование деятельности органов ЕврАзЭС, на совместные мероприятия, проводимые в рамках Сообщества, также в соответствии с решениями Межгоссовета ЕврАзЭС могут направляться на другие цели, в том числе на финансирование межгосударственных целевых программ и проектов.

Разработка и реализация межгосударственных целевых программ социально-экономического развития и проектов позволят сосредоточить финансовые, материальные и трудовые ресурсы государств ЕврАзЭС на решении конкретных задач.

12.3. ГАРМОНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Бюджетная политика является основой проведения экономической политики государств Евразийского экономического сообщества. Проведение согласованной бюджетной политики в рамках ЕврАзЭС служит непременным условием для создания Единого экономического пространства.

Бюджетная политика – регулирование государственных доходов и расходов, достижение их сбалансированности в целях обеспечения финансовой и социальной стабильности общества.

Наиболее важными направлениями проведения бюджетной политики являются исполнение государственного бюджета, выполнение бюджетных обязательств, соответствующее управление бюджетным дефицитом и государственным долгом в целях их сокращения и полной ликвидации.

Одним из этапов проведения согласованной бюджетной политики государств ЕврАзЭС является гармонизация законодательства государств в области бюджетного регулирования. Основой работы по гармонизации законодательства служит анализ особенностей национальных законодательств. Проведение указанного анализа также важно для изучения остальных направлений интеграции, поскольку объединение таможенных систем, унификация налоговой политики и валютного законодательства в той или иной степени связаны с бюджетной политикой.

Анализ бюджетного законодательства государств ЕврАзЭС позволит оценить возможность его унификации и создания единого бюджетного пространства.

Одной из особенностей бюджетного законодательства государств ЕврАзЭС является ежегодное принятие законов о бюджете на очередной финансовый год, законов об утверждении отчета об исполнении бюджета, других актов, направленных на их реализацию.

При определенном сходстве социально-экономических условий и соответственно моделей бюджетного устройства существует ряд серьезных различий (стратегическая ориентация бюджета, административно-государственное деление и соответственно межбюджетные отношения, структура доходной и расходной частей бюджета).

Существуют определенные различия в бюджетных классификациях как элементах бюджетной политики, некоторые особенности в порядке определения дефицита и профицита бюджета, источников финансирования дефицита, порядке использования профицита и привлечения и обеспечения государственных заимствований, а также полномочий государственных органов.

Имеется специфика в межбюджетных отношениях, формах финансовой помощи, порядке осуществления бюджетных процессов, включая исполнение бюджета, мерах ответственности и порядке контроля за исполнением бюджетного законодательства.

По уровню развития бюджетного законодательства можно выделить государства, где оно уже кодифицировано, — Российская Федерация и Республика Казахстан — и где работы по кодификации ведутся — Республика Белоруссия. В Киргизской Республике и Республике Таджикистан работа по кодификации бюджетного законодательства не проводится.

В целях гармонизации бюджетного законодательства государств Сообщества на основании его анализа разработан проект Концепции Основ бюджетного законодательства государств-членов ЕврАзЭС. Концепцией определены цели разработки Основ бюджетного законодательства, принципы обеспечивающие формирование бюджетных систем государств Сообщества.

Основными принципами при разработке Основ бюджетного законодательства государств ЕврАзЭС являются согласованность их нормативных предписаний, последовательность, отсутствие противоречий, недопущение возможности их различного толкования и как результат — создание акта, выстраивающего четкий, слаженный механизм бюджетных систем государств ЕврАзЭС.

Целями разработки Основ бюджетного законодательства государств ЕврАзЭС являются:

создание правовых условий для гармонизации бюджетных законодательств;

обеспечение формирования бюджетных систем государств на основе единых принципов, достижение целостности, его сбалансированности и минимизации дефицита бюджета, установление его предельного размера и источников его финансирования в законах о бюджете на очередной финансовый год, а также определение и закрепление в национальных бюджетах предельного объема государственного долга и государственных заимствований.

Практическое применение Основ бюджетного законодательства государств ЕврАзЭС создаст правовой фундамент для формирования высокоэффективных национальных бюджетных систем, будет содействовать экономической интеграции государств.

«Налоги — это цена, которую мы платим за возможность жить в цивилизованном обществе».

*Оливер Уэнделл Холмс-старший (1809-1894),
американский писатель*

ГЛАВА 13

СОГЛАСОВАНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

13.1. ОПЫТ ГАРМОНИЗАЦИИ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

В настоящее время структура налогообложения в странах ЕС характеризуется значительной степенью унификации: налоговые системы всех стран ЕС предполагают взимание таких налогов, как налог на прибыль, подоходный налог на доходы физических лиц, НДС, акцизы и социальные налоги. Такие элементы налоговой системы, как порядок исчисления и уплаты налогов, налоговые льготы и освобождения, система контроля за налогоплательщиками со стороны налоговых органов, также идентичны.

Основные приоритеты политики налоговой гармонизации, проводимой в настоящее время в ЕС, — ликвидация неэффективных элементов налоговых систем. При этом концепция налоговой гармонизации предполагает сохранение самобытности национальных налоговых систем и не предусматривает полной стандартизации порядка взимания налогов в ЕС. На практике данный подход был реализован при утверждении следующих документов: Директивы о слияниях, Директивы о взаимоотношениях между материнскими и дочерними компаниями, Арбитражной конвенции, Кодекса налоговой конкуренции и прочих документов «пакета Монти».

Налоговая гармонизация получила лишь косвенное отражение в Договоре о Европейском союзе и других учредительных документах ЕС. Отличительная особенность регулирования налогообложения в ЕС заключается в отсутствии общего документа (аналогичного Налоговому кодексу в России или в других странах СНГ), систематизирующего все основные нормы налогового законодательства ЕС. В настоящее время положения, определяющие налоговую политику в ЕС, представляют собой совокупность отдельных решений институтов ЕС (Совет ЕС, Европарламент и др.), которые оформляются в виде директив, регламентов, решений, рекомендаций и заключений.

В то же время гармонизация европейской налоговой системы подчиняется четко определенным принципам. В соответствии с принципами пропорциональности и субсидиарности институты ЕС не вправе самостоятельно устанавливать нормы налогообложения, без их предварительного согласования со странами ЕС.

В настоящее время налоговая гармонизация выступает одной из актуальных и обсуждаемых сфер внутренней политики ЕС.

13.2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАЦИОНАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ ЕВРАЗЭС

Все страны ЕврАзЭС в начале 90-х гг. приступили к созданию национальных систем налогообложения. Разработка в странах Сообщества единого законодательного акта – Налогового кодекса, регулирующего все стороны налоговых отношений, была вызвана необходимостью формирования цельной и сбалансированной налоговой системы.

Налоговые кодексы приняты в Республике Казахстан, Киргизской Республике и Республике Таджикистан, Российской Федерации. Завершается работа по принятию в Республике Белоруссия.

Хронология введения в действие Налоговых кодексов в государствах-членах ЕврАзЭС приведена в таблице.

Республика Белоруссия	Общая часть введена в действие с 01.01.04 г. (Закон РБ от 04.01.03 г. 184 -3)
Республика Казахстан	Введен в действие с 01.01.02 г. (Закон РК от 12.06.01 г. 210 -II)
Киргизская Республика	Введен в действие с 01.06.96 г. (Закон КР 24 от 26.06.96 г.)
Российская Федерация	Общая часть введена в действие с 01.01.99 г. Особенная часть введена в действие с 01.01.01 г.
Республика Таджикистан	Введен в действие с 01.01.99 г. (Постановление парламента РТ от 12.11.1998 г. 665)

В настоящее время структура налогообложения в странах Сообщества характеризуется значительной степенью унификации: налоговые системы всех стран ЕврАзЭС предполагают взимание прямых налогов (налог на прибыль, подоходный налог на доходы физических лиц, социальные налоги и др.) и косвенных налогов (НДС, акцизы). Элементы налоговой системы, такие как порядок исчисления и уплаты налогов, налоговые льготы и освобождения, система контроля за налогоплательщиками со стороны налоговых органов, также идентичны.

Государства ЕврАзЭС проводят в основном согласованное реформирование налоговых систем. В своих налоговых реформах страны Сообщества, как правило, придерживаются международных принципов регулирования отношений в налоговой сфере.

Общими для всех стран Сообщества целями налоговой реформы являются: совершенствование налоговой системы в целях обеспечения устойчивого экономического роста, повышение эффективности применения налогов и сборов, совершенствование налогового администрирования, снижение нало-

говой нагрузки, расширение налогооблагаемой базы, создание равных условий для всех экономических агентов.

Вместе с тем направления налоговых реформ стран ЕврАзЭС имеют свои особенности, а именно:

в Белоруссии — отмена сборов и отчислений во внебюджетные и целевые фонды, совершенствование налогообложения доходов физических лиц, доведение общего количества республиканских налогов до 7-8, поэтапное сокращение льгот по налоговым платежам;

в Казахстане — введение регрессивной шкалы ставок социального налога, снижение налога на добавленную стоимость, индивидуального подоходного налога, снижение налогообложения малого бизнеса, доступность налоговых кредитов организациям, расширяющим производство и наращивающим инвестиции в приоритетных секторах экономики, усовершенствование моделей налогообложения недропользователей в целях изъятия ренты, усовершенствование амортизационной политики;

в Киргизии — внедрение налога на недропользование с одновременной отменой отчислений на восстановление минерально-сырьевой базы, введение упрощенной системы налога на имущество, разработка нового проекта Налогового кодекса в виде «закона прямого действия»;

в России — упрощение порядка подтверждения нулевой ставки НДС по экспортным поставкам, пересмотр принципов оценки имущества физических лиц, переход на налогообложение земельных участков, исходя из их кадастровой стоимости, введение водного налога, снижение налоговой нагрузки на фонд оплаты труда за счет снижения ставки единого социального налога;

в Таджикистане — совершенствование действующей нормативной правовой базы, снижение налоговой нагрузки на фонд оплаты труда и инвестиций, на прирост доходов и прибыли.

Вместе с тем сохраняются некоторые различия в налоговых законодательствах стран ЕврАзЭС, которые влияют на активность взаимовыгодных торговых отношений.

Уровень ставок основных налогов в странах Сообщества различен.

Самая низкая ставка налога на прибыль организаций в Киргизии -20%, самая высокая в Казахстане — 30%, в Таджикистане — 25%, в Белоруссии и России -24%.

Ставка подоходного налога с физических лиц в России в 13% является самой низкой, в других странах Сообщества дифференцированная ставка подоходного налога с физических лиц, которая находится в пределах от 5-9% до 30-40%. В Киргизской Республике установлены две ставки подоходного налога с физических лиц 10% и 20%.

В странах Сообщества действуют разные ставки налога на добавленную стоимость.

Самая низкая ставка НДС в Казахстане -15%, в остальных странах основ-

ная ставка — 20%. С 1 января 2004 года в Белоруссии и России введена ставка налога в размере 18%.

В странах Сообщества действуют разные ставки социального налога.

Самая низкая ставка социального налога в Казахстане — регрессивная шкала с 20 до 7%, самая высокая в — России — 26%.

Вместе с тем полной унификации ставок основных налогов в странах Сообщества не предполагается и их ставки зависят от уровня развития экономик государств ЕврАзЭС.

Наименьший уровень налоговой нагрузки в % к ВВП отмечается в Таджикистане и Киргизии (около 14% ВВП), наибольший — в Белоруссии (31,2% ВВП).

В настоящее время во всех странах Сообщества проходит завершающий этап налоговой реформы, которая направлена на совершенствование налогового законодательства и систем их администрирования.

13.3. СОГЛАСОВАНИЕ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Развитие экономического сотрудничества, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, капиталов и рабочей силы в рамках ЕврАзЭС, невозможно без проведения согласованной налоговой политики, предполагающей установление гармонизированной системы регулирования налоговых отношений между участниками интеграционного объединения. Основной целью взаимодействия стран ЕврАзЭС в налоговой сфере является исключение двойного обложения юридических и физических лиц прямыми и косвенными налогами.

Стратегию согласованной налоговой политики ЕврАзЭС определяют следующие составляющие:

- формирование концептуальных основ и направлений развития ЕврАзЭС в налоговой сфере;

- гармонизация национального налогового законодательства государств ЕврАзЭС, обеспечение его открытости, простоты и стабильности, совершенствование налогового администрирования;

- обеспечение налогового нейтралитета, создание равных условий для хозяйствующих субъектов при налогообложении их деятельности;

- недопущение диспропорций, устранение налоговых барьеров, влияющих на развитие экономических связей между странами Сообщества;

- содействие повышению конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, фирм и компаний государств-членов ЕврАзЭС на мировых рынках.

В этой связи необходимо достичь:

- гармонизации налогового законодательства и принципов налогового администрирования;

- согласования принципов применения соглашений и конвенций об избежании

двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал;

снижения налоговой нагрузки на физических и юридических лиц;

эффективной системы налогообложения субъектов малого предпринимательства; формирования интегрированной базы данных о налогоплательщиках;

согласования методов и форм налогового учета и отчетности и перехода на международные принципы;

согласования принципов предоставления налоговых льгот;

внедрения согласованной системы электронного мониторинга крупных налогоплательщиков;

создания информационного центра для осуществления информационного обмена между налоговыми органами, согласование форм, методов и перечня обмениваемой информации;

организации взаимодействия с таможенными органами по осуществлению налогового и таможенного контроля за деятельностью предприятий-экспортеров и импортеров;

разработки совместных мероприятий налоговых и таможенных органов, направленных на увеличение поступлений налогов, платежей и сборов, а также эффективное раскрытие и предотвращение экономических правонарушений;

создания базового центра совместной подготовки и переподготовки налоговых кадров и разработка совместных учебных программ, организация обмена опытом;

организации выпуска совместного печатного издания налоговых органов стран Сообщества.

Указанные задачи согласований налоговой политики ЕврАзЭС присутствуют на всех этапах интеграционного развития (зона свободной торговли, таможенный союз, единое экономическое пространство).

Для координации работы деятельности налоговых служб в 1998 году создан Совет руководителей налоговых служб (СРНС) при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

13.4 ГАРМОНИЗАЦИЯ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Гармонизация налогового законодательств а– важнейший элемент процесса реализации права ЕврАзЭС в налоговой сфере.

Цель гармонизации – установление гармонизированного порядка регулирования налоговых отношений. Для его достижения используются такие основные принципы, как согласованность правового регулирования, синхронность принятия актов по вопросу урегулирования налогового законодательства, последовательность этапов гармонизации.

Что принесет гармонизация налогового законодательства? Во-первых, рост доверия партнеров и вытекающее из этого увеличение взаимного товаро-

оборота стран ЕврАзЭС. Во-вторых, это будет означать переход от общих разговоров к конструктивным шагам по формированию единого экономического пространства. И наконец, это реальная практическая интеграция стран Сообщества.

Правовую основу взаимодействия государств ЕврАзЭС в области косвенных налогов образуют:

многостороннее межправительственное соглашение в рамках СНГ, подписанное и государствами ЕврАзЭС;

двусторонние межправительственные соглашения государств ЕврАзЭС;
законы и специальные нормы Налоговых кодексов стран Сообщества.

Указанные соглашения, нормы Налоговых кодексов основаны на VI Директиве ЕС по НДС.

К основным видам налогов в государствах ЕврАзЭС, законодательство о которых должно быть гармонизировано, относятся следующие основные налоги: налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы, налог на прибыль (доходы) юридических лиц, налог на доходы физических лиц (подходный налог), социальный налог (платежи во внебюджетные фонды), налог на имущество (недвижимость) юридических и физических лиц.

Процесс гармонизации затрагивает все элементы налогообложения и проводится по объекту налогообложения, налоговой базе, налоговому периоду, налоговым льготам, налоговой ставке, порядку исчисления налога, порядку и срокам уплаты налога.

Прежде всего подлежат гармонизации системы взимания НДС и акцизов, оказывающие наибольшее влияние на взаимную торговлю, ценообразование и имеющие наибольший удельный вес в объеме налоговых поступлений во всех государствах ЕврАзЭС.

Направления гармонизации налога на добавленную стоимость в государствах ЕврАзЭС следующие.

Особого внимания требует задача определения размера и сокращения количества ставок НДС. В странах Сообщества наблюдается тенденция к последовательному снижению размера НДС, сведение к максимально возможному минимуму льгот по его уплате.

Принцип «страна назначения» предусматривает применение нулевой ставки НДС при экспорте и возврат НДС из бюджета по ресурсам, использованным на экспортируемые товары.

В странах ЕврАзЭС установлены весьма различные по продолжительности сроки возврата НДС (от 3 до 9 месяцев). Различен перечень документов, подтверждающих факт экспорта товаров для возмещения налога (от 2 в Республике Беларусь до 6 – в Киргизской Республике). Процедура возврата слишком усложнена, что приводит к несвоевременному возврату или невозврату сумм налога. Между тем такой несвоевремен-

ный возврат снижает экономическую активность предприятий, поскольку происходит отвлечение оборотных средств и, как следствие, снижаются объемы производства, повышаются экспортные цены на сумму невозмещенного НДС, что, по сути, ведет и к скрытому двойному налогообложению, вследствие чего снижаются объемы реализации экспортной продукции.

В этой связи актуальной задачей налоговых и таможенных служб государств ЕврАзЭС является совершенствование процедуры подтверждения факта экспорта (псевдоэкспорта), организация взаимного информационного обмена и в конечном итоге упрощение процедуры возврата налога.

Несмотря на использование во взаимной торговле принципа «страна назначения», в торговых отношениях государств ЕврАзЭС сохранились отдельные изъятия из такой практики. Так по налоговому законодательству Киргизской Республики при экспорте золотых сплавов и аффинированного золота ранее уплаченные суммы НДС экспортерам не возмещаются (статья 150 НК КР).

В этой связи рассмотрение вопросов отказа от таких изъятий и переход на принцип «страна назначения» во взаимной торговле государств ЕврАзЭС в отношении всех товаров (без каких-либо исключений) выходят на первый план.

В Соглашениях по косвенным налогам при экспорте работ и услуг установлена нулевая ставка НДС. Однако ни в этих соглашениях, ни в национальном законодательстве государств ЕврАзЭС четко не определено понятие экспорта услуг и работ. В результате имеет место практика, при которой услуги или работы, реализуемые нерезидентам, облагаются и в стране происхождения, и в стране назначения.

Для устранения разночтений при налогообложении работ и услуг немаловажно установить согласованный перечень экспортируемых и импортируемых работ и услуг, а также унифицированный порядок их налогообложения.

Обеспечение недискриминационного режима в отношении налогообложения товаров подакцизной группы требует:

- унификации ставок акцизов на производимую и импортируемую продукцию;
- согласования Базового перечня и минимальных ставок подакцизных товаров;
- унификации методологии исчисления и взимания акцизов.

Акцизная политика ЕврАзЭС направлена на уменьшение количества акцизов и гармонизацию их ставок. При этом принцип гармонизации акцизов требует согласования минимальной ставки налога, структуры облагаемых товаров и порядка уплаты налога. В каждой из стран Сообщества должны быть установлены такие ставки налога, которые не могут быть меньше установленных Межгоссоветом ЕврАзЭС. Это необходимо для того, чтобы все страны находились в одинаковых условиях конкуренции. То же касается и структуры подакцизных товаров и порядка уплаты налога.

Концепция согласованной акцизной политики ЕврАзЭС базируется на следующих принципах: существенное сужение перечня подакцизных товаров, пере-

смотр уровня акцизных ставок в целях их полной унификации между импортируемыми и производимыми подакцизными товарами, приведение кодов и единиц измерения подакцизных товаров в соответствие с ТН ВЭД ЕврАзЭС.

Страны Сообщества в соответствии с меняющейся экономической ситуацией изменяют ставки акцизов, вводят или отменяют налоговые льготы, пересматривают перечень подакцизных товаров, создают оптимальный механизм, обеспечивающий эффективный сбор акцизов.

В государствах ЕврАзЭС ставки акцизов ежегодно утверждаются правительствами сторон. В Киргизии и России процедура установления ставок акцизов проходит через парламенты.

Подакцизными товарами в странах ЕврАзЭС являются этиловый спирт, алкогольная, спиртосодержащая и табачная продукция, топливо минеральное, продукты переработки нефти, автомобили легковые.

В дополнение к этим основным группам подакцизных товаров в Республике Казахстан взимают акцизы с игорного бизнеса, организации и проведения лотерей в Кир-

**БАЗОВЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ И МИНИМАЛЬНЫЕ СТАВКИ
НА ПОДАКЦИЗНЫЕ ТОВАРЫ, ПРОИЗВОДИМЫЕ И ВВОЗИМЫЕ
НА ТАМОЖЕННЫЕ ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА**

Наименование товара	Единица измерения	Ставки акцизов (в ЕВРО)
Спирт этиловый	1 литр безводного этилового спирта	минимальная ставка не установлена
Алкогольная продукция	1 литр безводного этилового спирта	минимальная ставка не установлена
Вина натуральные и слабоалкогольные напитки с объемной долей этилового спирта до 9% включительно	1 литр	0,06 ЕВРО
Пиво	1 литр	0,04 ЕВРО
Сигареты с фильтром	1000 шт.	0,75 ЕВРО
Сигареты без фильтра	1000 шт.	0,34 ЕВРО
Бензин автомобильный	1 тонна	30 ЕВРО
Дизельное топливо	1 тонна	4,55 ЕВРО

гизской Республике — с ювелирных изделий, натуральных мехов, одежды из натуральной кожи, изделий из хрусталя, огнестрельного и газового оружия, ковров, кофе и какао; в Республике Таджикистан — с каучука, резины и изделий из них (шин и покрышек резиновых).

В рамках Сообщества утвержден Базовый перечень по восьми основным группам, который охватывает 60 — 80% национальных перечней подакцизных товаров государств ЕврАзЭС, установлены минимальные ставки.

Процесс гармонизации акцизов требует наличия четкого налогового законодательства, использующего единообразный понятийный аппарат и терминологию. В связи с этим в Базовом перечне приняты унифицированные единицы измерения подакцизных товаров, унифицированные ставки акцизов на производимую и импортируемую продукцию. В Базовом перечне отсутствуют минимальные ставки акцизов на спирт этиловый и алкогольную продукцию, в связи с чем проводится работа по унификации используемой терминологии по группам алкогольной продукции, облагаемой налогом по дифференцированным ставкам акциза в зависимости от крепости продукции и особенностей ее производства.

Принято решение о приведении классификации подакцизных товаров по кодам и единицам измерения в соответствие с Соглашением об общей Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕврАзЭС.

Дальнейшая работа по сближению ставок акцизов предусмотрена «Мероприятиями по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы», в которых предусмотрено подготовить соответствующий международный документ к 2006 году. Принятие данного документа будет способствовать сближению международно-правового регулирования процессов взимания акцизов с национальными законами и международными стандартами, что является необходимым условием для успешного межгосударственного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС.

Правовую основу взаимодействия государств ЕврАзЭС в области прямых налогов составляют двусторонние межгосударственные или межправительственные соглашения об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и на имущество, заключенные странами Сообщества в 1995 — 1999 гг. .

Прямые налоги в случае их различия влияют на уровень налоговой нагрузки и ведут к созданию асимметричных условий для привлечения инвестиций в экономику.

Направлениями гармонизации прямых налогов в государствах ЕврАзЭС должны стать:

исключение двойного налогообложения (один и тот же объект должен облагаться налогом одного вида только один раз за определенный законом каждого государства период налогообложения) и предотвращение уклонения от уплаты налогов на доход,

имущество и капитал;

построение рациональной системы налогообложения, предусматривающей стимулирование эффективного экономического развития;

снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей;

обеспечение поощрения инвестиций в производственный сектор экономики;

формирование согласованной системы налогового администрирования;

отмена налогов, имеющих нерыночный характер;

уменьшение количества налоговых льгот;

упрощение налогообложения малого предпринимательства и др.

Гармонизация налога на прибыль требует унификации методики формирования совокупного годового дохода (СГД), наличие возможности его последующей корректировки, отнесения на вычеты расходов с дальнейшим определением налогооблагаемого дохода (вычеты по фиксированным активам, страховые премии, провизии по сомнительным безнадежным долгам и др.), права на перенос убытков и конечное исчисление налога, подлежащего уплате в бюджет. При определении СГД все доходы, подлежащие получению (полученные) налогоплательщиком, должны включаться в совокупный доход без каких-либо ограничений.

Что касается вычетов, то гармонизация должна быть осуществлена, во-первых, по фиксированным активам (основным средствам и нематериальным активам, используемым в целях получения СГД). Для этого необходимы: единое понимание основных средств; переход на исчисление амортизационных отчислений по принципу формирования стоимостных балансов подгрупп в соответствующей группе; общие принципы отнесения на вычеты расходов по ремонту основных средств. Во-вторых, требуется гармонизация по сомнительным и безнадежным требованиям (долгам), предполагающая определение периода (примерно 3 года), по истечении которого сомнительные требования будут относиться к вычетам, а сомнительные обязательства учитываться в доходах налогоплательщика. В-третьих, по проблеме вознаграждений должны быть сближены правила их отнесения на вычеты.

Гармонизация налога на имущество (недвижимость) требует разработки мероприятий для реализации общих принципов применения конвенций, соглашений об избежании двойного налогообложения и уклонений от уплаты налога на доход, имущество и капитал. Должны быть согласованы общие принципы обложения налогом на имущество, капитал и доходы физических лиц, работающих за пределами страны, в других странах ЕврАзЭС, вопросы подтверждения налогового резидентства в целях применения указанных соглашений.

Гармонизация индивидуального подоходного налога требует определения общих принципов обложения указанным налогом, объектов налогообложения, перечня разрешенных социальных и имущественных вычетов.

Направлениями гармонизации социальных налогов должны стать снижение предельных минимальных и максимальных налоговых ставок. Такое направление реформ, с одной стороны, должно способствовать созданию более благоприятных условий для использования труда как фактора производства. С другой стороны, снижение налоговых ставок не должно препятствовать надлежащему финансированию системы социального обеспечения.

На всех стадиях интеграционного развития необходимо акцентировать работу на гармонизации процедур налогового администрирования, так как налоговые службы сторон формируют и реализуют совместную административную работу в сложившемся или складывающемся налоговом пространстве.

В процессе совместной работы налоговых служб будут определены специфические формы и методы налогового контроля в каждом из государств и предложены направления унификации составов нарушений налогового законодательства, а также установления единого минимального и максимального размеров штрафных санкций за единообразные нарушения.

Налоговым службам государств Сообщества в ближайший период предстоит разработать предложения по:

- процедурам проведения одновременных проверок органами двух или более государств;

- согласованию реквизитов и порядка обмена информацией при проведении совместных контрольных мероприятий;

- установлению требований автоматического обмена информацией в случаях, когда существует значительный риск совершения налоговых махинаций;

- обеспечению передачи статистической информации, используемой для мониторинга и координации действий;

- обеспечению обмена информацией с государствами, не являющимися членами ЕврАзЭС.

Определенные правовые условия для этого созданы в связи с принятием Основных принципов гармонизации налогового администрирования в государствах-членах ЕврАзЭС. В настоящее время Советом руководителей налоговых служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС готовятся предложения по практической реализации указанных принципов, которые отражены в Плане действий по дальнейшей гармонизации налогового администрирования государств ЕврАзЭС на среднесрочную перспективу.

Особой сферой законотворчества в налоговой сфере ЕврАзЭС должно стать создание правовой базы для привлечения в страну иностранных инвестиций и создание благоприятного налогового климата.

В этой связи принятие Основ налогового законодательства государств ЕврАзЭС позволит:

- «зафиксировать» совпадающие части национальных законодательств, с учетом норм международного права на том уровне, на котором возможна их последующая гармонизация (сближение и унификация);
- закрепить основополагающие принципы правового регулирования по основным направлениям формирования ЕврАзЭС;
- приступить к созданию права ЕврАзЭС, имеющего приоритет над национальным правом государств ЕврАзЭС, т.н. «архитектуры» наднационального регулирования в этой области.

«Богато то общество, в котором материальные блага, включая капитал, дешевы, а люди дороги».
Р.Х. Тони (1880-1962), американский писатель

ГЛАВА 14 СОТРУДНИЧЕСТВО В ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ

14.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВОБОДЫ ДВИЖЕНИЯ КАПИТАЛА

Капитал в широком смысле — это все, что способно приносить доход, а также ресурсы, созданные для производства товаров и услуг. В более узком смысле — это вложенный в дело, работающий источник дохода в виде средств производства (физический капитал). Под денежным капиталом понимают денежные средства, с помощью которых приобретает физический капитал.¹

Поскольку рынок капитала является составной частью общего рынка товаров, услуг, рабочей силы, он должен способствовать развитию других рынков, то есть обеспечить финансовую сторону функционирования общего рынка. Купля-продажа товаров, услуг и труда должна осуществляться свободно и беспрепятственно.

Обеспечение условий для свободного движения капитала можно рассмотреть на примере Европейской интеграции, создавшей Европейскую валютную систему, а впоследствии — Европейский валютный союз.

Западная Европа шла к единой валюте несколько десятилетий. Главным предназначением европейской валютной интеграции было и остается обеспечение многосторонних расчетов, поскольку экономические связи в Европе всегда были многосторонними, а национальные хозяйства тесно переплетались. В 1950-1959 гг. действовал Европейский платежный союз. В 70-е гг. прошлого столетия, когда мир перешел к плавающим курсам, многосторонние расчеты вновь оказались под угрозой. Тогда страны Сообщества создали «валютную змею», а позже — Европейскую валютную систему с собственной коллективной единицей ЭКЮ.

В 90-е гг. прошлого столетия всеобщая либерализация движения капитала резко снизила эффективность коллективной привязки курсов. Кризис Европейской валютной системы 1992-1993 гг. показал, что удержать в одной «упряжке» свыше десяти разных валют далее уже не удастся. Оставалось либо отпустить их «на волю», либо отказаться от них, создав единую валюту.

Ход интеграционных процессов в Европе был закреплен в Маастрихтском соглашении, которое было принято в 1992 г.² В нем были прописаны основные положения, касающиеся определения условий перехода к Европейскому валютному союзу. Эконо-

¹ А.Б. Борисов «Большой экономический словарь», М., Книжный мир, 2001 г.

² Европейский союз: прошлое, настоящее, будущее «Договор о Европейском союзе», Международная издательская группа «Право», М., 1994 г.

мическая часть соглашения главным образом посвящена переходу к единой европейской валюте, тогда как политическая часть определяла необходимость более тесной интеграции при решении всех необходимых вопросов. В соглашении определялись три стадии процесса перехода к единой валюте. На первой стадии, начавшейся в 1992 г., была намечена ратификация соглашения всеми странами-участницами. На второй стадии, стартовавшей в январе 1994 г., национальным банкам стран была предоставлена формальная независимость, при которой им было предписано прекратить напрямую кредитовать национальные казначейства. В течение второй стадии было намечено создать Европейский валютный институт для выполнения двух функций: подготовки создания Европейского центрального банка и мониторинга стран на предмет соответствия «критериям сходимости».

В Маастрихтском договоре было также оговорено следующее: если экономическая ситуация какого-либо государства не согласуется с основными параметрами и подвергает риску нормальное функционирование экономического и валютного союза, Совет может принять квалифицированным большинством голосов необходимые рекомендации государству, имеющему к этому отношение.

Создание условий для свободного движения капитала между государствами ЕврАзЭС – это многоэтапный процесс постепенной отмены ограничений, начиная с создания условий для взаимодействия национальных валютно-финансовых систем до их объединения в единую систему с введением в последующем единой валюты.

Государствами ЕврАзЭС в этой области уже проделана определенная работа. Выполняя достигнутые в 1999 г. договоренности³, страны Сообщества на двусторонней основе подписали соглашения о взаимной конвертируемости и стабилизации курсов национальных валют сторон, а также об устранении двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал.

Одновременно в рамках Сообщества проводились мероприятия, направленные на либерализацию национальных валютных систем. В результате в государствах ЕврАзЭС обеспечена внутренняя конвертируемость национальных валют, отменены ограничения на использование валют других государств по текущим платежам, введен единый обменный курс по текущим операциям платежного баланса, осуществлен допуск банков-нерезидентов на внутренние валютные рынки, отменены ограничения на ввоз и вывоз национальной валюты уполномоченными банками.

В настоящее время все государства ЕврАзЭС присоединились к 8-й статье Устава Международного валютного фонда, обязывающей не применять дискриминационные валютные правила. Укрепляется материальная и финансовая база национальных валют,

³ Протокол о мерах по обеспечению взаимодействия национальных валютно-финансовых систем в целях создания благоприятных условий для развития взаимной торговли государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года (Решение СГП при МГС Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 26 февраля 1999 г.)

созданы национальные валютные рынки, основой которых являются межбанковский и биржевой рынки. Курсы национальных валют формируются на основе спроса и предложения. Во всех государствах ЕврАзЭС действует единый курс национальных валют по всем операциям платежного баланса.

Созданный в 2001 г. Совет руководителей центральных (национальных) банков государств-участников Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества ⁴ (далее — СРЦНБ) координирует действия центральных (национальных) банков по вопросам национальных валютно-финансовых и банковских систем, а также совершенствования платежно-расчетных отношений в рамках ЕврАзЭС.

Специфика нынешнего состояния платёжно-расчётных отношений таких межгосударственных объединений как ЕврАзЭС и СНГ состоит в том, что для проведения международных расчётов используются ограниченно конвертируемые валюты, подходы государств к вопросу валютного регулирования различны, степень развитости внутренних рынков также разная. Поэтому расчеты по взаимным внешнеэкономическим операциям часто осуществляются в налично-денежной форме, либо через банки с использованием валюты третьих стран. В этом контексте, особенно важно для обеспечения эффективного развития интеграционных связей создать действенную платёжно-расчётную систему государств Евразийского экономического сообщества.

В настоящее время идет поиск подходов к указанной проблеме в рамках ЕврАзЭС, тем более что Мероприятиями по реализации Приоритетных направлений развития государств ЕврАзЭС на 2003–2006 и последующие годы предусматривается создание условий для расширения использования национальных валют во внешнеэкономических платежах и расчетах и формирования на их основе общей платежной системы с подготовкой соответствующего проекта Соглашения.

Межгосударственным банком в настоящее время отработывается целостность платежной системы государств-участников банка и ее механизмов. Межгосударственный банк, обладающий соответствующим международным статусом, является наиболее подготовленным финансовым учреждением на территории государств-участников Банка для проведения межгосударственных платежей в национальных валютах. Проект функционирования платежно-расчетной системы предполагает включение Банка на правах участника в национальные платежные системы этих стран и обеспечение прохождения международных (трансграничных) платежей в национальных валютах между участниками национальных платежных систем государств-участников платежной системы.

⁴ Соглашение о Совете руководителей центральных (национальных) банков государств-участников Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества от 15 февраля 2001 г.

Следует отметить, что в области развития платежно-расчетных отношений и осуществления межгосударственных платежей с использованием национальных валют необходимы прежде всего высокая степень развитости национальных валютных рынков, условия для свободного формирования взаимных курсов национальных валют и либерализации валютных режимов, а также принятие международных стандартов. Это международные стандарты бухгалтерского учета, принципы Базельского комитета — для банковской системы, требования Международной ассоциации страховых надзоров — для страхового рынка, требования Банка Международных Расчетов к системе платежей, принципы регулирования рынков ценных бумаг и другие.

Эффективный надзор за деятельностью банковских организаций является одним из основных компонентов надежной экономической среды, в рамках которой банковская система играет важную роль, осуществляя платежи, мобилизуя и распределяя сбережения. Центральные (национальные) банки государств ЕврАзЭС с 2005 года приступили к гармонизации банковского законодательства в соответствии с Ключевыми принципами эффективного банковского надзора, установленными Базельским комитетом по банковскому надзору.

В рамках СРЦНБ между центральными (национальными) банками государств ЕврАзЭС достигнута договоренность о замене разрешительного порядка на уведомительный в отношении прямых инвестиций в эквиваленте до 10 млн. долларов США юридическими лицами одного государства ЕврАзЭС на территории другого государства ЕврАзЭС. Проводится унификация порядка открытия резидентами государств ЕврАзЭС счетов в банках других государств ЕврАзЭС для обслуживания деятельности своих представительств, разрабатываются основополагающие принципы политики в области валютного регулирования и валютного контроля по операциям, связанным с движением капитала, между резидентами государств ЕврАзЭС.

Наряду с намеченными задачами в сфере интеграции валютно-финансовых отношений решаются и практические вопросы в этой области, непосредственно касающиеся рядовых граждан Сообщества. В их числе введение порядка беспрепятственного провоза гражданами валюты по территории государств ЕврАзЭС и в третьи страны до 3000 долларов США, совершенствование правовой базы, регулирующей перевод денежных средств физическими лицами в рамках ЕврАзЭС с использованием национальных валют.

В 2006 г. в рамках ЕврАзЭС планируется принять Программу действий центральных (национальных) банков по гармонизации систем гарантирования (страхования) вкладов физических лиц в кредитно-финансовых организациях в соответствии с международными стандартами, гармонизировать законодательство государств ЕврАзЭС в области противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, а также осуществить меры по регулированию движения капитала в отношении третьих стран.

В перспективе для обеспечения свободы движения капитала государствам ЕврАзЭС предстоит:

предоставить друг другу национальный режим с сохранением изъятий в отдельных секторах экономики в отношении учреждения и деятельности компаний, осуществления капиталовложений, в том числе путем приватизации;

гармонизировать меры регулирования движения капитала в отношении третьих стран;

осуществить полную либерализацию операций, связанных с движением капитала между государствами ЕврАзЭС.

14.2. ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ФИНАНСОВОГО РЫНКА

Страны объединенной Европы достигли значительных успехов на пути интеграции финансовых рынков, в том числе его составляющих: фондовых, валютных и страховых рынков.

В прошлом, несмотря на высокий уровень развития всех секторов экономики западноевропейских стран, их фондовые рынки в силу существенных различий в законодательстве значительно уступали американскому. Движение портфельного капитала между странами ЕС ограничивалось главным образом валютным риском. Тормозом служило и развитие институциональных инвесторов. Процесс формирования в ЕС единого фондового рынка с общей инфраструктурой и едиными стандартами происходит сложно и сопряжен с большими трудностями для многих европейских инвестиционных институтов.

Введение евро улучшило состояние фондовых рынков ЕС, дало толчок росту их ликвидности, снизило стоимость привлечения капитала, повысило эффективность его распределения. В ЕС постепенно формируется новый единый фондовый рынок, вполне сопоставимый по величине с американским.

Рынок ценных бумаг как часть финансового рынка начал создаваться в государствах Евразийского экономического сообщества в 90-х гг. В первые годы рыночных реформ становление рынка ценных бумаг проходило в крайне неблагоприятных условиях, в период экономического кризиса. При высокой инфляции доходы на ценные бумаги не компенсировали инфляционные потери. Деньги инвесторов охотнее шли на валютный рынок, чем на фондовый.

В первые годы реформ были заложены основы первичного рынка корпоративных ценных бумаг, образовывались валютно-фондовые биржи. Вторичный рынок ценных бумаг стал развиваться в 1995-1997 гг., когда появились более надежные акции перспективных компаний и стал ужесточаться контроль над информацией об эмитентах.

Благодаря высокой доходности государственных ценных бумаг с 1993 г. развивались соответствующие сектора первичного и вторичного рынка этих бумаг. Во многих странах бывшего СССР сектор государственных ценных бумаг за короткий срок ока-

зался самым динамичным и прибыльным. Его развитие позволило, с одной стороны, решить ряд острых насущных экономических проблем, прежде всего цивилизованного бюджетного финансирования, с другой стороны, породило новые серьезные вопросы, важнейшим из которых стала проблема погашения долгов, образовавшихся в результате разрастания «финансовой пирамиды» ГКО. Это подтвердилось на примере российского валютно-финансового кризиса (август 1998 года), серьезно подорвавшего рынок ценных бумаг не только в России.

В настоящее время в странах Сообщества доля государственных ценных бумаг на фондовом рынке значительно сократилась. Что касается корпоративных ценных бумаг, то их роль постепенно возрастает. В целом после кризиса 1998 г. наблюдается устойчивый рост объема сделок на фондовых рынках государств ЕврАзЭС. При этом наибольший рост за период с 1999 по 2003 г. наблюдался в Республике Казахстан.

По объему рынка и количеству профессиональных участников среди государств Сообщества на первом месте находится Российская Федерация. Далее следуют Республика Белоруссия и Республика Казахстан. В Киргизской Республике и Республике Таджикистан объемы фондовых рынков на настоящий момент невелики.

Несмотря на некоторую динамику роста, фондовый рынок не оправдал тех ожиданий, которые на него возлагались ранее. Причиной такой ситуации для большинства стран ЕврАзЭС стали следующие проблемы:

- не удалось создать, как планировалось, массовый фондовый рынок акций акционерных обществ;

- вместо массового фондового рынка фактически был создан узкий внутренний рынок для активно торгуемых акций нескольких десятков акционерных обществ;

- в странах Сообщества и, в частности в России, кризисные явления на рынке акций уже приводили к повышению неустойчивости всего внутреннего финансового рынка.

Наряду с указанными проблемами существуют также трудности в области интеграции фондовых рынков стран Сообщества, связанные с разным уровнем развития рынков ценных бумаг, а также определенными расхождениями в законодательстве.

Решению перечисленных проблем будут способствовать подписанное в 2004 г. Соглашение о сотрудничестве государств ЕврАзЭС на рынке ценных бумаг, а также деятельность созданного в 2003 г. Совета руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Соглашение создает предпосылки для формирования в будущем общего фондового рынка государств ЕврАзЭС и устанавливает режим наибольшего благоприятствования для профессиональных участников рынка ценных бумаг в государствах Сообщества.

Кроме того, Интеграционный Комитет ЕврАзЭС одобрил Рекомендации по гармонизации законодательства государств ЕврАзЭС, регулирующие корпоративное поведение, разработанные Советом руководителей уполномоченных органов по регули-

рованию рынков ценных бумаг.

Планируется рассмотреть вопросы унификации порядка государственной регистрации выпусков (эмиссии) ценных бумаг государств ЕврАзЭС, осуществления государственного контроля за соблюдением эмитентами прав и охраняемых законом интересов инвесторов, принципы равного доступа профессиональных участников на фондовые рынки государств Сообщества.

В настоящее время при поддержке СРЦНБ отрабатывается механизм интеграции валютного рынка государств ЕврАзЭС.

Валютный рынок – это система экономических отношений, представляющая собой осуществление операций по купле-продаже иностранной валюты (в некоторых случаях – ценных бумаг в иностранной валюте и срочных контрактов на иностранную валюту), а также операций по инвестированию валютного капитала.

Целью создания интегрированного валютного рынка государств ЕврАзЭС является расширение сферы и увеличение масштабов использования национальных валют государств ЕврАзЭС для обслуживания взаимных внешнеэкономических связей как основы для развития региональной валютной интеграции.

На сегодняшний день банки государств ЕврАзЭС в принципе имеют доступ на внутренние валютные рынки друг друга через открытие корреспондентских счетов в уполномоченных банках и в расчетных палатах национальных валютных бирж.

Однако действующие положения валютного и банковского законодательства ставят банки-нерезиденты в неравные условия по сравнению с банками-резидентами по режиму открываемых им уполномоченными банками счетов. Кроме того, банки-нерезиденты должны выплачивать комиссию уполномоченному банку за проведение валютных операций.

Ограничения, действующие и на территории других государств ЕврАзЭС, также препятствуют расширению сферы использования национальных валют для обслуживания внешнеэкономических связей государств ЕврАзЭС. Создание равных условий предполагает выделение банков государств Сообщества из общей категории нерезидентов и предоставление им режима, не менее благоприятного, чем тот, который предоставлен коммерческим банкам-резидентам государств ЕврАзЭС для проведения межбанковских конверсионных операций.

В качестве обязательного условия допуска банков-резидентов государств ЕврАзЭС на национальные валютные рынки должны быть унифицированные требования, которые будут предъявляться к банкам-участникам валютных операций в сфере банковского надзора.

Реализация указанной идеи сохранит стабильность внутренних валютных рынков государств ЕврАзЭС и возможность центральных (национальных) банков осуществлять курсовую политику при условии соблюдения банками-нерезидентами нормативных требований, аналогичных предъявляемым центральными (национальными) бан-

ками к банкам-резидентам.

Проблемы интеграции страховых рынков на постсоветском пространстве в течение последних лет становятся все более актуальными. При этом конечной целью должно явиться создание общего страхового рынка государств, входящих в то или иное объединение.

Страхование является одной из важнейших отраслей экономики. В развитых странах страховые организации одновременно выполняют функции по защите имущественных интересов физических и юридических лиц, а также являются основным источником инвестиционных ресурсов, аккумулируя значительные финансовые средства.

Интеграционные процессы в области страхования в Европе начались с создания в 1951 г. системы страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств «Зеленая карта», куда вошли большинство стран Европы и некоторые государства Ближнего Востока.

В настоящее время Европейский союз формирует единый страховой рынок. Координатор этой деятельности — Европейский комитет по страхованию, в котором представлены все национальные союзы и ассоциации страховщиков. Первым шагом формирования общего страхового рынка стали выработка и принятие принципов создания этого рынка, признанных всеми его участниками.

Интеграция страховых рынков государств ЕврАзЭС диктуется необходимостью повысить эффективность работы и конкурентоспособность страховых компаний при вступлении государств ЕврАзЭС во Всемирную торговую организацию.

Гармонизация и сближение законодательства государств Сообщества в области страхования являются одной из основных задач интеграции в рамках ЕврАзЭС. В этой связи важными становятся выявление принципиальных расхождений в нормативных правовых актах государств ЕврАзЭС, регулирующих работу страховой отрасли, степени развития страховых рынков сторон, а также выработка рекомендаций по первоочередным мерам в области создания общего страхового рынка ЕврАзЭС.

Рассматривая возможность подобной интеграции, следует отметить ряд препятствий, стоящих на пути создания общего рынка страховых услуг. Их можно разделить на нормативные (различия в законодательстве и статусе органов, осуществляющих страховой надзор) и экономические (различия в уровне развития страховых рынков).

В первую очередь следует отметить проблему открытости страховых рынков для иностранного участия. При этом наиболее свободный режим доступа на свой рынок предоставляют Республика Таджикистан и Киргизская Республика (ограничения только по обязательным видам страхования), а наиболее жесткий — Республика Белоруссия. В Республике Казахстан и Российской Федерации ограничения касаются доли уставного капитала нерезидентов в суммарном уставном капитале страховых компаний.

Кроме того, существуют определенные различия в законах сторон, касающиеся налогообложения страховых организаций, социального и медицинского страхования,

деятельности пенсионных фондов как одной из сфер деятельности страховой компании.

Также различна в государствах Сообщества и степень развития обязательных видов страхования. По этому показателю Россия (более 30 видов) значительно опережает остальные государства ЕврАзЭС, в каждом из которых осуществляется не более 10 видов обязательного страхования.

Несмотря на указанные расхождения, что в целом законы сторон о страховании, регулирующие сферу страховых услуг, имеют гораздо больше сходств, чем различий, что делает возможным сближение национальных страховых систем сторон и в перспективе создание общего страхового рынка Евразийского экономического сообщества.

На сегодняшний день вопросы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств в рамках ЕврАзЭС осложняются несогласованностью страховых тарифов для въезжающих на территорию государств ЕврАзЭС резидентов из других стран Сообщества.

Аналогичные проблемы стоят перед государствами Сообщества в сфере оказания бесплатной медицинской помощи, которая в большинстве государств Сообщества базируется на системе обязательного медицинского страхования (ОМС).

Перечисленные различия говорят о большом объеме предстоящей работы, которая должна быть осуществлена органами интеграции для создания общего страхового рынка государств ЕврАзЭС.

Первым этапом этой работы стало подписание в марте 2003 г. Соглашения о сотрудничестве в области страхования в рамках Евразийского экономического сообщества. Соглашение устанавливает общие принципы сотрудничества государств ЕврАзЭС на страховых рынках, создает предпосылки для создания в перспективе общего страхового рынка ЕврАзЭС. В частности государствами ЕврАзЭС предполагается принятие мер по:

- гармонизации нормативно-правовой базы государств сторон, регулирующей и обеспечивающей деятельность страховых организаций с учетом интересов страхователей и иных заинтересованных лиц;

- установлению и развитию деловых контактов и взаимодействию между страховыми организациями государств сторон;

- оказанию помощи страховым организациям в создании межгосударственных и национальных объединений страховщиков;

- совместной выработке и обеспечению эффективной деятельности механизмов проведения сострахования и перестрахования в рамках Евразийского экономического сообщества;

- разработке форм и методов взаимодействия между органами страхового надзора и регулирования страховой деятельности;

- совершенствованию порядка лицензирования деятельности, осуществляемой

страховыми организациями;

сотрудничеству в области создания единой информационно-статистической базы для органов страхового надзора и регулирования страховой деятельности, обмена опытом в области создания и функционирования информационных систем, используемых в деятельности этих органов, страховых организаций и объединений страховщиков;

сотрудничеству и обмену опытом в области обучения, переподготовки и повышению квалификации кадров органов страхового надзора и регулирования страховой деятельности государств ЕврАзЭС на базе учебных заведений, научно-исследовательских и учебных центров государств сторон, а также проведению совместных научных исследований, научно-практических конференций и семинаров по актуальным вопросам страховой деятельности.

Координация мер по реализации Соглашения возлагается на Совет руководителей органов страхового надзора и регулирования страховой деятельности при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, созданный в августе 2003 г.

14.3. СОГЛАСОВАНИЕ ПРИНЦИПОВ И УСЛОВИЙ ПЕРЕХОДА НА ЕДИНУЮ ВАЛютУ

Государства ЕврАзЭС, учитывая международный опыт, определили следующие направления перехода на единую валюту :

гармонизация принципов функционирования центральных (национальных) банков государств ЕврАзЭС;

обеспечение согласованных подходов к проведению денежно-кредитной политики центральными (национальными) банками государств ЕврАзЭС;

подготовка предложений по стабилизации цен и обменных курсов национальных валют;

определение единых критериев сближения по согласованным макроэкономическим показателям и создание механизма осуществления контроля за мерами по их выполнению;

создание условий для расширения использования национальных валют во внешнеторговых платежах и расчетах и формирования на их основе общей платежной системы;

определение основных направлений сотрудничества государств ЕврАзЭС в валютно-финансовой сфере;

создание институциональных и организационно-правовых основ для введения единой валюты в рамках ЕврАзЭС.

Проведение согласованной валютной политики будет осуществляться на принципах:

добровольности и равенства в правах и обязанностях сторон, участвующих в совместных мероприятиях в валютной сфере;

эволюционности подхода, предполагающей поэтапность, последовательность и регулярность осуществления совместных мероприятий в валютной сфере;

соблюдения баланса между сложившимися макроэкономическими условиями сторон и политикой валютного сотрудничества на каждом из его этапов;

допустимости развития интеграционного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС по принципу «двух или нескольких скоростей» в зависимости от степени экономической и политической готовности сторон к такому сотрудничеству;

информационной открытости, предусматривающей свободный взаимный доступ сторон к информации в финансово-экономической и законодательной сферах.

Предполагается, что по мере сближения экономического развития сторон естественной целью взаимодействия в валютной сфере станет создание условий для введения единой валюты Сообщества.

«Если свободное общество не сможет помочь многим бедным, оно не сможет защитить немногих богатых».
Джон Кеннеди (1917–1963), президент США

ГЛАВА 15

СОТРУДНИЧЕСТВО В СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ И В ОБЛАСТИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

15.1. СОГЛАСОВАННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Важным фактором, оказывающим воздействие на формирование единого социально-экономического пространства Сообщества, являются проводимые в его государствах социальные реформы: их масштабы, глубина, темпы, последовательность и приоритеты. Динамичное развитие социальной сферы – один из важнейших показателей жизнеспособности Евразийского экономического сообщества.

Переход к рыночным отношениям в государствах ЕврАзЭС сопровождался обострением традиционных и появлением новых проблем, которые обусловлены как особенностями дореформенного развития, так и макроэкономической политикой и избранной стратегией рыночных преобразований. Среди них: растущая неравномерность распределения доходов, снижение доли оплаты труда в денежных доходах населения, ослабление стимулов к труду и расширение масштабов бедности, рост зависимости части населения от социальной помощи, предоставляемой государством, разрушение системы социальных гарантий и ухудшение демографической ситуации в целом. Реформирование экономики в странах Сообщества существенно изменило условия жизни их населения, привело к увеличению миграционных потоков по экономическим причинам, сформировало теневой сектор экономики. Возникла и увеличивается несбалансированность национальных рынков труда. Ограниченные возможности применения трудовых ресурсов, вызванные экономическим кризисом и последующей структурной перестройкой экономики, подталкивают часть населения к неуправляемому перемещению. Особенно тревожит значительное увеличение потоков неконтролируемой трудовой миграции, т.к. большую часть в этих потоках составляют незаконные мигранты.

Деструктивные изменения в социально-трудовой сфере происходили и происходят во всех государствах ЕврАзЭС, хотя и с разной степенью остроты. Для противодействия этим тенденциям целесообразно поэтапное и постепенное продвижение по пути социальной интеграции и, по мере создания необходимых предпосылок – обеспечение устойчивости этого процесса. Важно внимательное изучение реальных национальных интересов отдельных государств и возможности их координации, что облегчило бы достижение взаимного согласия в рамках Сообщества. Одним из

примеров европейской интеграции в вышеуказанной сфере является Программа социальных действий, предложенная Евросоюзом.

Указанная программа включает решение таких задач как улучшение организации труда, обеспечение его безопасности и охрана здоровья на рабочем месте, усиление социальной защиты и социальной интеграции, искоренение расовой дискриминации и т.д. Центральное место в Программе отведено проблеме занятости. Для ее решения предусматривается целый ряд мер, в том числе включение национальных планов в общую стратегию ЕС. В рамках выполнения программы социальных действий внимание уделяется наиболее уязвимым в социальном отношении категориям, таким как молодежь и пожилые граждане. Решаются вопросы занятости, здравоохранения, социальной защиты и солидарности между поколениями.

Однако, несмотря на позитивные тенденции в социальной политике государств-членов Евросоюза, вопрос о соблюдении требований и норм, определенных официальными документами ЕС, остается актуальным. Процесс гармонизации национального законодательства в социальной сфере идет неравномерно и часто тормозится правительствами. Так, Франции и Бельгии были предъявлены претензии со стороны Европейской комиссии по поводу несоблюдения целого ряда европейских социальных стандартов. Уровень применения 55 социальных директив ЕС, которые введены в действие, в целом по ЕС составляет 94,3%. Четыре государства (Дания, Испания, Финляндия и Швеция) включили в свое национальное законодательства 100% юридических документов ЕС по социальным вопросам.

Более глубокая социальная интеграция ЕврАзЭС также предполагает определение контуров общей социальной стратегии и достижение консенсуса по основным ее характеристикам и направлениям. Самая сложная задача современного этапа – разработка принципов интеграции, способных придать процессу длительную устойчивость в объективно меняющихся политических и социально-экономических условиях. И главной проблемой здесь, несомненно, является обеспечение оптимального сочетания национальных интересов отдельных государств ЕврАзЭС и интересов Сообщества в целом (т.е. важно не только содержание, но и соблюдение сроков выполнения конкретных мероприятий, направленных на развитие интеграционных процессов в социальной и гуманитарной сферах). Это предполагает, что каждое решение в области интеграции в рамках ЕврАзЭС должно быть результатом гармонизации национальных интересов, координации совместных действий с учетом потребностей и возможностей того или иного государства, а также потенциально прогнозируемых выгод от совместных усилий.

Определив Концепцию формирования единого социального пространства и общие направления социальной политики, важно наметить четкие ориентиры и сформулировать конкретные цели. Ориентиром достижений согласованной социальной поли-

тики должна стать такая система социально-экономических показателей, которая содержала бы как минимальные, т.е. пороговые значения, переход за которые ведет к социальной напряженности, угрозе экономической и общественной безопасности, так и плановые индикаторы, являющиеся ориентиром для поэтапного достижения высоких социальных стандартов уровня и качества жизни граждан, характерные для стран с высокоразвитой рыночной экономикой.

Важно понимать, что для каждого государства ЕврАзЭС путь к формированию согласованной политики на евразийском пространстве будет индивидуальным, предопределенным реальным положением дел в экономике и социально-гуманитарной сфере (т.е. стартовыми возможностями), зависящим от наличия финансовых и других ресурсов, а также готовности государства исходить из национальных и межгосударственных интересов.

В связи с изложенным представляется оправданным подход к формированию согласованной социальной политики государств ЕврАзЭС, который можно назвать как «подход гибкой интеграции». Он заключается в том, что должны быть определены стратегические цели, согласованные социальные индикаторы, уровни поэтапного формирования согласованной социальной политики Сообщества. В то же время каждое государство вправе определить свой план действий по достижению общих задач, исходя из национальных интересов и возможностей. Это положение, как представляется, является принципиальным.

Данный принцип не исключает возможности и даже необходимости сопоставления существующих методов определения минимальных социальных стандартов уровня жизни, заложенных в нормативных правовых актах каждого из государств Сообщества, а также разработки научно обоснованных предложений по унификации законодательных и нормативно-методических документов по оценке нуждаемости населения, единых методов расчета минимальных социальных нормативов при реализации программ адресной помощи социально уязвимым слоям населения в государствах ЕврАзЭС. Борьба с бедностью остается одним из основных приоритетов социальной политики всех государств Сообщества.

Государствами Евразийского экономического сообщества разработана Концепция согласованной социальной политики, которая определяет общие подходы и конечные цели социально-гуманитарного развития Сообщества.

Приоритетными задачами в этой связи являются:

разработка концепции, стратегии и приоритетных направлений социальной политики государств ЕврАзЭС;

создание межгосударственной системы непрерывного наблюдения за фактическим положением в социально-трудовой сфере (мониторинга социально-трудовой сферы государств ЕврАзЭС);

унификация нормативно-правовой и методологической базы социально-трудо-

вой сферы (на основе специально разработанной единой методологии и методики определения минимальных социальных гарантий в сфере доходов и уровня жизни населения);

формирование общего рынка труда (разработка принципов регулирования трудовой миграции, социальной защиты и повышения трудовой мобильности населения государства Сообщества, создание объединенного банка данных для трудоустройства);

поиск механизма объединения системы пенсионного и социального страхования и разработка плана мероприятий для каждого государства ЕврАзЭС по приближению к такой системе по основным характеристикам;

разработка концепции общей демографической политики государств ЕврАзЭС;

принятие мер по социальной защите особо нуждающихся категорий населения государств Сообщества.

15.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВОБОДЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ГРАЖДАН

28 апреля 1998 г. в г.Москве было подписано заявление глав государств Республики Белоруссия, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации «О десяти простых шагах навстречу простым людям». Основной целью принятия такого заявления главами данных государств является создание возможности улучшить условия жизни населения своих стран при использовании конкретных механизмов, позволяющих снять «препоны» для работы и отдыха, поездок граждан, получения образования и медицинского обслуживания, доступа к достижениям науки и культуры, средствам массовой информации.

В целях устранения проблем, препятствующих передвижению населения по территории Сообщества, принято и вступило в силу Соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан. Согласно его положениям граждане стран Сообщества, независимо от места постоянного проживания, имеют право въезжать, выезжать, следовать транзитом, передвигаться и пребывать на территории государств ЕврАзЭС без предварительного оформления виз.

При формировании безвизового пространства ЕврАзЭС был использован Европейский опыт формирования свободного для передвижения граждан пространства, в частности, опыт 7 государств, заключивших Шенгенские соглашения (Договор от 14 июня 1985 г., к которому позже присоединились еще 10 европейских государств, Конвенция о применении Шенгенских соглашений 1990 г.).

Для максимального упрощения процедуры принятия и выхода из гражданства реализуется Соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства. Граждане государств Сообщества обладают льготами по сравнению с гражданами других стран СНГ при получении гражданства, т.к. в Сообществе действует упрощенный порядок приобретения гражданства для большинства граждан ЕврАзЭС и принимаются меры к вступлению Соглашения в полную силу.

Новый импульс деловой активности граждан стран Сообщества может придать Соглашение о создании благоприятных условий для занятий малым предпринимательством. Документом предусмотрена гармонизация национальных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего бизнеса, а также занятых индивидуальным предпринимательством, в том числе по вопросам усиления защиты их прав. В рамках реализации Соглашения проводится также проработка широкого спектра вопросов упрощенного налогообложения этих субъектов, подготовки и переподготовки кадров.

Важное значение имеет то, что малый бизнес способен создать и предоставить рабочие места различным категориям населения, в т.ч. и его социально уязвимым слоям: безработным, инвалидам, матерям-одиночкам, пенсионерам, репатриантам, беженцам и, тем самым, содействовать решению проблемы преодоления бедности. Стабильная деятельность малого бизнеса обеспечивает дополнительные налоговые поступления в государственный бюджет для удовлетворения социальных нужд страны.

Реализации прав граждан одного государства, проживающих на территории другого государства ЕврАзЭС, и обеспечению им максимально благоприятных условий проживания будет существенно способствовать вступление в силу Договора о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства.

Вступление в силу Соглашения о взаимном предоставлении гражданам ЕврАзЭС равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи обеспечило всем нуждающимся оказание данной помощи, независимо от места пребывания.

Таким образом, создание единого социально-экономического пространства ЕврАзЭС должно привести к прогрессивным изменениям для его жителей в части обеспечения свободы передвижения, занятости, улучшения условий труда, повышения безопасности на рабочих местах, качества образования и профессиональной подготовки, уровня жизни, социальной защиты и охраны здоровья.

15.3. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Трудовая миграция сыграла значительную роль в развитии интеграционных процессов в Западной Европе и существенно повлияла на структурные изменения в европейской экономике. Анализ взаимодействия рынков труда в результате миграции в регионах ЕС позволяют использовать позитивный опыт и не допускать возможных дорогостоящих ошибок в ходе международного регулирования этих сложных вопросов в рамках ЕврАзЭС. В ЕС различается два типа миграционных систем, предусматривающие: а) право на долговременное пребывание, увязанное с трудовой миграцией; б) изначально краткосрочное пребывание иностранцев для удовлетворения пикового спроса на рабочую силу, в том числе сезонную. Однако миграционные системы изменяются и имеют склонность к взаимопроникновению.

Трудовая миграция в Европе активно изучается, прогнозируется и регулируется. Об этом свидетельствуют результаты специальных исследований, проведенных Европейской комиссией и Европейским фондом по улучшению условий жизни и труда, а также исследований коллективов социологов и отдельных европейских ученых. Согласно такого рода прогнозам трудовая миграция из десяти новых стран-членов ЕС в государства прежнего состава ЕС не превысит 1% от общей численности экономически активного населения новых членов и составит порядка 220 тыс. человек в год. Между тем, как прогнозируют специалисты, внешняя миграция иностранной рабочей силы в десять новых членов ЕС существенно превысит приток трудовых мигрантов из этих стран в государства прежнего состава организации. В настоящее время в 15 странах — членах ЕС занято около 6,5 млн. иностранцев. Профессиональная и квалификационная структура трудовой миграции определенной страны дает представление о ее положении в международном разделении труда. В государствах Европы все больше применяется стратегия найма, прежде всего в сфере менеджмента, финансов и страхового дела, а также удовлетворяется потребность в технических специальностях и профессиях (инженеры и высококвалифицированные рабочие).

Отсутствие механизма регулирования миграционных потоков на постсоветском пространстве привело к росту незаконной миграции в государствах ЕврАзЭС. В настоящее время только в Москве, по сведениям из разных источников, нелегально находится полтора миллиона иностранцев. В рамках безвизового режима в соответствии с Соглашением о взаимных безвизовых поездках граждан от 30 ноября 2000 г., в России пребывают, по данным экспертов, около 5 млн. человек, в Белоруссии — 100-150 тысяч, в Киргизии — 50-70 тысяч, в Казахстане — 100 тысяч. Воздействие нелегальной трудовой миграции на экономику и социальную обстановку неоднозначно. С одной стороны, такие мигранты заполняют вакансии в малопrestiжных для местных жителей видах экономической деятельности. С другой стороны, они не платят налогов, но пользуются социальными льготами, сферой услуг, что вызывает недовольство местного населения.

Одной из стратегических задач развития социально-экономического сотрудничества государств ЕврАзЭС является наведение порядка в миграционной сфере с постановкой ее под жесткий контроль. Неконтролируемая миграция для любой страны — есть угроза ее национальной безопасности, а взаимосвязь с проблемой терроризма умножает эту угрозу. Значение и масштабы трудовой миграции, которая затрагивает социально-экономические, правовые и другие интересы миллионов граждан государств ЕврАзЭС, а также уязвимое положение, в котором часто оказываются нелегальные трудящиеся-мигранты, члены их семей, требуют установления общих принципов согласованной миграционной политики в государствах Сообщества. Необходимо ускорить разработку принципов регулирования трудовой миграции и

повышения трудовой мобильности населения государств Сообщества, обеспечив свободное перемещение граждан на основе простых, ясных и понятных всем мер контроля за миграцией населения.

В этой связи с целью унификации принципов миграционной политики и регулирования временной трудовой деятельности трудящихся-мигрантов разработан проект Соглашения о временной трудовой деятельности граждан государств ЕврАзЭС на территории Сообщества. Проект Соглашения регулирует основные направления сотрудничества государств ЕврАзЭС в области гармонизации национальных нормативных правовых актов по вопросам внешней трудовой миграции, предусматривает разработку и реализацию межгосударственных целевых программ регулирования внешней трудовой миграции на территории государств Сообщества, координацию деятельности организаций, занятых в сфере внешней трудовой миграции, меры содействия обмену рабочей силой, в том числе между приграничными территориями государств Сообщества.

15.4. НА ПУТИ К ОБЩЕМУ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМУ ПРОСТРАНСТВУ

Формирование общего образовательно-научного пространства государств ЕврАзЭС — это большая, ответственная работа, и ее начало положено. Начата реализация соглашений «О взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях», «О равных правах граждан государств-участников Договора на поступление в учебные заведения», «О создании и функционировании филиалов государственных высших учебных заведений». Сегодня граждане одного из государств Сообщества, проживая на территории другого, благодаря принятым и вступившим в силу соглашениям, в отличие от граждан других государств — не членов ЕврАзЭС, имеют право на признание документов об образовании при поступлении в учебные заведения и устройстве на работу на территории всех государств ЕврАзЭС.

Однако для формирования единого образовательного пространства ЕврАзЭС, сопоставимого с Европейским образовательным пространством, недостаточно лишь признания всеми государствами Сообщества документов об образовании и академических степенях. Болонский процесс, в рамках которого уже 40 европейских стран работают над ростом качества и доступности образования, соответствием профессионального образования потребностям рынка труда ЕС и высоким европейским стандартам, открывает перед государствами Сообщества более широкие возможности для вхождения в европейское образовательное пространство, участия в образовательных проектах по линии ЕС, внедрения наработанного в Европе опыта с соответствующей адаптацией его к условиям наших государств в учебную практику.

В рамках этой работы подготовлена Концепция Единого образовательного пространства государств ЕврАзЭС, определяющая общие принципы межгосударственной политики в области образования, приоритетные направления деятельности государственных органов в рамках регулирования и управления образованием и унификации

требований к проведению аттестации образовательных учреждений. На эти же цели направлены проект Соглашения о требованиях и порядке проведения государственной аттестации и аккредитации организаций образования государств ЕврАзЭС, Макет образовательного стандарта высшего образования государств ЕврАзЭС, устанавливающий единые требования к уровню подготовки специалистов высшего образования на территории государств Сообщества, призванные способствовать повышению конкурентоспособности молодых специалистов на общем рынке труда государств ЕврАзЭС. В государствах Сообщества рассмотрен и утвержден Перечень требований, предъявляемых к документам об общем базовом и общем среднем образовании, среднем профессиональном и высшем профессиональном образовании. Цель — повышение качества образования и достижение соответствующего международным требованиям уровня подготовки поступающих в высшие учебные заведения государств ЕврАзЭС. В настоящее время проводится работа над Инвестиционным проектом «Научно-образовательный центр ЕврАзЭС», позволяющим создать межгосударственную систему подготовки кадров по специальностям, востребованным на рынке труда государств ЕврАзЭС, и обеспечить тесное сотрудничество образования и бизнеса в этой области. Все эти и другие шаги дают свободу в возможности получения образования на основе соответствующих норм, взаимно признаваемых всеми государствами ЕврАзЭС норм. Однако эффект от профессионального образования, полученного гражданином той или иной страны, будет лишь в случае его успешного трудоустройства. Поэтому образовательное пространство ЕврАзЭС должно эффективно обеспечивать потребности рынка труда Сообщества.

«Мы должны быть рабами законов, чтобы стать свободными».

М. Цицерон (106–43 г. до н.э.)

ГЛАВА 16

ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ СООБЩЕСТВА

16.1. ЦЕЛЬ – ОБЩЕЕ ПРАВОВОЕ ПРОСТРАНСТВО

Масштабные задачи по созданию единого экономического пространства невозможно решить без одновременного формирования общего правового пространства. Именно поэтому очень важно уже на начальном этапе интеграционного сотрудничества определить сам механизм сближения и унификации национального законодательства государств Сообщества.

В Европейском оюзе существовали аналогичные проблемы. Только с принятием 7 февраля 1992 г. Договора о Европейском союзе (ЕС) (Маастрихтского договора) произошло осмысление и практическое введение такого механизма. Так, одной из важных тем при согласовании Маастрихтского договора была иерархии актов вторичного права. На Туринской межправительственной конференции 1996 г. вновь был поднят вопрос об иерархии вторичных правовых актов. Его остроту снял ряд предложений по усовершенствованию законодательных процедур, на чем и было сфокусировано внимание государственных делегаций. Один из основных и наиболее оправданных страхов перед определением иерархии правовых норм заключается в том, что существуют опасения «вертикального эффекта» в отношениях между Европейским союзом и отдельными государствами.

Повышение эффективности интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС диктует необходимость формирования организационно-правовых основ деятельности Сообщества. Сегодня все государства ЕврАзЭС выразили заинтересованность в унифицированном порядке регулирования правоотношений в рамках ЕврАзЭС, а также в полноценной реализации актов Сообщества.

Именно отсутствие согласованных подходов в работе по гармонизации (сближению и унификации) национального законодательства в рамках СНГ стало одной из причин, предопределивших ситуацию, когда заключенные международные договоры не находят адекватного отражения в национальных законодательных актах, а значит, не имеют правовых предпосылок для реализации и остаются лишь на бумаге.

В этой связи в рамках ЕврАзЭС первостепенное значение приобрела задача разработки организационно-правового механизма гармонизации национального законодательства государств Сообщества посредством координации деятельности органов Сообщества и органов государственной власти каждого государства Сообщества. Разрешение поставленной задачи потребовало поиска новых правовых способов и механизмов приведения национального законодательства в соответствие с правовыми актами Сообщества.

Впервые предложения о целесообразности гармонизации национального законодательства государств ЕврАзЭС¹ посредством принятия Основ законодательства были представлены на заседании Межпарламентского Комитета² 11 октября 1997 года в г. Чолпон-Ате Киргизской Республики.

Отмечалось, в частности, что все усилия надо сосредоточить именно на формировании единого экономического пространства с общим рынком товаров, услуг, труда (рабочей силы) и капиталов с синхронно функционирующими транспортными, энергетическими и информационными системами, а также сильной правовой основой взаимоотношений, обеспечивающей гармонизацию национального законодательства.

Многоплановый процесс создания единого экономического пространства в реальности сводится к согласованным последовательным действиям сторон в проведении структурных преобразований в экономике с одновременным созданием целой системы правовых норм и синхронизацией принятия национальных законов, определяющих права хозяйствующих субъектов и отдельных граждан. Достижение этих целей возможно, прежде всего путем гармонизации национального законодательства Сторон.

И здесь, как показала практика, важнейшую роль играют фундаментальные законодательные акты, разработка и принятие которых должно быть прерогативой межпарламентских образований как в рамках государств-участников СНГ, так и государств-участников Договора 1996 г.

Вовлеченность Европейского парламента в законотворческий процесс в свое время была ограничена возможностью лишь высказать свое мнение по предложениям Комиссии Европейского союза. После того как Европейскому парламенту установили процедуры совместного принятия решений с Советом Европы и Комиссией, он стал подлинно законодательным органом. Государства – учредители Европейского союза пошли по пути расширения законодательных полномочий европейских парламентариев. Европейский парламент завоевывает самостоятельное устойчивое положение в механизме принятия решений, когда получение его заключения практически по всеобъемлющему кругу вопросов является обязательным условием действительности правового акта.

Добиться юридического закрепления предложений, высказанных еще в 1997 году, удалось только в 1999 году при подготовке проекта Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, который был подписан главами пяти государств 26 февраля 1999 г. (далее – Договор 1999 г.).

Статьей 56 Договора 1999 г. определено, что стороны принимают со-

¹ Ранее государства ЕврАзЭС именовались государствами – участниками Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях // Бюллетень развития интеграции. – 1996. – № 1. – М.: М – Око.

² В настоящее время – Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС.

гласованные меры по сближению и унификации законодательных и иных нормативных правовых актов сторон (далее — меры по гармонизации законодательства), которые оказывают непосредственное воздействие на выполнение сторонами положений настоящего Договора.

В целях сближения и унификации законодательства стороны будут принимать меры, включающие:

а) координацию деятельности по подготовке проектов законодательных и иных правовых актов, включая проекты правовых актов о внесении поправок в законы и иные акты;

б) заключение международных договоров;

в) принятие модельных актов;

г) принятие соответствующих решений Межгосударственным Советом либо Советом глав правительств;

д) иные меры, которые Стороны сочтут целесообразными и возможными, при условии утверждения таких мер Межгосударственным Советом.

В статье 57 данного Договора определено, что Межгосударственный Совет принимает решения о том, какие законодательные и иные правовые акты сторон, с учетом объекта и целей настоящего Договора, подлежат сближению и унификации, устанавливает последовательность осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства. Такие решения могут предусматривать принятие мер по гармонизации законодательства как в отношении конкретных актов, действующих на территориях сторон, так и в отношении определенных областей правового регулирования.

Межгосударственный Совет также решает вопрос о том, какие меры по гармонизации законодательства следует применить в отношении соответствующих законодательных и иных правовых актов сторон с учетом принятых Межгосударственным Советом решений в соответствующей области правового регулирования.

В статье 59 данного Договора говорится, что решения, предусмотренные статьями 57 и 58 Договора, принимаются Межгосударственным Советом на основании предложений Интеграционного Комитета, вносимых после консультаций с Межпарламентским Комитетом и одобренных Советом глав правительств. В указанных статьях Договора речь идет о решениях, принимаемых органами управления интеграцией по вопросам гармонизации национального законодательства сторон.

Из Договора 1999 г. следует, что предложения о принятии мер по гармонизации законодательства, вносимые Межпарламентским Комитетом, подлежат предварительному рассмотрению Интеграционным Комитетом, который после консультаций с Межпарламентским Комитетом вносит в Совет глав правительств соответствующие рекомендации. То есть в этом Договоре удалось закрепить правовые основы взаимодействия между органами управления интеграцией, как и предлагалось в материалах доклада 1997 г.

Очевидно, что активное применение органами ЕврАзЭС процедуры принятия согласованных решений в настоящее время неизбежно повлечет ее упрощение. В итоге это приведет к усилению роли Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС в законодательном процессе.

Меры по дальнейшей эволюции механизма гармонизации национального законодательства государств-членов ЕврАзЭС посредством принятия Основ законодательства были отражены в Соглашении о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического сообщества от 26 октября 1999 г.

В данном Соглашении Основы законодательства представлены как один из важных инструментов гармонизации национального законодательства сторон.

Таким образом, статус Основ законодательства впервые был юридически закреплен в рассматриваемом Соглашении. Право же на их разработку Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС получила только после заключения Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г.

В статье 7 Договора об учреждении ЕврАзЭС говорится, что Межпарламентская Ассамблея является органом парламентского сотрудничества в рамках ЕврАзЭС, рассматривающим вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства договаривающихся сторон и приведения его в соответствие с договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС в целях реализации задач Сообщества.

Межпарламентская Ассамблея в пределах своих полномочий:

разрабатывает Основы законодательства в базовых сферах правоотношений, подлежащие рассмотрению Межгоссоветом;

принимает типовые проекты, на основе которых разрабатываются акты национального законодательства;

может обращаться с рекомендациями к Межгоссовету, запросами и рекомендациями к Интеграционному Комитету и парламентам договаривающихся сторон, с запросами к Суду Сообщества.

Вместе с тем практика показала, что одного права разработки Основ законодательства без наличия организационно-правового механизма согласования основ законодательства их принятия и реализации недостаточно.

В этой связи Секретариатом Интеграционного Комитета разработан проект Договора о статусе Основ законодательства Евразийского экономического сообщества, порядке их разработки, принятия и реализации.

За основу разработки правового механизма принятия и реализации в целом актов ЕврАзЭС был взят опыт Европейского союза. Единый европейский акт 1986 г. значительно расширил полномочия Европейского парламента в законодательном процессе, а благодаря положениям Маастрихтского договора полномочия Европейского парламента более не квалифицируются как полномочия только по «обсуждению и контро-

лю». Таким образом, Европарламент не является просто консультативным органом в законопроектной деятельности государств-участников, а признан органом, играющим определяющую роль в законодательном процессе Европейского сообщества.

Для реализации опыта Европейского союза в рамках ЕврАзЭС потребовалось правовое закрепление положений, определяющих правовой статус основ законодательства ЕврАзЭС, а также правового механизма введения этих актов в национальные правовые системы. Таким правовым механизмом стал Договор о статусе Основ законодательства Евразийского экономического сообщества, порядке их разработки, принятия и реализации, подписанный главами государств ЕврАзЭС 18 июня 2004 г. в Астане.

В соответствии с положениями данного Договора под Основами законодательства ЕврАзЭС понимаются правовые акты ЕврАзЭС, которые устанавливают единые для сторон нормы правового регулирования в базовых сферах правоотношений и которые принимаются путем заключения сторонами соответствующих соглашений. Механизм реализации (выполнения) международных договоров установлен общепризнанными принципами и нормами международного права, конституционными положениями и законодательными актами государств ЕврАзЭС о международных договорах. Таким образом, Основы, являясь неотъемлемой частью соглашений, будут подлежать обязательному исполнению государствами и имплементации во внутреннее законодательство сторон.

Помимо статуса Основ законодательства ЕврАзЭС, положениями Договора определяется порядок их разработки, рассмотрения, принятия, введения в действие и реализации в национальном законодательстве, который прилагается к Договору и является его неотъемлемой частью.

Порядок разработки, рассмотрения, принятия, изменения и прекращения действия Основ законодательства ЕврАзЭС включает в себя несколько разделов, определяющих стадии законопроектной деятельности ЕврАзЭС, а также подготовительные организационно-правовые мероприятия, в соответствии с которыми разработке международного законопроекта должны предшествовать: анализ и обобщение результатов развития интеграционных процессов в ЕврАзЭС; выявление необходимости правовой регламентации, подготовка предложений по оптимизации и унификации механизма правового регулирования в соответствующих сферах правоотношений; проведение сравнительно-правового анализа национальных законодательных и иных нормативных правовых актов сторон, а также анализа правоприменительной практики и изучение планов законотворческой деятельности сторон.

Данные мероприятия будут осуществлять в пределах своей компетенции постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС, Секретариат Бюро Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС, Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС,

вспомогательные органы ЕврАзЭС, а также советы и комиссии при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Формирование Основ законодательства посредством процедуры принятия международных договоров позволит зафиксировать определенный уровень сближения национальных законодательств действующими международными договоренностями. Помимо этого, с принятием Основ законодательства создается единое правовое пространство Сообщества.

Говоря об участии министерств юстиции государств ЕврАзЭС в формировании правовой базы ЕврАзЭС и определении правовой политики Сообщества следует отметить, что по результатам второго заседания Совета Министров юстиции при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС прошедшего 11 апреля 2003 г. в г. Алма-Ате было подписано Соглашение о сотрудничестве министерств юстиции государств ЕврАзЭС. Основными положениями данного Соглашения направлены на обеспечение взаимодействия министерств юстиции Сторон, в том числе, по реализации международных обязательств, касающихся вопросов сближения и унификации законодательных и иных нормативных правовых актов государств ЕврАзЭС. Координирующим органом данного направления деятельности министров определен названный Совет министров юстиции. В настоящее время в рамках Совета разрабатывается проект Соглашения об имплементации решений органов ЕврАзЭС в национальные законодательства. То есть процесс организационно-правового обеспечения определения статуса актов Сообщества, в частности решений органов ЕврАзЭС, и мер по их введению в национальные правовые системы продолжается.

Деятельности Совета министров юстиции, а также проведению правовой экспертизы проектов Основ законодательства ЕврАзЭС и подготовке заключений призван способствовать Международный экспертно-научный центр ЕврАзЭС (МЭН центр ЕврАзЭС), созданный на третьем заседании Совета в г. Бишкеке в ноябре 2003 г.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что вопросы гармонизации (сближения и унификации) национальных законодательств государств ЕврАзЭС и формирование современной, отвечающей потребностям членам Сообщества нормативно-правовой базы требует совместных усилий. Здесь нет, и не может быть готовых рецептов. Многое зависит как от доброй воли государств, так и от творческой мысли ученых-правоведов.

В настоящее время в рамках ЕврАзЭС прорабатываются концептуальные основы дальнейшего развития правовой системы ЕврАзЭС, в частности, идут поиски научных подходов к вопросам наделения органов Сообщества частью национальных полномочий, организационно-правового механизма реализации этих полномочий.

«Clara pacta claros faciunt amicos».
(Четкие договоры создают хороших друзей)
Латинская пословица

ГЛАВА 17 МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

17.1. ПРИЗНАНИЕ ЕВРАЗЭС ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Судьба любой международной организации зависит не только от ее внутреннего развития и взаимоотношений входящих в нее государств, но и от того, какое положение ей удастся завоевать на международной арене, в общей системе международных отношений.

Поэтому не случайно в преамбулу Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества вошло положение о приверженности его государств принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также общепризнанным принципам и нормам международного права. В сложной системе современных международных отношений такая запись является отнюдь не дежурной, формальной, а вполне определенным обязательством государств строить деятельность создаваемой международной организации в соответствии с целым сводом правил международного общения, краеугольным камнем которого являются принципы Устава ООН. Приверженность этим принципам — непереносимое условие достижения международной организацией своей международно-правовой правосубъектности.

Важным элементом международно-правового признания международной организации является регистрация ее уставных документов в Секретариате ООН. Положение об этом зафиксировано в статье 20 Договора об учреждении ЕврАзЭС и стало прямой директивой исполнительным органам Сообщества.

Еще одним важным элементом, необходимым для эффективного выполнения международной организацией своих функций, является ее договорная правоспособность, т.е. право заключать различные договоры и соглашения и осуществлять иную деятельность, связанную с реализацией возложенных на нее задач. Эти положения закреплены в статье 11 Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества, в соответствии с которой ЕврАзЭС пользуется на территории каждой договаривающейся стороны правоспособностью, необходимой для реализации его целей и задач.

ЕврАзЭС может устанавливать отношения с государствами и международными организациями и заключать с ними договоры.

ЕврАзЭС пользуется правами юридического лица и для реализации своих целей и задач может, в частности:

заключать договоры;

приобретать имущество и распоряжаться им;
выступать в суде;

открывать счета и совершать операции с денежными средствами.

Таким образом, Сообщество уже в своих уставных документах было наделено всеми необходимыми инструментами для своего становления в качестве субъекта международных отношений. Совместными действиями министерств иностранных дел всех пяти государств Сообщества, их дипломатических представительств при ООН, Секретариата ЕврАзЭС документы о регистрации ЕврАзЭС были включены в повестку дня Секретариата ООН. Сама регистрация Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества в Секретариате Организации Объединенных Наций состоялась 6 мая 2003 г., о чем Секретариат ЕврАзЭС получил официальное уведомление за номером 49950.

Это, безусловно, стало важным этапом в становлении Сообщества на международной арене, создав необходимые условия для активного участия ЕврАзЭС в международной деятельности.

На следующей стадии взаимоотношений между ЕврАзЭС и ООН происходило оформление статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН – высшем органе Организации Объединенных Наций. После проведения необходимых процедур, Шестой комитет ГА ООН принял 9 октября 2003 г. предложенную Постоянным представительством Республики Казахстан (как страны, председательствующей в ЕврАзЭС) резолюцию о предоставлении Евразийскому экономическому сообществу статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. Соавторами резолюции выступили Республика Белоруссия, Киргизская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан, Украина и Камбоджа. После этого вопрос был включен в повестку дня пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, которая состоялась 9 декабря 2003 г. Единогласно принятая резолюция №58/84 гласила: Генеральная Ассамблея, отмечая стремление Евразийского экономического сообщества активизировать свое сотрудничество с Организацией Объединенных Наций:

1) постановляет пригласить Евразийское экономическое сообщество участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;

2) просит Генерального секретаря принять необходимые меры в целях осуществления настоящей резолюции.

На этой торжественной церемонии присутствовал и выступал с высокой трибуны ООН Генеральный секретарь ЕврАзЭС. Поблагодарив за принятое решение, он, в частности, сказал: «Для нас это решение не формальный акт. Оно означает завершение процедуры международно-правового признания ЕврАзЭС в качестве полноправного участника международной экономической интеграции. Новый статус несомненно

позволит ЕврАзЭС качественно укрепить собственный потенциал и значительно расширить рамки своего международного взаимодействия. Готовы к самому тесному сотрудничеству с ООН, а также со всеми другими международными партнерами, которые проявят к этому интерес».

После получения Сообществом статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН состоялись многочисленные рабочие встречи с руководством Секретариата ООН, Регионального бюро ПРООН для стран Европы и СНГ, Представительства ООН в Москве, руководителями Европейской экономической комиссии и специальной программы ООН для стран Центральной Азии (СПЕСА). В ходе их выявилось значительное совпадение целей и интересов при решении экономических проблем в регионе Евразии, достигнуты договоренности о продолжении контактов и поиске возможностей для взаимодействия в решении конкретных вопросов социально-экономического развития государств региона. Эти и другие организации системы ООН регулярно информируют Секретариат ЕврАзЭС о своей деятельности, направляют приглашения на свои мероприятия. В свою очередь представители ЕврАзЭС информируют структуры ООН о целях и задачах ЕврАзЭС, путях их решения, ищут возможности для совместных действий. Показательно, что интерес, проявляемый к деятельности Сообщества со стороны ООН, носит не формальный, а вполне предметный характер. Так, только в течение лета-осени 2004 года Секретариат ЕврАзЭС посетили две миссии ООН, занимающиеся подготовкой специальных докладов по вопросам экономического и социального развития в странах с переходной экономикой, они уделили серьезное внимание изучению опыта интеграции в рамках ЕврАзЭС.

Заметным продвижением в развитии отношений двух организаций стало участие Генерального секретаря ЕврАзЭС в работе 59-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, во Втором комитете по пункту «Международная торговля и развитие». В его выступлении, подготовленном совместно с внешнеполитическими ведомствами и постоянными представительствами при ООН всех пяти государств Сообщества, были поставлены конкретные вопросы взаимодействия по таким ключевым направлениям, как энергетика и водопользование, экология, борьба с бедностью и др. Последующие встречи и беседы с руководящими работниками различных структур ООН позволили выявить совпадающие интересы и договориться о более тесной координации усилий на некоторых направлениях деятельности.

17.2. ДИАЛОГ С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Развиваются отношения ЕврАзЭС с Европейским союзом. Интерес к этой международной организации вполне объясним и естествен: ЕС является структурой, основные направления деятельности которой во многом совпадают с целями, провозглашенными государствами ЕврАзЭС при его создании. Речь здесь, конечно же, не идет о копировании опыта ЕС. Но его изучение и творческое использование помогли бы зна-

чительно сократить тот извилистый путь, который преодолели за всю историю своего сотрудничества входящие в него страны. Следует отметить, что контакты на рабочем уровне с Представительством Европейской комиссии в России были установлены в первые же месяцы после создания ЕврАзЭС и формирования его Секретариата. Начался в целом заинтересованный диалог, обмен информационными материалами, что позволило больше узнать о деятельности друг друга, вести углубленное изучение опыта, накопленного Евросоюзом.

18 мая 2004 г. в Брюсселе состоялась встреча Генерального секретаря ЕврАзЭС с Председателем Комиссии Европейских Сообществ, в ходе которой была выражена обоюдная заинтересованность в продолжении диалога, изучении опыта друг друга, организации широкого взаимодействия по различным вопросам. В развитие этого прошла серия встреч с руководством Представительства Европейской Комиссии в России, которые позволили выявить взаимную заинтересованность в развитии сотрудничества двух организаций по различным направлениям и отдельным вопросам. Были сформулированы примерные перечни тем, по которым возможно взаимодействие в различных форматах. При этом на первый план были вынесены вопросы энергетики и транспорта как наиболее приоритетные для каждой из Сторон. Обозначены темы для обсуждения с представителями ЕС на уровне экспертов: вопросы торговой политики, международно-правового обеспечения экономической интеграции, проблемы бюджетной, налоговой политики и валютно-финансовых отношений, вопросы сближения уровней экономического развития и сотрудничества в области инвестиций, сотрудничества в агропромышленном секторе и в социально-гуманитарной сфере, в таможенном регулировании.

17.3. ОТНОШЕНИЯ С ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

В деловом ключе строятся отношения ЕврАзЭС с Всемирной таможенной организацией. Глубокая взаимная заинтересованность обеспечить качественное таможенное обслуживание грузовых и пассажирских потоков, унификации таможенных документов, правил и процедур привела к тому, что две организации с первых же шагов приступили к согласованию своих действий по широкому кругу вопросов таможенного регулирования. В результате 25 июня 2004 г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Всемирной таможенной организацией и Евразийским экономическим сообществом. Его подписали в Брюсселе в присутствии руководителей таможенных служб и глав дипломатических миссий государств-членов двух организаций Генеральный секретарь ЕврАзЭС и Генеральный секретарь Всемирной таможенной организации. Меморандум, в частности, предусматривает, что стороны будут координировать совместную деятельность по направлениям, представляющим взаимный интерес, активно способствовать совершенствованию деятельности таможенных администраций на тер-

ритории государств ЕврАзЭС в принятии и имплементации в сфере таможенного дела инструментов и механизмов, разработанных или рекомендованных ВТО. Дополнительно к этому ВТО будет оказывать ЕврАзЭС помощь в разработке Основ таможенного законодательства государств Сообщества, а также других законов и нормативно-правовых актов для приведения их в соответствие с международными стандартами и практикой ВТО. Меморандум имеет огромную практическую ценность, позволяя решать самые серьезные задачи таможенного регулирования с учетом международного опыта.

17.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

В позитивном русле развиваются отношения ЕврАзЭС с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В их рамках осуществляется обмен информацией, сопоставление точек зрения на различные аспекты проблем, представляющих взаимный интерес. Генеральный секретарь ЕврАзЭС выступал на конференции ОБСЕ по проблемам Центральной Азии в июне 2003 года и на заседании Постоянного совета ОБСЕ по проблемам экономической интеграции в сентябре 2003 года в Вене. Особое внимание было уделено необходимости активизации деятельности ОБСЕ по налаживанию взаимодействия по вопросам «2-й корзины» Заключительного акта совещания на высшем уровне в Хельсинки в 1975 году. В сентябре 2003 года проведена встреча с координатором ОБСЕ по странам Центральной Азии, бывшим президентом Финляндии М.Ахтисаари, со стороны которого в процессе обсуждения была высказана готовность содействовать налаживанию более тесного взаимодействия ОБСЕ и ЕврАзЭС в Центрально-Азиатском регионе.

В мае 2005 г. состоялось выступление Генерального секретаря ЕврАзЭС на Экономическом форуме ОБСЕ в Праге, посвященное проблемам миграции.

17.5. РЕГУЛЯРНЫЕ КОНТАКТЫ С ВСЕМИРНЫМ БАНКОМ И ЕВРОПЕЙСКИМ БАНКОМ РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

Установлены и поддерживаются регулярные контакты с руководителями региональных представительств Всемирного банка в Москве, Бишкеке и Астане, ведется диалог относительно возможного участия Всемирного банка в финансировании некоторых проектов на территории государств Сообщества. Представители ЕврАзЭС принимали участие в мероприятиях Всемирного банка, проводившихся в России и других государствах Сообщества.

Европейский банк реконструкции и развития является естественным партнером ЕврАзЭС, с руководством и представителями которого в Москве и Астане осуществляется постоянный диалог по вопросам взаимодействия и реализации проектов в рамках Сообщества. Банк осуществляет свою деятельность во всех странах Сообщества и про-

являет постоянный интерес к инвестиционным проектам, реализуемым этими странами, высказывает готовность внимательно рассмотреть возможные обращения относительно участия Банка в их реализации.

17.6. БЛИЖАЙШИЕ ПАРТНЕРЫ – СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ближайшими и естественными партнерами ЕврАзЭС в решении различных вопросов являются Содружество Независимых Государств и Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Это объясняется как фактом участия всех государств Сообщества в деятельности этих организаций, так и совпадением целей и интересов их участников. С этими организациями осуществляется тесное взаимодействие по всем практическим вопросам интеграции, обмен опытом и информацией, статистическими данными.

Содружество Независимых Государств стало, естественно, первой организацией, с которой был подписан документ о налаживании сотрудничества – Протокол о взаимодействии от 12 июня 1996 года. Он предусматривает тесное сотрудничество в подготовке и обсуждении проектов документов, в развитии организационного и нормативно-правового обеспечения процесса подготовки проектов документов, взаимное информирование о проектах повесток дня проводимых заседаний, обмен документами и материалами, участие представителей двух организаций в заседаниях и других мероприятиях, проведение совместных экспертиз готовящихся документов, обмен опытом, официальными изданиями и информацией, координация действий по проведению научно-исследовательских работ. Документ продолжает действовать в новых условиях, после преобразования Таможенного союза в ЕврАзЭС, и является эффективным инструментом взаимодействия двух организаций.

Что касается отношений с относительно новой организацией – ОДКБ, то с ней на уровне секретариатов ЕврАзЭС и ОДКБ 25 октября 2004 года подписан Протокол о взаимодействии, предусматривающий регулярный обмен информацией и документами, оказание на экспертном уровне взаимной помощи в подготовке документов и материалов по различным вопросам, взаимное информирование о проводимых мероприятиях и т.п.

«Невежды презирают науку, необразованные люди восхищаются ею,
тогда как мудрецы пользуются ею».
Ф. Бэкон (1561-1626)

ГЛАВА 18 НАУЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

18.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАУЧНЫХ КРУГОВ ЕВРАЗЭС

Эффективное развитие интеграционных процессов невозможно без научного обоснования и аналитических исследований по различным направлениям взаимодействия интегрирующихся стран. В Европе (ЕС), например, созданы специальные научно-исследовательские институты и центры, без проработки и заключения которых не принимается ни одно важное решение.

Страны ЕврАзЭС тоже имеют огромный научный потенциал, однако он не используется ввиду отсутствия в бюджете Сообщества средств на исследовательские цели. Вместе с тем почти 10-и летний опыт развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве показал настоятельную необходимость организации проведения научных и исследовательских работ по проблемным вопросам, выработки методологий, а также научнообоснованных предложений по их решению.

Требует своего развития и теория интеграционных процессов стран СНГ, так как не все, что сделано в Европе, нам подходит. Главное отличие нашей интеграции состоит в том, что мы начали этот процесс, не сформировав свой суверенитет и рыночную экономику, но имея очень много общего как бывшие республики некогда единого государства.

Налаживание взаимодействия с наукой было начато еще в рамках Таможенного союза. Секретариат Интеграционного Комитета совместно с научными центрами выполнил несколько научно-исследовательских работ по расчету эффективности интеграционных процессов, по развитию рынка труда, по вопросам транспорта. Совместно с ведущими экономическими вузами Казахстана были организованы практика студентов 2-4 курсов, чтение курсов лекций по деятельности ТС, проводилась работа с дипломниками и аспирантами.

ЕврАзЭС, опираясь на имеющийся опыт в данном вопросе, продолжил развитие связей с научными кругами стран Сообщества. Одним из новых направлений явилось проведение тематических «круглых столов» с учеными по проблемным вопросам интеграции. Другим важным направлением определена подготовка кадров по вопросам интеграции в рамках Сообщества в ведущих вузах стран ЕврАзЭС.

8 апреля 2004 года в г.Москве Секретариатом Интеграционного Комитета ЕврАзЭС при поддержке Ассоциации «Деловой Совет ЕврАзЭС» был проведен первый «круглый стол» по теме: «Евразийское экономическое сообщество: цели, задачи и перспективы».

Целью данного мероприятия являлось:

1. Взаимное информирование Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС и научных кругов государств ЕврАзЭС о направлениях своей деятельности в области экономической интеграции.

2. Налаживание долговременного взаимодействия ЕврАзЭС с экономической и отраслевой наукой государств Сообщества.

3. Определение круга интеграционных задач, требующих научно-теоретических подходов в их решении.

В работе «круглого стола» приняли участие представители научных учреждений и международных организаций, государственных органов управления стран Сообщества (более 50 человек).

В выступлении Генерального секретаря ЕврАзЭС Г.А. Рапаты о Евразийском экономическом сообществе, его задачах и направлениях деятельности были обозначены направления научно-прикладных исследований по проблематике ЕврАзЭС, разработка которых будет способствовать активизации интеграционных процессов в рамках Сообщества.

Председатель Координационного совета Ассоциации «Деловой Совет ЕврАзЭС» (АДСЕ) О.Н.Сосковец проинформировал о деятельности Ассоциации, созданной в апреле 2002 г. Основными задачами АДСЕ являются развитие интеграции в реальном секторе экономики, привлечение деловых кругов Сообщества к практической реализации задач, стоящих перед ЕврАзЭС.

В ходе заседания были заслушаны доклады и выступления по наиболее острым проблемам развития интеграции государств ЕврАзЭС и предложены пути их решения. Практически все выступающие в своих докладах отметили необходимость более тесного взаимодействия научно-исследовательских центров стран ЕврАзЭС и Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС в ходе разработки концептуальных подходов к развитию интеграционных процессов.

Одной из таких форм углубления сотрудничества могло бы стать, по мнению участвующих, создание при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС научно-методического консультативного совета. Это позволило бы объединить усилия научных коллективов и отдельных экспертов, разрозненно занимающихся исследованиями по тематике ЕврАзЭС. Финансовую поддержку этому проекту могли бы оказать бизнес-структуры стран Сообщества, в том числе и при содействии АДСЕ.

Как отметили выступающие, формирование плана совместных научно-исследовательских работ и участие многонациональных коллективов в разработке законодательно-правовой, процедурной, методологической базы деятельности ЕврАзЭС будут способствовать решению задач, стоящих перед Сообществом.

Состоялась презентация Евразийского международного научно-аналитического журнала «Проблемы современной экономики».

По материалам и предложениям, высказанным в ходе «круглого стола», Секретариатом Интеграционного Комитета ЕврАзЭС сформулированы задачи, требующие научно-теоретических подходов в их решении.

18.2. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ЗАДАЧИ, ТРЕБУЮЩИЕ НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОБОСНОВАНИЙ ИХ РЕШЕНИЯ

1) Создание модели управления интеграционными процессами.

Предполагается провести исследование по определению эмпирических зависимостей между показателями состояния и развития экономики государств ЕврАзЭС, учитывающих их взаимное влияние. Установленные зависимости будут положены в основу программы расчета экономической и социальной эффективности решений, принимаемых в рамках ЕврАзЭС, и создания модели управления интеграционными процессами.

2) Оценка экономической эффективности отраслей агропромышленного комплекса государств ЕврАзЭС и подготовка предложений по повышению эффективности государственной поддержки.

В рамках этого направления предполагается провести:

анализ экономической эффективности отраслей АПК: животноводство (племенное дело, развитие молочного скотоводства, развитие мясного животноводства), растениеводство (семеноводство, химизация, обеспечение сельскохозяйственной техникой);

оценку конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутренних и внешних рынках (развитие рынка зерна, сахара, плодоовощной продукции, продукции животноводства, материально-технических ресурсов, минеральных удобрений);

оценку конкурентоспособности продуктов переработки на внутренних и внешних рынках.

Помимо этого подготовить предложения по:

рационализации мер государственной поддержки (налогообложение, кредитование, тарифная политика, страхование, научное обеспечение, подготовка кадров, законодательная база);

определению необходимого уровня государственной поддержки для оптимизации системы государственного регулирования в условиях вступления государств ЕврАзЭС в ВТО.

3) Разработка единых правил конкуренции и применения субсидий, создание условий для добросовестной конкуренции.

Разработка единых правил конкуренции обеспечит повышение эффективности защиты конкуренции в масштабах Евразийского экономического пространства и устранение факторов, отрицательно влияющих на торговлю

между сторонами.

Установление таких правил, а также гармонизация законодательства государств ЕврАзЭС в этой области позволит создать единый правовой режим деятельности хозяйствующих субъектов сторон в рамках Сообщества, что будет способствовать усилению предпринимательской активности на межгосударственном уровне.

Выработка единых норм и механизмов сельскохозяйственного субсидирования, переход к единой политике и механизмам в области промышленного субсидирования поставят в равное положение отрасли национальных экономик государств ЕврАзЭС, исключат применение компенсационных мер во взаимной торговле и создадут необходимые условия для добросовестной конкуренции.

4) Разработка оптимальной схемы межгосударственных перетоков и транзита электроэнергии и мер по развитию транзитного потенциала государств ЕврАзЭС в области энергетики.

Работа по этому вопросу ведется в соответствии с утвержденными Мероприятиями по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы. Она требует проведения детального анализа и оценки эффективности существующих схем межгосударственных перетоков и транзита электроэнергии, прогноза её объемов и разработки мер по их оптимизации. Для проведения этой работы необходимо привлечение специализированных научных институтов и организаций.

5) Анализ тарифной политики на железнодорожном транспорте в государствах ЕврАзЭС и подготовка предложений по созданию единых подходов к структуре формирования тарифов на железнодорожные перевозки грузов.

6) Разработка научных основ тарифной политики в областях энергетики и транспорта государств ЕврАзЭС с изучением возможностей передачи части национальных функций наднациональным органам ЕврАзЭС.

Вопрос передачи национальных полномочий требует изучения и анализа международного опыта и разработки научнообоснованных методических положений этой процедуры.

7) Разработка Концепции согласованной социальной политики государств ЕврАзЭС.

В апреле 2005 г. в Межпарламентскую Ассамблею передан для рассмотрения подготовленный проект Концепции. В документе определены стратегические цели, согласованные социальные индикаторы, уровни поэтапного формирования согласованной социальной политики Сообщества с учетом национальных интересов и возможностей отдельных государств.

Разработка Концепции позволит сформировать единое социальное пространство и определить приоритетные направления взаимодействия в этой сфере.

8) Разработка Концепции валютной интеграции государств-членов ЕврАзЭС.

Безусловно, Европейский валютный союз является одним из наиболее удачных

примеров валютной интеграции. Однако необходимо четко понимать и осознавать все выгоды и издержки, с которыми сопряжены процессы валютной интеграции. Копирование чужого опыта вероятнее всего не принесет ожидаемых результатов, поскольку сложившиеся на территории стран ЕврАзЭС экономические и политические условия коренным образом отличаются от условий, в которых находились страны Европы с самого начала интеграционных процессов.

В рамках подготовки проекта Концепции предполагается:

изучить основные экономические проблемы, возникающие при создании единой валютной зоны;

на основе анализа дать оценку степени готовности государств ЕврАзЭС к вступлению в Валютный союз;

определить перечень единых инструментов денежно-кредитной политики и порядков осуществления операций на валютном рынке по поддержанию курсов национальных валют;

подготовить предложения о порядке формирования институциональной и организационно-правовой основы для введения единой валюты;

определить порядок функционирования единого эмиссионного центра (в виде наднационального центрального банка либо объединенной системы национальных центральных банков);

определить порядок введения в обращение единой валюты (в безналичной и наличной форме).

9) Имплементация решений органов ЕврАзЭС в национальное законодательство государств ЕврАзЭС: проблемы и перспективы.

Мероприятиями по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы предусмотрена подготовка предложений по имплементации решений органов ЕврАзЭС в национальное законодательство. Основной целью является определение места решений органов ЕврАзЭС в иерархии актов национального законодательства государств Сообщества.

10) Проблемы и перспективы повышения правового статуса ЕврАзЭС путем передачи его органам части национальных полномочий государствами ЕврАзЭС.

Отчасти этот вопрос связан с проблемой имплементации решений органов Сообщества в национальные правовые системы и также разрабатывается в рамках Мероприятий по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС. Мероприятиями предусмотрено осуществить в 2005-2008 гг. согласование перечня полномочий, добровольно передаваемых государствами ЕврАзЭС соответствующим органам Сообщества с необходимым правовым оформлением.

Предполагается изучить возможность передачи одному из органов Сообщества полномочий, позволяющих принимать, в первую очередь в сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, решения прямого действия, обязательные для госу-

дарств ЕврАзЭС и не требующие принятия дополнительных национальных нормативных актов.

11) Совершенствование правовой основы и организационно-правового механизма гармонизации национального законодательства государств ЕврАзЭС.

В 2004 году принят Договор о статусе Основ законодательства ЕврАзЭС, порядке их разработки, принятия и реализации. Это позволит перейти от принятия международных договоров, в основном носящих рамочный характер, к принятию Основ законодательства ЕврАзЭС, содержащих правоустанавливающие нормы в базовых сферах сотрудничества.

Для успешного решения поставленной задачи необходимы глубокая проработка и научное обоснование роли и места Основ законодательства в правовой системе государств ЕврАзЭС, а также выработка методики подготовки самих Основ законодательства и организационно-правового механизма их реализации.

12) Евразийское нормотворческое право – становление и развитие.

В настоящее время принимаются меры по упорядочению процесса подготовки актов Сообщества, созданию международно-правовой основы осуществления нормотворчества, конкретизации полномочий субъектов нормотворческого процесса.

Для решения поставленных задач необходима научная проработка концепции введения в правовую систему ЕврАзЭС понятий «право ЕврАзЭС» и «евразийское нормотворческое право».

18.3. ПОДГОТОВКА КАДРОВ ПО ВОПРОСАМ ИНТЕГРАЦИИ

В последнее десятилетие резко возросли роль и значение международных экономических организаций, что является одной из характерных черт современных международных экономических отношений.

Не являются исключением в этом процессе роль и значение интеграционных объединений на постсоветском (евразийском) пространстве, и в частности Евразийского экономического сообщества.

В этой связи актуальным становится вопрос подготовки в государствах Сообщества специалистов, владеющих знаниями теоретических основ интеграционного сотрудничества и практических аспектов функционирования Евразийского экономического сообщества.

Представляется возможным включить в учебные планы высших образовательных учреждений государств ЕврАзЭС в рамках учебных дисциплин «Международные экономические отношения», «Международное право» специальных учебных курсов, касающихся деятельности и развития Сообщества, а именно «Право ЕврАзЭС», «Экономические отношения в рамках ЕврАзЭС» и «Социально-гуманитарные отношения в рамках ЕврАзЭС» в соответствии с Примерным перечнем тем учебных спецкурсов.

Решение этой задачи можно было бы возложить на соответствующие уполномо-

ченные органы государств ЕврАзЭС в сфере образования. Разработку и направление в их адрес проектов типовых программ для организации обучения по указанным темам спецкурсов – поручить Секретариату Интеграционного Комитета ЕврАзЭС.

Помимо спецкурсов планируется разработка диссертационных тем (кандидатских и докторских) по вопросам, связанным с деятельностью и развитием Евразийского экономического сообщества.

Примерный перечень тем специальных учебных курсов, связанных с деятельностью и развитием Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС)

Тема I. Право Евразийского экономического сообщества.

Многообразие форм межгосударственных объединений на постсоветском пространстве: правовой и исторический аспекты:

исторические и правовые предпосылки формирования и развития Евразийского экономического сообщества;

международно-правовой статус Евразийского экономического сообщества;

источники права Евразийского экономического сообщества;

право решений международных организаций, созданных в рамках Содружества Независимых Государств;

статус Основ законодательства Евразийского экономического сообщества и их место в иерархии актов национального законодательства;

проблемы и перспективы гармонизации национального законодательства государств ЕврАзЭС и методического обеспечения данного процесса;

толкование, развитие и практическое применение международных договоров, заключенных в рамках ЕврАзЭС в правовой сфере;

реалии и перспективы правового обеспечения интеграционного процесса в рамках Евразийского экономического сообщества;

проблемы и перспективы формирования общего правового пространства в рамках ЕврАзЭС;

международная юрисдикция ЕврАзЭС.

Тема II. Экономические отношения в рамках ЕврАзЭС.

1. Состояние и перспективы интеграционного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС в области внешнеторговых и таможенных отношений:

завершение оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования;

введение согласованной системы преференций;

установление общих правил торговли товарами и услугами и их доступа на внут-

рение рынки;

выработка согласованной позиции государств-членов ЕврАзЭС во взаимоотношениях с ВТО и другими международными экономическими организациями;

ведение унифицированного порядка валютного регулирования и валютного контроля;

создание общей унифицированной системы таможенного регулирования: унификация правил таможенного оформления и таможенного контроля, применение единых таможенных режимов;

обеспечение экономической безопасности на внешних границах ЕврАзЭС: правовое обеспечение борьбы с контрабандой и иными видами таможенных правонарушений.

2. Состояние и перспективы интеграционного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС в области экономических отношений:

концептуальные основы согласованной структурной перестройки экономик государств ЕврАзЭС;

основные принципы разработки и реализации совместных программ социально-экономического развития государств ЕврАзЭС;

проблемы и перспективы формирования и развития общей платежной системы государств ЕврАзЭС;

взаимодействие валютно-финансовых систем государств ЕврАзЭС: проблемы и перспективы;

создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов государств ЕврАзЭС;

толкование, развитие и практическое применение международных договоров, заключенных в рамках ЕврАзЭС в налоговой сфере;

становление и развитие общего рынка транспортных услуг и единой транспортной системы государств ЕврАзЭС;

проблемы и перспективы формирования и развития общего энергетического рынка государств ЕврАзЭС;

создание равных условий для доступа на рынки государств ЕврАзЭС иностранных инвестиций;

международные экономические отношения в рамках ЕврАзЭС: реалии и перспективы.

Тема III. Социально-гуманитарные отношения в рамках ЕврАзЭС.

Состояние и перспективы интеграционного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС в социально-гуманитарной области:

толкование, развитие и практическое применение международных договоров, заключенных в рамках ЕврАзЭС в соответствии с заявлением глав государств ЕврАзЭС «О десяти простых шагах навстречу простым людям»;

обеспечение законной трудовой миграции граждан в рамках Евразийского эконо-

мического сообщества: социально-правовой аспект;

состояние и перспективы интеграционного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС в сфере образования;

гармонизация национальных систем образования, развития науки и культуры государств ЕврАзЭС;

гармонизация национальных систем обеспечения минимальных социальных стандартов.

«Мудрый законодатель начинает не с издания законов,
а с изучения их пригодности для данного общества».

Жан Жак Руссо

ГЛАВА 19 МАТЕМАТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ РАСЧЕТА ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Использование математического моделирования в исследовании интеграционных процессов позволит значительно повысить эффективность решений, принимаемых органами ЕврАзЭС.

Экономико-математические модели представляют собой системы взаимосвязей экономических явлений, выраженных в количественных характеристиках и представленных в виде математических уравнений. Они позволяют на основе известных или выборочно задаваемых показателей того или иного процесса определить, с помощью решения системы уравнений, значения других показателей и в конечном итоге дать ответ о целесообразности и правильности принятого решения. В идеале применение математического моделирования позволит управлять экономическими процессами в рамках интеграционных объединений.

Секретариатом Интеграционного Комитета Сообщества сделан первый шаг на пути широкого применения математического моделирования в изучении и исследовании интеграционных процессов, а именно для анализа взаимной торговли товарами, услугами и инвестиционной деятельности государств ЕврАзЭС.

Целями проведения данного анализа являются:

расширение взаимной торговли и инвестиционной деятельности государств ЕврАзЭС;

повышение сбалансированности внешней торговли Сообщества и каждого из ее участников;

унификация методологий и систем учета показателей торговли товарами, услугами и инвестиционной деятельности;

повышение уровня достоверности и сопоставимости статистических данных;

подготовка предложений по совместному развитию производства и сбыта отдельных видов товаров во взаимосвязанных отраслях экономики;

подготовка предложений для согласования позиций сторон по формированию Общего таможенного тарифа Сообщества.

Для реализации поставленных целей разработаны программа создания единой базы статистических данных, необходимой для исследования этих процессов, и программа математической обработки данных.

Применение программ позволяет оперативно проводить расчеты по фак-

торгового анализа взаимной торговли товарами, услугами и инвестиционной деятельности государств ЕврАзЭС и грузооборота взаимной торговли товарами государств ЕврАзЭС, проанализировать влияние изменения структуры, физических объемов и цен товаров на состояние и динамику товарооборота, определить причины, влияющие на их состояние, а также подготовить предложения по стимулированию и развитию взаимной торговли товарами, услугами и инвестиционной деятельности государств ЕврАзЭС.

Оценка динамики взаимной торговли товарами и услугами, а также взаимной инвестиционной деятельности проводится по следующим факторам:

изменение структуры (включаются те товары, услуги и формы инвестиций, по которым в течение анализируемого периода операции были прекращены, а также те товары, по которым ранее, до анализируемого периода, операции не проводились);

изменение физических объемов (включаются те товары и услуги, физические объемы которых изменились, для инвестиций – включаются те их формы, стоимостные объемы по которым изменились);

изменение цен \ тарифов (включаются те товары и услуги, цены \ тарифы на которые изменились).

Выводы по результатам анализа учитывают:

изменение основных макроэкономических показателей – влияние изменения объемов производства промышленной продукции и сельского хозяйства (для инвестиций изменения показателей инфляции, курсов национальных валют и ставок рефинансирования);

изменение мировых цен на товары;

переход на принцип взимания косвенных налогов по «месту назначения»;

применение защитных мер во взаимной торговле;

транспортные издержки;

другие причины, влияющие на состояние внешнеэкономической деятельности.

С использованием указанных программ Секретариатом Интеграционного Комитета ЕврАзЭС проведен пофакторный анализ взаимной торговли товарами, услугами и инвестиционной деятельности государств ЕврАзЭС за 2003 год.

19.1. ПОФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ СТРАН ЕВРАЗЭС

2003 год характеризовался ростом внешней торговли товарами во всех странах ЕврАзЭС.

Общий внешнеторговый оборот товарами государств ЕврАзЭС в 2003 году составил 236,8 млрд. долларов США и по сравнению с 2002 годом вырос на 25,5% (2002г./2001г. – на 7,9%), в том числе экспорт – на 25,7% (на 7,2%), импорт – на 25% (на 9,2%).

Взаимный товарооборот государств ЕврАзЭС составил 38,2 млрд. долларов США и возрос на 29,4% (2002г./2001г. – на 0,4%), в том числе экспорт – на 28,5% (на уровне 2001г.), импорт – на 30,2% (на 0,8%).

Доля взаимной торговли в общем внешнеторговом обороте стран Сообщества невысока и составила не более 16%, в Республике Белоруссия этот показатель составил 58,5%; Республике Казахстан – 26,5%; Киргизской Республике – 40,9%; Российской Федерации – 10% и в Республике Таджикистан – 22,1%.

В 2003 году сальдо общего внешнеторгового оборота стран Сообщества имело разные тенденции:

в Казахстане и России – остается положительным и продолжает расти;

в Белоруссии, Киргизии – остается отрицательным и не снижается;

в Таджикистане – стало отрицательным, тогда как в 2002 году оно было положительно.

Доля чистого экспорта товаров (сальдо общего внешнеторгового оборота) к ВВП, в %:

в Казахстане и России этот показатель положительный (составляет соответственно 15,4% и 17,6% к ВВП), что расширяет возможности использования произведенного ВВП;

в Белоруссии, Киргизии и Таджикистане этот показатель отрицательный (составляет соответственно 8,9%; 7,1%; и 5,2% к ВВП), он покрывается за счет произведенного ВВП, что снижает возможности использования произведенного ВВП.

В 2003 году по сравнению с предыдущим годом взаимный товарооборот увеличился во всех странах ЕврАзЭС, положительное сальдо взаимной торговли наблюдалось только в России, в остальных странах оно осталось отрицательным.

Основным торговым партнером во взаимной торговле стран ЕврАзЭС является Россия (50,1% от общего объема товарооборота ЕврАзЭС, в том числе ее доля в экспорте – 60%, в импорте – 40,3%).

Структура экспорта взаимной торговли стран Сообщества различна.

Республика Белоруссия.

Основными статьями экспорта являются:

1. Машины, оборудование и транспортные средства (37,1%), в том числе машины сельскохозяйственные, тракторы, автомобили грузовые, холодильники и морозильники, части и принадлежности транспортных средств, бытовая аппаратура неэлектрическая, дорожная техника.

2. Продовольственные товары и сельхозсырье (15,1%), в том числе молочная продукция и сахар.

3. Текстиль и текстильные изделия, обувь (12,1%), в том числе обувь кожаная и волокна синтетические.

4. Продукция химической промышленности (9,9%), в том числе шины и покрышки пневматические, лекарственные средства, изделия из пластмасс.

5. Целлюлозно-бумажные изделия (3,9%), в том числе бумага и плиты древесностружечные.

6. Другие товары (9,8%), в том числе мебель и осветительное оборудование.

Республика Казахстан.

Основными статьями экспорта являются:

1. Минеральные продукты (55,3%), в том числе нефть, уголь каменный, газ природный, нефтепродукты, руды и концентраты железные.

2. Металлы и изделия из них (14,6%), в том числе прокат черных металлов, ферросплавы.

3. Продукция химической промышленности (11,7%), в том числе оксиды алюминия.

4. Продовольственные товары и сельхозсырье (10,2%), в том числе пшеница, сахар и мука.

5. Текстиль, текстильные изделия (2,3%), в том числе волокно хлопковое.

Киргизская Республика

Основными статьями экспорта являются:

1. Текстиль, текстильные изделия и обувь (23,9%), в том числе волокно хлопковое и текстиль.

2. Продовольственные товары и сельхозсырье (18,2%), в том числе табачное сырье и сахар.

3. Машины, оборудование и транспортные средства (14,9%), в том числе лампы накаливания, части и оборудование для автомобилей и тракторов, машины для сборки электрических и электронных ламп.

4. Топливо-энергетические товары (8,6%), в том числе электроэнергия.

5. Другие товары (13,2%), в том числе стекло литое.

Российская Федерация

Основными статьями экспорта являются:

1. Топливо-энергетические товары (33,2%), в том числе нефть, газ природный, нефтепродукты.

2. Машины, оборудование и транспортные средства (20,2%), в том числе провода и кабели, двигатели внутреннего сгорания поршневые, автомобили легковые, автомобили грузовые, маяки плавучие, сигнальные суда.

3. Металлы и изделия из них (14,3%), в том числе прокат из черных металлов, прутки, уголки, трубы из черных металлов, рельсы.

4. Продукция химической промышленности (11,4%), в том числе шины и покрышки пневматические, лекарственные средства.

Республика Таджикистан

Основными статьями экспорта являются:

1. Продовольственные товары и сельхозсырье (35,7%), в том числе овощи и фрукты, плоды сушеные, соки фруктовые, табачное сырье.
2. Текстиль, текстильные изделия и обувь (32,5%), в том числе волокно хлопковое.
3. Топливо-энергетические товары (12,9%), в том числе электроэнергия и кокс нефтяной.
4. Металлы и изделия из них (5,9%), в том числе алюминий необработанный и изделия из алюминия.

Структура импорта во взаимной торговле стран Сообщества также различна.

Республика Белоруссия.

Основными статьями импорта являются:

1. Топливо-энергетические товары (38,9%), в том числе нефть, газ природный, нефтепродукты, электроэнергия.
2. Машины, оборудование и транспортные средства (15,2%), в том числе двигатели внутреннего сгорания поршневые, части и оборудование для автомобилей и тракторов, аппаратура для управления электрическим током, провода и кабели.
3. Металлы и изделия из них (14,5%), в том числе прокат из углеродистой стали, провода и кабели, отходы и лом черных металлов.
4. Продукция химической промышленности (10%), в том числе лекарственные средства, удобрения, краски и лаки.
5. Продовольственные товары и сельхозсырье (9,2%), в том числе табачные изделия и макаронные изделия.

Республика Казахстан.

Основными статьями импорта являются:

1. Топливо-энергетические товары (22,5%), в том числе нефть, нефтепродукты, газ природный, кокс, полукокс и электроэнергия.
2. Машины, оборудование и транспортные средства (31%), в том числе автомобили легковые, автомобили грузовые, маяки плавучие, сигнальные суда, земснаряды и другие плавающие средства, машины и механизмы для уборки и обмолота сельскохозяйственных культур, части и принадлежности транспортных средств, части подвижного состава.
3. Металлы и изделия из них (14,9%), в том числе рельсы, трубы из черных металлов, прутки и уголки из углеродистой стали.

Киргизская Республика.

Основными статьями импорта являются:

1. Топливо-энергетические товары (39%), в том числе нефтепродукты и уголь каменный.
2. Продовольственные товары и сельхозсырье (18,2%), в том числе сахар, пиво, пшеница, табачные изделия, шоколад, масло подсолнечное.
3. Продукция химической промышленности (15,3%), в том числе шины и покрышки пневматические, лекарственные растения, удобрения азотные, краски и лаки на основе синтетических полимеров.
4. Машины, оборудование и транспортные средства (9,1%), в том числе автомобили легковые, холодильники, морозильники, тракторы, автомобили грузовые, части и оборудование для автомобилей и тракторов.
5. Металлы и изделия из них (8,9%), в том числе изделия из черных металлов, металлоконструкции из черных металлов, закупорочные принадлежности из металлов.
6. Древесина и целлюлозно-бумажные изделия (5,3%), в том числе лесоматериалы продольно-распиленные, плиты древесностружечные, бумага и картон немелованные, плиты древесноволокнистые.

Российская Федерация.

Основными статьями импорта являются:

1. Машины, оборудование и транспортные средства (27,5%), в том числе автомобили грузовые, холодильники и морозильники, тракторы, части и оборудование для автомобилей и тракторов.
2. Минеральные продукты (19,7%), в том числе нефть, руды и концентраты железные, уголь каменный и газ природный.
3. Продовольственные товары и сельхозсырье (15%), в том числе сахар, молоко и сливки сгущенные, сыры и творог.
4. Продукция химической промышленности (11%), в том числе оксиды алюминия и волокна синтетические .
5. Металлы и изделия из них (9,9%), в том числе прокат плоский из углеродистой стали, плакированный, ферросплавы, свинец необработанный.
6. Текстиль, текстильные изделия и обувь (9,2%), в том числе волокно хлопковое, обувь кожаная, одежда женская и мужская.
7. Другие товары (4,8%), в том числе стекло, мебель прочая и ее части.

Республика Таджикистан.

Основными статьями импорта являются:

1. Минеральные продукты (19,8%), в том числе кокс нефтяной, нефтепродукты, пек и кокс пековый.

2. Машины, оборудование и транспортные средства (19,5%), в том числе автомобили легковые, автомобили для перевозки 10 и более человек.

3. Продукция химической промышленности (19,1%), в том числе оксиды алюминия, фториды, удобрения фосфорные, шины.

4. Продовольственные товары и сельхозсырье (15,8%), в том числе мука пшеничная, пшеница, сахар.

5. Древесина и целлюлозно-бумажные изделия (15,5%), в том числе лесоматериалы продольно-распиленные, плиты древесностружечные и древесноволокнистые.

Проведенный анализ показал, что на состояние и динамику взаимного товарооборота государств ЕврАзЭС в 2003 году оказали влияние изменения структуры экспорта/импорта, физических объемов поставок и экспортных цен товаров.

Причем рост объемов экспорта/импорта был обусловлен в основном за счет увеличения экспортных цен, а снижение за счет уменьшения физических объемов поставок.

Так, рост экспорта в страны Сообщества в 2003 году по сравнению с 2002 годом был обусловлен ростом экспортных цен в Республике Беларусь – на 63,8%, в Республике Казахстан – на 61,9%, в Киргизской Республике – на 51%, Российской Федерации – на 61%. В Республике Таджикистан снижение экспорта было обусловлено снижением физических объемов поставок на 22%.

Рост импорта в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Киргизской Республике был достигнут за счет роста цен на 107%, 110% и 125% соответственно. В Российской Федерации рост импорта достигнут за счет роста цен на 60%, в Республике Таджикистан рост импорта достигнут за счет роста физических объемов поставок на 160%.

В рассматриваемый период изменение физических объемов и цен в сторону их увеличения или снижения произошло по многим экспортируемым в рамках ЕврАзЭС товарам. Рост экспортных цен был обусловлен изменением мировых цен и инфляцией.

Проведенный анализ позволил выявить факторы, положительно и отрицательно влияющие на взаимную торговлю, и предложить меры по ее стимулированию.

Факторами, положительно влияющими на взаимную торговлю, являются:

1) Развитие и рост экономики государств ЕврАзЭС. В странах ЕврАзЭС объем производства валового внутреннего продукта за 2003 год по сравнению с 2002 годом вырос на 6,7-10,2%, производство промышленной продукции – на 6,8-10,2%, сельского хозяйства – на 1,4-9,6%.

2) Расширение номенклатуры экспортируемых товаров, например:
электроэнергия из Киргизии и Таджикистана в Россию;
машины сельскохозяйственные для подготовки и обработки почвы из Белоруссии в Казахстан;
ферросплавы, насосы вакуумные из Казахстана в Белоруссию;
двигатели турбореактивные из России в Киргизию;
трубы из черных металлов, летательные аппараты из России в Таджикистан и тд.

3) Рост покупательской способности населения Белоруссии, Казахстана и России. В 2003 году по сравнению с предыдущим годом в Республике Белоруссия и Республике Казахстан зарплата выросла на 17% и составила соответственно 120,8 долл. США и 154,3 долл. США. В Российской Федерации выросла на 29% и составила 179,2 долл. США.

Факторами, отрицательно влияющими на взаимную торговлю, являются:

а) переориентация импортеров на рынки, производящие товары по более низким ценам, например:

снижение поставок тракторов в Таджикистан из Белоруссии и рост их поставок из приграничных стран по более низким ценам;

снижение импорта проката плоского из Казахстана в Белоруссию и рост его импорта из Украины по более низким ценам;

снижение поставок масла подсолнечного из России в Казахстан и рост его импорта из Турции по более низким ценам;

б) невысокая конкурентоспособность производимой продукции, например:

низкий объем импорта в Казахстан и Киргизию автомобилей легковых и грузовых, бытовой электротехники из России и Белоруссии и рост импорта этих товаров из третьих стран;

низкий объем импорта текстиля, обуви из стран Сообщества и его рост из третьих стран;

в) развитие импортозамещающих производств, например:

развитие производства медной катанки в Казахстане привело к прекращению ее импорта из России;

развитие производства в Киргизии плиты для мощения, раковин, посуды столовой привело к прекращению их импорта из Белоруссии;

г) переориентация потребителей на закупку сырья более высокого качества из стран дальнего зарубежья, с целью производства более конкурентоспособной продукции, например: снижение поставок табачного сырья и волокна хлопкового из Казахстана, Киргизии и Таджикистана в Россию и рост импорта этих товаров из третьих стран и т.д.

д) переориентация экспортеров на более выгодные рынки сбыта, например:

прекращение поставок цветных и редких металлов из Казахстана в Россию и рост их экспорта в третьи страны;

прекращение поставок шерсти в Белоруссию из Казахстана и рост ее экспорта на Украину и т.д.;

е) снижение производства в перерабатывающих отраслях страны – импортера, например, снижение объемов производства изделий из алюминия в Киргизию привело к снижению его импорта из Таджикистана и т.д.;

ж) снижение спроса у населения на потребительские товары, производимые в странах Сообщества, например:

снижение поставок тканых ковров и обуви из Белоруссии в Россию;

снижение поставок мебели из Белоруссии в Таджикистан;

снижение поставок автомобилей легковых из России в Казахстан;

снижение поставок ламп накаливания из Киргизии в Казахстан и т.д.

з) прекращение экспорта отдельных товаров, например:

шерсть, прокат плоский, сжиженный газ из Казахстана в Белоруссию;

табачное сырье, ткани и пряжа х/б из Таджикистана в Белоруссию и т.д.;

и) недостаточно высокая покупательская способность населения Киргизии и Таджикистана. Средняя заработная плата в Киргизской Республике – 43,8 долл. США, в Республике Таджикистан – 14,6 долл. США.;

к) ужесточение условий торговых сделок, например: требование 100% предоплаты за поставки товаров и т.д.

При проведении анализа была выявлена несопоставимость данных таможенной статистики стран Сообщества и установлены объективные и субъективные причины несопоставимости данных таможенной статистики государств ЕврАзЭС.

Объективными причинами являются:

1. Временной фактор.

Различия во времени регистрации товаров, за счет времени их нахождения в пути.

2. Различия в минимальной стоимости товаров, подлежащих учету в таможенной статистике.

3. Учет в таможенной статистике некоторых товаров, перевозимых физическими лицами.

4. Различный учет экспорта и импорта.

По стоимости: оценка стоимости экспорта производится по ценам ФОБ на границе экспортера, импорта – по ценам СИФ, которые включают стоимость груза, его перевозки и страхования.

По стране: импорт – по стране происхождения, экспорт – по стране конечного потребления.

5. Использование разных систем учета.

Некоторые страны не учитывают в таможенной статистике товары, ввезенные в страну, но находящиеся на таможенных складах.

Субъективными причинами являются:

1. Качество обработки грузовых таможенных деклараций.

В некоторых странах имеют место случаи неточностей и ошибок при обработке грузовых таможенных деклараций.

2. Различия в кодировании товаров.

Одному и тому же товару может при экспорте присваиваться один код, а при импорте — другой.

3. Несоблюдение в ряде стран согласованной в рамках СНГ методологии таможенной статистики внешней торговли товарами, например:

Киргизия учитывает в торговле ввоз/вывоз банкнот (денежных знаков), подлинников гравюр, вывезенных на выставку.

Таджикистан учитывает в торговле ввоз/вывоз банкнот (денежных знаков), товаров, отправляемых на ремонт и временный ввоз/вывоз товаров.

4. Особенности применения странами Сообщества методики определения таможенной стоимости товара.

Один и тот же товар при экспорте имеет одну стоимость, а при импорте его таможенная стоимость занижается из-за несоответствия заявленному качеству.

5. Неточности при определении страны происхождения товаров.

Имеют место случаи неправильного определения страны происхождения товара.

На основании проведенного анализа взаимной торговли товарами стран Сообщества, выявленных факторов, отрицательно и положительно влияющих на показатели взаимной торговли, предложены следующие меры по стимулированию взаимной торговли товарами государств ЕврАзЭС:

1. Продолжить работу по созданию благоприятных условий для эффективного и динамичного развития внешнеторговой деятельности государств ЕврАзЭС в рамках выполнения Мероприятий по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на среднесрочную перспективу.

2. Активизировать работу по согласованию политики, направленной на защиту внутренних рынков государств ЕврАзЭС в торговле с третьими странами.

3. Приступить к реализации в рамках выполнения Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на среднесрочную перспективу, мероприятий по повышению конкурентоспособности продукции, производимой в странах Сообщества, с привлечением инновационных технологий.

4. Просить правительства государств ЕврАзЭС дать поручение двусторонним комиссиям по торгово-экономическому сотрудничеству активизировать работу по выявлению скрытых барьеров во взаимной торговле и информировать об этом Интеграционный Комитет ЕврАзЭС.

5. Для повышения эффективности развития внешней торговли предложить двусторонним комиссиям по торгово-экономическому сотрудничеству использовать в своей работе материалы пофакторного анализа взаимной торговли товарами государств ЕврАзЭС.

6. Поручить «Деловому Совету ЕврАзЭС» повысить эффективность проводимой работы по привлечению инвестиций в развитие взаимосвязанных производств, организации сервисного обслуживания техники, производимой в странах Сообщества, соз-

данию информационных центров и проведению мероприятий, способствующих продвижению на внутренние рынки товаров, производимых государствами ЕврАзЭС.

7. В целях обеспечения сопоставимости данных таможенной статистики:

принять меры по соблюдению согласованных в рамках СНГ рекомендаций по единой методологии таможенной статистики внешней торговли товарами;

поручить таможенным и статистическим органам государств ЕврАзЭС по мере необходимости осуществлять на двусторонней основе ежегодные сверки данных таможенной статистики внешней торговли товарами.

19.2. ПОФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ СТРАН ЕВРАЗЭС

Общий внешнеторговый оборот услугами государств ЕврАзЭС в 2003 году составил 51,92 млрд.долл.США и по сравнению с 2002 г. вырос на 15,0%, в том числе экспорт на 16,9%, импорт на 14,0%.

Внешнеторговый оборот между государствами ЕврАзЭС, в 2003 году составил 4,9 млрд.долл.США, или увеличился на 14,3% по сравнению с 2002 годом. При этом экспорт вырос на 19,3% и составил 2,5 млрд. дол. США, а импорт увеличился на 9,6% и составил 2,4 млрд. дол. США.

В 2003 году по сравнению с предыдущим годом взаимный оборот услуг увеличился во всех странах ЕврАзЭС:

в Республике Беларусь он составил 0,64 млрд. дол. США и увеличился на 11,49%, в том числе объемы экспорта выросли на 10,43%, импорта – на 13,0%;

в Республике Казахстан – 2,08 млрд. дол. США и увеличился на 19,51%, в том числе рост экспорта и импорта составил соответственно 135,43% и 105,73%;

в Киргизской Республике – 0,09 млрд. дол. США и увеличился на 14,93%, в том числе экспорт и импорт увеличились на 25,52% и 3,4% соответственно;

в Российской Федерации – 2,03 млрд. дол. США и увеличился на 9,59%, экспорт вырос на 7,13%, а импорт на 11,72%;

в Республике Таджикистан – 0,05 млрд. дол. США и вырос на 46,15%, экспорт и импорт соответственно составили 145,89% и 146,28%.

Положительное сальдо внешнеторгового баланса торговли услугами сложилось только в Республике Беларусь в размере 0,56 млрд. дол. США и в Киргизской Республике в размере 0,01 млрд. дол. США. В Казахстане отрицательное сальдо внешнеторгового баланса составило 2,23 млрд. дол. США, в России – 11,09 млрд. дол. США, в Таджикистане 0,03 млрд. дол. США.

В то же время во взаимной торговле услугами стран Сообщества по данным 2003 года положительное сальдо сложилось в Белоруссии (105,19 млн. дол. США), Казахстане (106,72 млн. дол. США) и Киргизии (12,42 млн. дол. США). В России и Таджи-

кистане отрицательное сальдо составило 182,70 млн.дол. США и 19,32 млн.дол. США соответственно.

По данным за 2003 г. наибольший удельный вес в международной торговле услугами стран Сообщества занимали страны дальнего зарубежья – 79%, затем страны СНГ – 21%, из которых страны ЕврАзЭС занимали только 9 процентов. В Казахстане доля взаимной торговли с государствами ЕврАзЭС составила 35,68%, и являлась наибольшей. Наименьший показатель в России – 4,72%. В Республике Белоруссия – 26,07%, Киргизской Республике – 29,96%, Республике Таджикистан – 26%.

Доля России во взаимной торговле услугами стран ЕврАзЭС является наибольшей и составляет 53%, в том числе в экспорте – 56%, импорте – 50%. Наименьшую долю занимает Таджикистан – 4%, в том числе в экспорте – 6%, в импорте – 2%.

Структура услуг стран ЕврАзЭС в основном представлена теми категориями, которые сопровождают торговлю товарами. Это, в первую очередь, транспортные услуги, а также личные поездки, услуги связи, строительные услуги и прочие деловые услуги.

Республика Белоруссия.

Основными видами услуг, поставляемых Республикой Белоруссия в государства ЕврАзЭС, являлись транспортные услуги, удельный вес которых в экспорте в ЕврАзЭС составил 30,4%, из них автомобильные грузовые перевозки – 7,9%, поездки – 24,3%, из них личные поездки составили 16,5%, прочие деловые услуги – 18,8%, строительные услуги – 13,4%, услуги связи – 10,7 %.

Основными видами услуг, импортируемых из государств ЕврАзЭС, являлись транспортные услуги, доля которых составила 30,2%, из них железнодорожные грузовые перевозки – 16,9%, поездки – 28,5%, из них личные поездки – 23,5%, прочие деловые услуги – 18,5%, услуги связи – 13,3%.

Наименее развитыми пока остаются финансовые и страховые услуги, роялти и лицензионные платежи.

Республика Казахстан.

Основными видами услуг, поставляемых Республикой Казахстан в государства ЕврАзЭС, являлись транспортные услуги, удельный вес которых составил 45%, из них железнодорожные грузовые перевозки – 8%, поездки – 36%, из них личные поездки составили 33,3%, государственные услуги, не отнесенные к другим категориям, – 10,8 %.

Основными видами услуг, импортируемых из государств ЕврАзЭС, являлись поездки, доля которых составила 50,9%, из них личные поездки – 47,7%, транспортные услуги – 23,3%, из них железнодорожные грузовые перевозки

— 12,0%, прочие деловые услуги — 12,4 %.

Наименее развитыми пока остаются строительные и страховые услуги, компьютерные и информационные услуги.

Киргизская Республика.

Основными видами услуг, поставляемых Киргизской Республикой в государства ЕврАзЭС, являлись поездки, удельный вес которых составил 42,5%, транспортные услуги — 14,6%, услуги связи — 12,4 %.

Основными видами услуг, импортируемых из государств ЕврАзЭС, являлись транспортные услуги, удельный вес которых составил 59,6%, из них железнодорожные грузовые перевозки — 23,6%, пассажирские перевозки — 15,0%, строительные услуги — 14,5 %.

Наименее развитыми пока остаются финансовые и страховые услуги, роялти и лицензионные платежи, компьютерные и информационные услуги.

Российская Федерация.

Основными видами услуг, поставляемых Российской Федерацией в государства ЕврАзЭС, являлись поездки, удельный вес которых составил 51%, из них личные поездки составили 40,6%, деловые поездки — 10,4, транспортные услуги — 21,1 %.

Основными видами услуг, импортируемых из государств ЕврАзЭС, являлись поездки, доля которых составила 41,4%, из них личные поездки — 34,4%, транспортные услуги — 14,8%, государственные услуги, не отнесенные к другим категориям, — 13,1%, прочие деловые услуги — 10,4 %.

Наименее развитыми пока остаются такие сектора, как финансовые и страховые услуги, роялти и лицензионные платежи, услуги частным лицам.

Республика Таджикистан.

Основными видами услуг, поставляемых Республикой Таджикистан в государства ЕврАзЭС, являлись государственные услуги, не отнесенные к другим категориям, удельный вес которых в экспорте составил 30,9%, транспортные услуги — 24,6%, из них пассажирские перевозки — 14,8%, услуги связи — 23,3 %.

Основными видами услуг, импортируемых из государств ЕврАзЭС, являлись транспортные услуги, доля которых в импорте составила 85,1%, из них железнодорожные грузовые перевозки — 85,1%.

Наименее развитыми пока остаются такие сектора, как строительные и страховые услуги, компьютерные и услуги частным лицам, роялти и лицензионные платежи.

Факторы, положительно влияющие на взаимную торговлю услугами:
рост деловых связей;

рост товарооборота стран ЕврАзЭС;
стабилизация экономической и политической ситуации в государствах;
развитие интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС;
развитие рынка лизинговых услуг в Казахстане;
рост доходов населения Казахстана и России;
развитие рынка страховых услуг в Казахстане и России;
унификация тарифов России и Белоруссии на перевозку грузов железнодорожным транспортом;
рыночные преобразования в Белоруссии.

Факторы, отрицательно влияющие на взаимную торговлю услугами:
повышение тарифов на услуги;
слабое развитие рынка финансовых, страховых и др. услуг;
несовершенство статистической отчетности в государствах ЕврАзЭС;
невысокий рост доходов населения Таджикистана и Киргизии.

Предложения по стимулированию взаимной торговли услугами государствам-членам ЕврАзЭС:

разработать и принять меры по гармонизации законодательств государств ЕврАзЭС в сфере услуг;

отменить ограничения по взаимному допуску резидентов стран Сообщества на национальные рынки услуг;

подготовить мероприятия по развитию рынка финансовых и страховых услуг для стимулирования торговли товарами;

- развивать рынки туристических, компьютерных и информационных услуг, услуг в сфере культуры и отдыха и др.;

- продолжить согласование методологии статистической отчетности в разрезе стран ЕврАзЭС;

- организовать проведение сверок статистических данных государств ЕврАзЭС;

- разработать единый классификатор услуг государств ЕврАзЭС;

- приступить к разработке совместных программ развития рынка операционного лизинга.

19.3. ПОФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ ВЗАИМНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

По результатам анализа, проведенного на основе данных за 2002-2003 годы, можно сделать следующие основные выводы.

Во всех государствах ЕврАзЭС наблюдалось увеличение притока инвестиций из государств Сообщества в целом, но при этом их доля в общем объеме

иностранных инвестиций выросла только в Белоруссии, России и Таджикистане. Наиболее существенно выросли инвестиции из государств Сообщества в Россию – в 6 раз и в Белоруссию – в 3 раза.

Для Белоруссии, Казахстана и Таджикистана основным инвестором в рамках Сообщества является Россия, для России – Белоруссия. Наиболее значимыми инвесторами для Киргизии являются Казахстан и Россия.

Следует обратить внимание на то, что между отдельными странами Сообщества инвестиционное сотрудничество практически не развито. К примеру, между Таджикистаном и Белоруссией, Таджикистаном и Киргизией, Белоруссией и Киргизией. Снизилась объемы инвестиций, направленных из Киргизии в Белоруссию, из России – в Казахстан и Киргизию, из Таджикистана – в Киргизию.

В структуре взаимных инвестиций по видам (прямые, портфельные и прочие) значительную часть занимают прямые инвестиции. Это свидетельствует о высокой эффективности инвестиционного сотрудничества в рамках Сообщества.

Анализ отраслевой структуры инвестиций показал, что увеличение объемов инвестиций Сообщества в Белоруссию произошло в основном за счет инвестиций из России в нефтегазовую промышленность, в связь и транспорт, в Казахстан – за счет инвестиций из России в горнодобывающую и обрабатывающую промышленность, а также в сферу торговли, ремонт автомобилей и изделий домашнего пользования. Прирост объемов инвестиций Сообщества в Россию связан с притоком инвестиций из Белоруссии в сферу торговли и общественного питания и нефтедобычу, а также инвестиций из Казахстана в промышленность и транспорт. Следует отметить, что в рамках Сообщества практически отсутствует взаимное инвестирование в сельское хозяйство.

Таким образом, развитие интеграционных процессов в рамках Сообщества, тесное торгово-экономическое сотрудничество способствуют перетоку капиталов между государствами ЕврАзЭС. Вместе с тем в силу влияния таких факторов, как нестабильность и несовершенство внутреннего законодательства, высокие инвестиционные риски, дефицит свободного капитала и др., взаимное инвестирование государств ЕврАзЭС находится на невысоком уровне.

Для стимулирования взаимной инвестиционной деятельности государств ЕврАзЭС предлагается активизировать интеграционные процессы в части создания условий для поощрения и взаимной защиты инвестиций, формирования общей платежной системы, обеспечения свободного перемещения капиталов и доступа на рынки ценных бумаг, реализации межгосударственных целевых программ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ДОГОВОР

об учреждении Евразийского экономического сообщества

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан, далее именуемые Договаривающимися Сторонами,

движимые стремлением обеспечить свое динамичное развитие путем согласования проводимых социально-экономических преобразований при эффективном использовании экономических потенциалов для повышения уровня жизни своих народов;

исполненные решимости повышать эффективность взаимодействия в целях развития процессов интеграции между ними и углублять взаимное сотрудничество в различных областях;

осознавая необходимость координации подходов при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему;

выражая готовность в полной мере выполнять обязательства, принятые ими в соответствии с Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года, Соглашением о Таможенном союзе от 20 января 1995 года, Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года и Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года;

подтверждая свою приверженность принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также общепризнанным принципам и нормам международного права, договорились о следующем:

Статья 1

Учреждение международной организации

Настоящим Договаривающиеся Стороны учреждают международную организацию «Евразийское экономическое сообщество» (далее - ЕврАзЭС или Сообщество).

ЕврАзЭС обладает полномочиями, добровольно передаваемыми ему Договаривающимися Сторонами в соответствии с положениями настоящего Договора. Договаривающиеся Стороны остаются суверенными и равноправными субъектами международного права.

Статья 2

Цели и задачи

ЕврАзЭС создается для эффективного продвижения процесса формирования Договаривающимися Сторонами Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, определенных в вышеуказанных соглашениях о Таможенном союзе, Договоре об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях и Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в соот-

ветствии с намеченными в указанных документах этапами.

Ранее заключенные Договаривающимися Сторонами между собой договоры, а также решения органов управления интеграцией продолжают действовать в части, не противоречащей настоящему Договору.

Статья 3

Органы

Обеспечивая преемственность созданных ранее Договаривающимися Сторонами органов управления интеграцией, для выполнения целей и задач настоящего Договора в рамках ЕврАзЭС действуют:

Межгосударственный Совет (Межгоссовет);

Интеграционный Комитет;

Межпарламентская Ассамблея (МПА);

Суд Сообщества.

Решение о прекращении деятельности органов управления интеграцией, учрежденных Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года и Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, принимается Межгоссоветом.

Статья 4

Председательство

Председательство в Межгосударственном Совете и Интеграционном Комитете осуществляется поочередно в порядке русского алфавита каждым государством-членом Сообщества в течение одного года.

Порядок председательства в других органах Сообщества определяется соответствующими положениями.

Статья 5

Межгосударственный Совет

Межгосударственный Совет является высшим органом ЕврАзЭС. В его состав входят главы государств и главы правительств Договаривающихся Сторон.

Межгоссовет рассматривает принципиальные вопросы Сообщества, связанные с общими интересами государств-участников, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей и задач ЕврАзЭС.

Межгосударственный Совет дает поручения Интеграционному Комитету, обращается с запросами и рекомендациями к Межпарламентской Ассамблее, с запросами к Суду Сообщества.

Межгоссовет своими решениями может учреждать вспомогательные органы Сообщества.

Межгоссовет собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год и на уровне

не глав правительств не реже двух раз в год. Заседания проводятся под руководством представителя Договаривающейся Стороны, председательствующей в Межгоссовете.

Функции и порядок работы Межгоссовета определяются Положением, которое утверждается Межгоссоветом на уровне глав государств-участников ЕврАзЭС.

Статья 6

Интеграционный Комитет

Интеграционный Комитет является постоянно действующим органом ЕврАзЭС.

1. Основные задачи Интеграционного Комитета:

обеспечение взаимодействия органов ЕврАзЭС;

подготовка предложений по повестке дня заседаний Межгоссовета и уровню их проведения, а также проектов решений и документов;

подготовка предложений по формированию бюджета ЕврАзЭС и контроль за его исполнением;

контроль за реализацией решений, принятых Межгоссоветом.

В целях выполнения своих задач Интеграционный Комитет:

принимает решения в пределах полномочий, определенных настоящим Договором, а также делегированных ему Межгосударственным Советом;

ежегодно представляет Межгоссовету доклад о положении дел в Сообществе и ходе реализации его целей и задач, отчет о своей деятельности, а также об исполнении бюджета ЕврАзЭС;

рассматривает меры, направленные на достижение целей Сообщества, в том числе заключение соответствующих договоров и проведение Договаривающимися Сторонами единой политики по конкретным вопросам и готовит соответствующие предложения;

имеет право обращаться с рекомендациями в Межгоссовет, с рекомендациями и запросами в Межпарламентскую Ассамблею и правительства Договаривающихся Сторон, с запросами в Суд Сообщества.

2. В состав Интеграционного Комитета входят заместители глав правительств Договаривающихся Сторон. Председатель Интеграционного Комитета принимает участие в заседаниях Межгоссовета.

Заседания Интеграционного Комитета проводятся не реже одного раза в три месяца.

В период между заседаниями Интеграционного Комитета текущую работу Сообщества обеспечивает Комиссия Постоянных представителей (Постпредов) Договаривающихся Сторон при ЕврАзЭС, назначаемых главами государств-участников.

3. Организация работы и информационно-техническое обеспечение Межгосударственного Совета и Интеграционного Комитета возлагаются на Секретариат Интеграционного Комитета (Секретариат).

Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, который назначается Межгосударственным Советом по представлению Интеграционного Комитета сроком на три года.

Генеральный секретарь является высшим административным должностным лицом Сооб-

щества, участвует в заседаниях Межгосударственного Совета и Интеграционного Комитета.

Секретариат формируется из числа граждан государств-участников на квотной основе с учетом долевых взносов Договаривающихся Сторон в бюджет Сообщества и лиц, нанимаемых по контракту.

При исполнении служебных обязанностей Генеральный секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какой бы то ни было Договаривающейся Стороны или власти, посторонней для Сообщества. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед ЕврАзЭС.

Договаривающиеся Стороны обязуются уважать международный характер обязанностей Генерального секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими служебных обязанностей.

Функции и порядок работы Интеграционного Комитета определяются Положением, утверждаемым Межгосударственным Советом.

Статья 7

Межпарламентская Ассамблея

Межпарламентская Ассамблея является органом парламентского сотрудничества в рамках ЕврАзЭС, рассматривающим вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства Договаривающихся Сторон и приведения его в соответствие с договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС в целях реализации задач Сообщества.

Межпарламентская Ассамблея формируется из парламентариев, делегируемых парламентами Договаривающихся Сторон.

Межпарламентская Ассамблея в пределах своих полномочий:
разрабатывает Основы законодательства в базовых сферах правоотношений, подлежащие рассмотрению Межгоссоветом;

принимает типовые проекты, на основе которых разрабатываются акты национального законодательства;

может обращаться с рекомендациями к Межгоссовету, запросами и рекомендациями к Интеграционному Комитету и парламентам Договаривающихся Сторон, с запросами к Суду Сообщества.

Положение о Межпарламентской Ассамблее утверждается Межгосударственным Советом.

Статья 8

Суд Сообщества

Суд Сообщества обеспечивает единообразное применение Договаривающимися Сторонами настоящего Договора и других действующих в рамках Сообщества договоров и принимаемых органами ЕврАзЭС решений.

Суд Сообщества рассматривает также споры экономического характера, возникающие

между Договаривающимися Сторонами по вопросам реализации решений органов ЕврАзЭС и положений договоров, действующих в рамках Сообщества, дает по ним разъяснения, а также заключения.

Суд Сообщества формируется из представителей Договаривающихся Сторон в количестве не более двух представителей от каждой Договаривающейся Стороны. Судьи назначаются Межпарламентской Ассамблеей по представлению Межгосударственного Совета сроком на шесть лет.

Организация и порядок деятельности Суда Сообщества определяются его Статутом, утвержденным Межгоссоветом.

Статья 9

Членство

Прием в члены ЕврАзЭС открыт для всех государств, которые примут на себя обязательства, вытекающие из настоящего Договора и других, действующих в рамках Сообщества договоров по списку, определяемому решением Межгосударственного Совета, и которые, по мнению членов ЕврАзЭС, могут и намерены эти обязательства выполнять.

Любая Договаривающаяся Сторона вправе выйти из состава ЕврАзЭС, предварительно урегулировав свои обязательства перед Сообществом и его членами и направив в Интеграционный Комитет официальное уведомление о выходе из настоящего Договора не позднее, чем за двенадцать месяцев до даты выхода. Прекращение членства наступает в текущем бюджетном году, если уведомление направлено до принятия бюджета Сообщества на следующий бюджетный год. Если уведомление направлено после принятия бюджета на следующий год, то прекращение членства наступает в этом следующем бюджетном году.

Участие в работе органов ЕврАзЭС Договаривающейся Стороны, нарушающей положения настоящего Договора и/или договоров, действующих в рамках Сообщества, может быть приостановлено решением Межгоссовета. Если эта Договаривающаяся Сторона продолжает нарушать свои обязательства, Межгоссовет может принять решение о ее исключении из Сообщества с даты, которую определяет сам Межгоссовет.

Статья 10

Наблюдатели

Статус наблюдателя при ЕврАзЭС может предоставляться любому государству или международной межгосударственной (межправительственной) организации в случае обращения с соответствующей просьбой.

Решения о предоставлении, приостановке или аннулировании статуса наблюдателя принимаются Межгосударственным Советом.

Статья 11

Правоспособность

ЕврАзЭС пользуется на территории каждой Договаривающейся Стороны правоспособностью, необходимой для реализации его целей и задач.

ЕврАзЭС может устанавливать отношения с государствами и международными организациями и заключать с ними договоры.

ЕврАзЭС пользуется правами юридического лица и для реализации своих целей и задач может, в частности:

- заключать договоры;
- приобретать имущество и распоряжаться им;
- выступать в суде;
- открывать счета и совершать операции с денежными средствами.

Статья 12

Местонахождение органов

Местом нахождения Интеграционного Комитета являются город Алматы (Республика Казахстан) и город Москва (Российская Федерация).

Местом нахождения Межпарламентской Ассамблеи является город Санкт-Петербург (Российская Федерация).

Местом нахождения Суда Сообщества является город Минск (Республика Беларусь).

По решению Межгосударственного Совета в государствах-членах Сообщества могут открываться представительства Интеграционного Комитета.

Статья 13

Порядок принятия решений

Межгосударственный Совет принимает все решения консенсусом, за исключением решений о приостановке членства или об исключении из Сообщества, которые принимаются по принципу «консенсус минус голос заинтересованной Договаривающейся Стороны».

В Интеграционном Комитете решения принимаются большинством в 2/3 голосов. В случае, если за принятие решения проголосовали четыре Договаривающиеся Стороны, но при этом оно не набрало большинства в 2/3 голосов, то вопрос передается на рассмотрение Межгоссовета. Количество голосов каждой из Договаривающихся Сторон соответствует

ее взносу в бюджет Сообщества и составляет:

- Республика Беларусь - 20 голосов;
- Республика Казахстан - 20 голосов;
- Кыргызская Республика - 10 голосов;
- Российская Федерация - 40 голосов;
- Республика Таджикистан - 10 голосов.

Статья 14

Исполнение решений

Решения органов ЕврАзЭС исполняются Договаривающимися Сторонами путем принятия необходимых национальных нормативных правовых актов в соответствии с национальным законодательством.

Контроль за выполнением обязательств Договаривающихся Сторон по реализации настоящего Договора, других действующих в рамках Сообщества договоров и решений органов ЕврАзЭС осуществляется органами Сообщества в пределах их компетенции.

Статья 15

Финансирование

Финансирование деятельности органов ЕврАзЭС осуществляется за счет бюджета Сообщества.

Бюджет Сообщества на каждый бюджетный год разрабатывается Интеграционным Комитетом по согласованию с государствами-членами и утверждается Межгоссоветом.

Бюджет Сообщества не может иметь дефицит.

Бюджет Сообщества формируется за счет долевых взносов Договаривающихся Сторон согласно следующей шкале:

Республика Беларусь-20%;

Республика Казахстан - 20%;

Кыргызская Республика - 10%;

Российская Федерация - 40 %;

Республика Таджикистан - 10%.

Средства бюджета Сообщества направляются на:

финансирование деятельности органов ЕврАзЭС;

финансирование совместных мероприятий Договаривающихся Сторон, проводимых в рамках Сообщества;

другие цели, не противоречащие положениям настоящего Договора.

В случае, если задолженность одной из Договаривающихся Сторон перед бюджетом ЕврАзЭС превышает сумму, эквивалентную ее годичному долевному взносу, решением Межгосударственного Совета она может быть лишена права голосования в органах Сообщества до полного погашения задолженности. Принадлежавшие ей голоса распределяются между остальными Договаривающимися Сторонами пропорционально их взносам в бюджет Сообщества.

Статья 16

Привилегии и иммунитеты

Сообщество и его должностные лица пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для выполнения функций и достижения целей, предусмотренных настоящим Договором и договорами, действующими в рамках ЕврАзЭС.

Объем привилегий и иммунитетов Сообщества и его должностных лиц, персонала Сек-

ретариата и Представительств Интеграционного Комитета, а также Постпредов Договаривающихся Сторон при Сообществе определяются отдельными документами.

Статья 17

Рабочий язык

Рабочим языком ЕврАзЭС является русский язык.

Статья 18

Срок действия и вступление в силу

Настоящий Договор заключается на неопределенный срок.

Настоящий Договор подлежит ратификации Договаривающимися Сторонами и вступает в силу с даты сдачи депозитарию, которым является Интеграционный Комитет, последнего уведомления о выполнении внутрисударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Стороны, в случае необходимости, приводят свое национальное законодательство в соответствие с положениями настоящего Договора.

Статья 19

Изменения и дополнения

В настоящий Договор могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются Договаривающимися Сторонами отдельным протоколом, являющимся неотъемлемой частью настоящего Договора.

Статья 20

Регистрация

Настоящий Договор в соответствии со статьей 102 Устава ООН подлежит регистрации в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Совершено в городе Астана «10» октября 2000 года в одном экземпляре на белорусском, казахском, кыргызском, русском и таджикском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу. В случае возникновения разногласий по тексту настоящего Договора Договаривающиеся Стороны будут использовать текст на русском языке.

Подлинный экземпляр Договора хранится в Интеграционном Комитете, который направит каждой Договаривающейся Стороне его заверенную копию.

За
Республику
Беларусь

А.Г. Лукашенко

За
Республику
Казахстан

Н.А. Назарбаев

За
Кыргызскую
Республику

А.А. Акаев

За
Российскую
Федерацию

В.В. Путин

За
Республику
Таджикистан

Э.Ш. Рахмонов

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ЕВРАЗЭС

Название договора	Дата подписания
Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь	6 января 1995 г.
Соглашение о Таможенном союзе [между Правительством РБ и Правительством РФ, с одной стороны, и Правительством РК, с другой стороны]	20 января 1995 г.
Договор о присоединении Киргизской Республики к соглашениям о Таможенном союзе	29 марта 1996 г.
(1) Договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях	29 марта 1996 г.
(2) Протокол о международных торговых переговорах государств-участников соглашений о Таможенном союзе при вступлении во Всемирную торговую организацию	3 июня 1997 г.
(3) Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного Союза	22 октября 1997 г.
(4) Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о формировании Транспортного союза	22 января 1998 г.
(5) Соглашение о единых условиях транзита через территории государств-участников Таможенного союза Протоколом от 26 октября 1999 г. в Соглашение внесены дополнения.	22 января 1998 г.
(6) Протокол об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, не предназначенных для производственной и иной коммерческой деятельности, и валюты, перемещаемых физическими лицами через таможенные границы государств-участников Таможенного союза	22 января 1998 г.

Название договора	Дата подписания
(7) Соглашение между Государственным налоговым комитетом Республики Беларусь, Налоговым комитетом Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной налоговой инспекцией при Министерстве финансов Кыргызской Республики, Государственной налоговой службой Российской Федерации о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства	25 марта 1998 г.
(8) Соглашение между Государственным налоговым комитетом Республики Беларусь, Налоговым комитетом Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной налоговой инспекцией при Министерстве финансов Кыргызской Республики и Государственной налоговой службой Российской Федерации об унификации методологии налогообложения	25 марта 1998 г.
(9) Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства-участника Договора от 29 марта 1996 года	28 апреля 1998 г.
(10) Протокол об обмене оперативной информацией по вопросам соблюдения налогового законодательства между налоговыми службами государств-участников Договора от 29 марта 1996 года	16 июня 1998 г.
(11) Протокол о сотрудничестве в области подготовки кадров между налоговыми службами государств-участников Договора от 29 марта 1996 года	16 июня 1998 г.
(12) Соглашение между Государственным налоговым комитетом Республики Беларусь, Налоговым комитетом Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной налоговой инспекцией при Министерстве финансов Кыргызской Республики, Государственной налоговой службой Российской Федерации, Налоговым комитетом при Правительстве Республики Таджикистан о взаимном сотрудничестве	30 сентября 1998 г.
(13) Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств-участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты Протоколом от 28 октября 2003 г. в Соглашение внесены изменения и дополнения	24 ноября 1998 г.
(14) Соглашение о взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи	24 ноября 1998 г.

Название договора	Дата подписания
(15) Протокол об облегчении процедуры почтовых отправок и обеспечении свободной подписки и доставки периодических изданий между государствами-участниками Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года	24 ноября 1998 г.
(16) Протокол об упрощении процедуры осуществления денежных переводов физическими лицами государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года	24 ноября 1998 г.
(17) Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях. Протоколом от 26 февраля 2002 г. в Соглашение внесены изменения и дополнения	24 ноября 1998 г.
(18) Соглашение о предоставлении равных прав гражданам государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года на поступление в учебные заведения	24 ноября 1998 г.
(19) Соглашение о создании благоприятных условий для занятий малым предпринимательством в государствах-участниках Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 23 марта 1996 года	24 ноября 1998 г.
(20) Соглашение между государствами-участниками Соглашения о формировании Транспортного союза о международном автомобильном сообщении	24 ноября 1998 г.
(21) Соглашение о взаимодействии энергетических систем между государствами-участниками Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года	24 ноября 1998 г.
(22) Протокол о таможенном сопровождении между таможенными органами государств-участников Таможенного союза	8 декабря 1998 г.
(23) Протокол о таможенном оформлении товаров, перевозимых под таможенным контролем между таможенными органами государств-участников Таможенного союза	8 декабря 1998 г.

Название договора	Дата подписания
(24) Протокол о сотрудничестве между таможенными службами государств-участников соглашений о Таможенном союзе в области обеспечения собственной безопасности	8 декабря 1998 г.
(25) Протокол о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе	28 января 1999 г.
(26) Протокол об этапах и сроках завершения Республикой Таджикистан работы по выполнению условий соглашений о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 г.	26 февраля 1999 г.
(27) Договор о присоединении Республики Таджикистан к соглашениям о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 г.	26 февраля 1999 г.
(28) Соглашение об основных принципах приграничного сотрудничества между государствами-участниками Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г.	26 февраля 1999 г.
(29) Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве	26 февраля 1999 г.
(30) Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства	26 февраля 1999 г.
(31) Соглашение о создании благоприятных условий для распространения программ телевидения и радио на территориях государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г.	26 февраля 1999 г.
(32) Протокол о мерах по обеспечению взаимодействия национальных валютно-финансовых систем в целях создания благоприятных условий для развития взаимной торговли государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г.	26 февраля 1999 г.

Название договора	Дата подписания
(33) Протокол о совместных действиях государств-участников соглашений о Таможенном союзе по активизации торгово-экономического сотрудничества и преодолению последствий финансово-экономического кризиса	24 сентября 1999 г.
(34) Соглашение об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых между государствами-участниками Таможенного союза	24 сентября 1999 г.
(35) Протокол о таможенных перевозчиках государств-участников Таможенного союза	15 октября 1999 г.
(36) Соглашение о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства	26 октября 1999 г.
(37) Протокол о дополнениях к Соглашению о единых условиях транзита через территории государств-участников Таможенного союза от 22 января 1998 года	26 октября 1999 г.
(38) Протокол о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государств-участников Таможенного союза Протоколом от 28 октября 2003 г. в данный Протокол внесены изменения и дополнения.	17 февраля 2000 г.
(39) Соглашение об Общем таможенном тарифе государств-участников Таможенного союза	17 февраля 2000 г.
(40) Протокол о таможенном контроле за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между таможенными органами государств-участников Таможенного союза	17 февраля 2000 г.
(41) Соглашение между правительствами государств-участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. о совместном освоении космического пространства в мирных целях	17 февраля 2000 г.
(42) Соглашение о создании и функционировании филиалов высших учебных заведений в государствах-участниках Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года	23 мая 2000 г.

Название договора	Дата подписания
(43) Протокол о порядке и норме беспрепятственного вывоза физическими лицами государств-участников Таможенного союза наличной иностранной валюты в третьи страны	23 мая 2000 г.
(44) Соглашение о мерах по регулированию доступа на рынки государств-участников Таможенного союза товаров и услуг из третьих стран	6 октября 2000 г.
(45) Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества	10 октября 2000 г.
(46) Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан. Протоколом от 24 марта 2005 г. приняты новые приложения к Соглашению	30 ноября 2000 г.
(47) Протокол о таможенном контроле за реэкспортом товаров, происходящих с территории государств-участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. и вывозимых в третьи страны	22 мая 2001 г.
(48) Протокол о порядке введения и применения вывозных таможенных пошлин государствами-участниками Таможенного союза	22 мая 2001 г.
(49) Конвенция о привилегиях и иммунитетах Евразийского экономического сообщества	31 мая 2001 г.
(50) Соглашение об информационном взаимодействии государств-членов Евразийского экономического сообщества по пограничным вопросам	14 сентября 2001 г.
(51) Протокол о единых подходах в применении информационных технологий при таможенном контроле за перемещением товаров и транспортных средств через границы государств-членов Евразийского экономического сообщества	19 декабря 2001 г.

Название договора	Дата подписания
(52) Протокол об организации обмена информацией о перемещении товаров и транспортных средств между таможенными органами государств-членов Евразийского экономического сообщества	19 декабря 2001 г.
(53) Соглашение об обмене информацией между налоговыми и таможенными органами государств-членов Евразийского экономического сообщества	25 января 2002 г.
(54) Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Евразийским экономическим сообществом об условиях пребывания Интеграционного Комитета Евразийского экономического сообщества на территории Республики Казахстан	25 января 2002 г.
(55) Протокол о присоединении Республики Таджикистан к Соглашению между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о взаимном признании эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 24 ноября 1998 года	26 февраля 2002 г.
(56) Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 24 ноября 1998 года	26 февраля 2002 г.
(57) Соглашение о таможенном и налоговом контроле за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции на территориях государств-членов ЕвразЭС. Протоколом от 24 марта 2005 г. в Соглашение внесены изменения и дополнения	30 марта 2002 г.
(58) Соглашение между Евразийским экономическим сообществом и Правительством Российской Федерации об условиях пребывания Интеграционного Комитета Евразийского экономического сообщества на территории Российской Федерации	3 июля 2002 г.
(59) Соглашение об общей Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества	20 сентября 2002

Название договора	Дата подписания
(60) Соглашение о сотрудничестве в распространении массовой информации	20 сентября 2002 г.
(61) Договор о сотрудничестве в охране внешних границ государств-членов Евразийского экономического сообщества	21 февраля 2003 г.
(62) Протокол о продлении срока действия Протокола от 26 февраля 1999 года "О мерах по обеспечению взаимодействия национальных валютно-финансовых систем в целях создания благоприятных условий для развития взаимной торговли государств-участников Договора об улублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года"	6 марта 2003 г.
(63) Соглашение о сотрудничестве министерств юстиции государств-членов Евразийского экономического сообщества	16 апреля 2003 г.
(64) Соглашение о сотрудничестве в области страхования в рамках Евразийского экономического сообщества	27 апреля 2003 г.
(65) Протокол о внесении изменений и дополнений в Протокол о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государств-участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 г.	28 октября 2003 г.
(66) Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств-членов Евразийского экономического сообщества	28 октября 2003 г.
(67) Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств-участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты от 24 ноября 1998 года	28 октября 2003 г.
(68) Соглашение о сотрудничестве в области библиотечного дела государств-членов Евразийского экономического сообщества	28 октября 2003 г.
(69) Соглашение об обмене информацией между уполномоченными органами по регулированию рынков ценных бумаг государств-членов ЕврАзЭС	23 декабря 2003 г.

Название договора	Дата подписания
(70) Соглашение между Евразийским экономическим сообществом и Содружеством Независимых Государств о выполнении Экономическим Судом Содружества Независимых Государств функций Суда Евразийского экономического сообщества	3 марта 2004 г.
(71) Договор о статусе Основ законодательства Евразийского экономического сообщества, порядке их разработки, принятия и реализации	18 июня 2004 г.
(72) Соглашение о сотрудничестве государств-членов Евразийского экономического сообщества на рынке ценных бумаг	2004 г. 18 июня
(73) Меморандум о взаимопонимании между Евразийским экономическим сообществом (ЕврАзЭС), расположенном в г. Алматы, Казахстан и г. Москве, Россия, и Всемирной таможенной организацией (ВТО), имеющей свою штаб-квартиру в Брюсселе, Бельгия	25 июня 2004 г.
(74) Протокол о единых правилах лицензирования импорта и экспорта товаров, а также связанных с этим отдельных видов деятельности государств-членов Евразийского экономического сообщества	25 октября 2004 г.
(75) Соглашение о проведении согласованной политики по формированию и развитию транспортных коридоров Евразийского экономического сообщества	24 марта 2005 г.
(76) Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества	24 марта 2005 г.
(77) Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о таможенном и налоговом контроле за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции на территориях государств-членов ЕврАзЭС от 30 марта 2002 года	24 марта 2005 г.
(78) Протокол к Соглашению между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан от 30 ноября 2000 года	24 марта 2005 г.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Договор о таможенном союзе и едином экономическом пространстве. Бюллетень развития интеграции, специальный выпуск. Алматы, 1999 год.
2. Мюччиелли Жан-Луи. "Международные экономические отношения". Издательская группа "ССАТ". Москва, 1995 год.
3. Об опыте ЕС по формированию таможенного союза. Международный институт прикладных технологий. Москва 1995 год.
4. А.П. Киреев. "Международная экономика". Международные отношения. Москва, 1998 год.
5. А.В. Данильцев. "Международная торговля: инструменты регулирования". Деловая литература. Москва, 1999 год.
6. Договоры об учреждении европейских сообществ. "Право". Москва, 1994 год.
7. Аналитический доклад, Проблемы и перспективы ЕврАзЭС. Институт международных экономических и политических исследований РАН. Москва, 2000 год.
8. Н. Исингарин. Таможенный союз: дела и планы. Алматы, ОФ "БИС", 2000г., -216с.
9. Н. Исингарин. 10 лет СНГ. Проблемы, поиски, решения. Алматы, ОФ "БИС", 2001год.
10. Евразийское экономическое сообщество. Правовые и экономические основы, учебное пособие для вузов. Под редакцией А.И. Манжосова. Москва, ЮНИТИ-ДАНА, 2004 год.
11. Комиссия ЕС, Пресс-релиз, IP/04/1491 от 16.12.2004 год.
12. Ушачев И.Г. М.: Агрпромышленный комплекс СНГ: современное состояние и перспективы, Содружество независимых государств, Аграрный центр СНГ, информационный бюллетень №3, 2002 год.
13. Крылатых Э.Н., Строкова О.Г. Аграрные аспекты вступления стран СНГ в ВТО. М.: "Энциклопедия российских деревень", 2002 год.
14. Гордеев А.В. М.: Современные проблемы развития АПК России (Содружество независимых государств, Аграрный центр СНГ, информационный бюллетень №4), 2003 год.
15. Киселев С.В. Развитие агропродовольственных рынков и проблемы вступления в ВТО. Доклады I Всероссийского конгресса экономистов-аграрников, г. Москва, 2005 год.
16. "Право Европейского Союза", под редакцией д.ю.н., профессора С.Ю. Кашкина. Москва, Юристъ, 2002 год.
17. С.Примбетов, "Международная экономическая интеграция в современном мире". Алматы, 2003 год.
18. Клементьев М.И. Актуальные вопросы регулирования налогообложения в ЕС // Аудитор, 2003, - N 2, - С. 47
19. Мамбеталиев Н.Т., Бобоев М.Р. Налогообложение в странах Евразийского экономического сообщества и проблемы их гармонизации. Журнал

- "Налоговый вестник", 2001, №4, стр. 119-124.
20. Мамбеталиев Н.Т. Правовые аспекты международных налоговых договоров в ЕврАзЭС// Федеральный справочник. - 2004. - № 15. - с.266-275.
21. А.В. Захаров "О концепции единого валютного пространства СНГ". Юридический Дом "Юстицинформ", Москва, 2002 год.
22. Информационный бюллетень ЕврАзЭС № 1, Алматы, 2001 год.
23. Первый экономический форум ЕврАзЭС, под редакцией Г.А.Рапоты, С.Д.Примбетова и др., Москва, 2003 год.
24. От Единого рынка к Европейскому союзу. Международная издательская группа "Право", М., 1994 год.
25. Европа: Новое начало. Декларация Шумана 1950-1990, Европа и проблемы расширения", Международная издательская группа "Право", М., 1994 год.
26. А.Б.Борисов "Большой экономический словарь", М., Книжный мир, 2001 год.
27. "Экономическая безопасность хозяйственных систем", уч. Под ред. А.В.Колосова, М., изд. РАГС, 2001 год.
28. И. Пашковская. "Европейская экономическая и валютная интеграция. Аспекты права европейского союза", М., изд. Элекс, 2003 год.
29. А.Рот, А. Захаров, и другие "Основы государственного регулирования финансового рынка", М., ЗАО "Юридический Дом" Юстицинформ", 2002 год.

Подписано в печать 07.06.05. Формат 60x84/16.
Бумага офс. Печ. л. 14 Тираж 3000 экз. Печать
офсетная. Гарнитура NewtonC